



TÜRK SANAYİCİLERİ  
VE İŞADAMLARI  
DERNEĞİ

ANKARA TEMSİLCİLİĞİ

ANKARA BÜLTENİ

[Hizmete Özel]

TS-ANK-04-207

1 Temmuz 2004 Sayı : 2004-06

#### İstanbul

Meşrutiyet Caddesi No: 74  
Tepebaşı 80050

İstanbul - Türkiye

[T] +90-212-249 19 29

[F] +90-212-249 13 50

[E] [tusiad@tusiad.org](mailto:tusiad@tusiad.org)

#### Ankara

İran Caddesi No: 39/4

Gaziosmanpaşa 06700

Ankara - Türkiye

[T] +90-312-468 10 11

[F] +90-312-428 86 76

[E] [ankoffice@tusiad.org](mailto:ankoffice@tusiad.org)

#### Avrupa Birliği

13, Avenue des Gaulois,

1040 Brussels - Belgium

[T] +32-2-736 40 47

[F] +32-2-736 39 93

[E] [bxloffice@tusiad.org](mailto:bxloffice@tusiad.org)

#### Washington D.C.

1250 24th Street,

Washington D.C. 20037 - US

[T] +1-202-776 77 70

[F] +1-202-776 77 71

[E] [usoffice@tusiad.org](mailto:usoffice@tusiad.org)

#### Berlin

Maerkisches Ufer 28 10179

Berlin-Mitte - Deutschland

[T] +49-30-28 878 63 00

[F] +49-30-28 878 63 99

[E] [info@tusiad-de.org](mailto:info@tusiad-de.org)

#### Paris

12,Rue Godot de Mauroy 75009

Paris - France

[T] +3-1-426 516 40

[F] +3-1-426 516 99

[E] [satan@tusiad.org](mailto:satan@tusiad.org)

Ankara Bülteni ile ilgili görüş  
ve önerileriniz için :

[ankarabulteni@tusiad.org](mailto:ankarabulteni@tusiad.org)

# ANKARA BÜLTENİ

TÜRK SANAYİCİLERİ VE İŞADAMLARI DERNEĞİ

ANKARA TEMSİLCİLİĞİ

Sayı: 2004-6

1 Temmuz 2004



## İÇİNDEKİLER

### I. ANKARA'NIN EKONOMİK VE SİYASİ GÜNDEMİNE YÖNELİK DEĞERLENDİRME

### II. YASAMA SÜRECİ

A. Geçtiğimiz Dönemde Çıkan Önemli Kanunlar

B. Yeni Kanun Tasarıları

C. TBMM İhtisas Komisyonları

D. TBMM Genel Kurulu

E. Önümüzdeki Dönemde TBMM Genel Kurulu Gündemi

### III. KURUMSAL İLETİŞİM PLATFORMLARI

A. Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu (YOİKK)

B. Reform İzleme Grubu (RİG)

C. Avrupa Birliği İletişim Grubu (ABİG)

D. Ekonomik Sorunları Değerlendirme Kurulu (ESDK)

E. Ekonomik Sosyal Konsey (ESK)

### IV. TÜSİAD ANKARA TEMSİLCİLİĞİ'NİN KATILIMLARI VE İKİLİ TEMASLARI

### V. AB MÜKTESEBATINA UYUM VE İDARİ KAPASİTENİN GELİŞTİRİLMESİ

### VI. IMF DESTEKLİ MAKRO UYUM PROGRAMINA İLİŞKİN YAPISAL VE İDARİ DÜZENLEMELER

TÜSİAD, 16.06.1981 tarihli Bakanlar Kurulu kararı uyarınca "kamu yararına çalışan dernek" statüsündedir. TÜSİAD Ankara Temsilciliği, katılımçı demokrasi bağlamında ve Türkiye'nin Avrupa Birliği'ne üyelik perspektifini gözetenek yasama ve yürütme sürecini TÜSİAD adına takip etmekte, TÜSİAD'ın tüzüğü, amaçları ve ilkeleri çerçevesinde, TÜSİAD'ın karar süreçlerine etkili katılımını sağlamaya yardımcı olmaktadır.

## I. ANKARA’NIN EKONOMİK VE SİYASİ GÜNDEMİNE YÖNELİK DEĞERLENDİRME

### *Irak’ın yeniden yapılanması ve Türkiye*

Irak’ta yeniden yapılanma süreci geçtiğimiz hafta başladı. Türkiye, süreç öncesi hem Talabani hem de Barzani ile resmi görüşmeler gerçekleştirdi. Irak yönetiminin yeniden yapılandırılması sürecinde, Türkiye Irak’ın bütünlüğünün korunması konusunda ve Türkmen varlığının idari süreçte yer alması konularındaki hassasiyetlerini etkili bir şekilde dile getirdi. Irak yönetiminin yeniden yapılandırılması şu şekilde gelişecek:

- Geçici hükümetin 2004 sonunda veya 2005 başında seçim yoluyla görev değişikliği yapması
- Seçim sonrası kurulacak kurucu meclisin Anayasayı oluşturması
- Yeni Anayasa bağlamında kamu idaresinin yeniden yapılandırılması ve yeniden seçime gidilmesi

Bu çerçevedeki tüm sürecin 2 yıl kadar sürmesini beklemek gerekir. Bu süreçte Türkiye, mevcut Danışma Meclisi içindeki Türkmen varlığını tescil ve tekamül ettirmek için çaba sarf edecektir. Bugün itibarıyla Kürt ve Şii toplumlarının federal bir anayasa talebi içinde olduklarını da belirtmekte yarar var.

### *Ekonomi yönetiminde üst koordinasyon: EKK*

Mayıs finansal hareketlenmesinden bu yana, makro ekonomik koordinasyon amacıyla yeni bir kamusal yapılanma var. Ekonomik Koordinasyon Kurulu (EKK), Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı Abdüllatif Şener başkanlığında yürütülüyor. Bu yapılanma TÜSİAD’ın da uzunca bir süredir eleştirdiği dağınık ekonomik yönetimin bir ölçüde toplulaştırılmasına yardımcı olacak gibi gözüküyor. İlk toplantısı 25 Mayıs 2004 tarihinde gerçekleştiren kurul şu ana kadar aşağıdaki gündem maddeleri çerçevesinde 8 defa toplanmıştır:

- (1) Makro Ekonomideki Son Gelişmelerin Değerlendirilmesi
- (2) Tabii Afetlerden Zarar Gören Çiftçilere Yapılacak Yardımlar
- (3) Yurtdışı Müteahhitlik Sektörünün Sorunları
- (4) Sosyal Güvenlik Reformu
- (5) Petrol Fiyatlarındaki Artışın Türkiye Ekonomisine Etkilerinin Değerlendirilmesi
- (6) Ekonominin Genel Durumunun Değerlendirilmesi
- (7) Stand-By Düzenlemesi Kapsamındaki Sekizinci Gözden Geçirme Öncesi Yürütülen Hazırlık Çalışmalarının Değerlendirilmesi
- (8) Sosyal Güvenlik Sisteminin Sorunlarının Görüşülmesi
- (9) Doğrudan yabancı yatırımlar konusundaki gelişmeler ve Yatırım Ortamının İyileştirilmesi ile ilgili Koordinasyon Kurulu Çalışmalarının Değerlendirilmesi

**(9) nolu gündem maddesi 2 Temmuz 2004 tarihinde gerçekleştirilecektir.**

### *İç talebin artışı kontrollü bir artış mıdır?*

2004 yılı birinci çeyrek büyümesi beklenen düzeyin üstünde gerçekleşmiş durumda, bu gelişmeye ihtiyatla yaklaşmak gerekiyor. Çünkü iç talebin hem reel düzeyinde hem de büyümeyi açıklama düzeyinde öngörülmedik bir artış var, yani iç talebin kontrollü artışından bahsetmek zor. “Bu artış öngörülmedik bir ithalat talebi ve ek cari işlemler yaratabilir mi?” sorusu bir yana, fazlaca daraltıldığı iddia edilen bütçe dengesine rağmen hızla büyüyen iç talebin kaynağını açıklamak gerekiyor. Hatırlanmasında yarar var, ithalatın iç talep esnekliği, reel kur esnekliğinin 3-4 katı kadar yüksektir.

**Yüksek faiz →  
yüksek enflasyon  
beklentisi?**

Mayıs ayı içinde gerçekleşen reel kur düzeltmesi, faizleri de yukarı çıkarmıştı. Nominal kurlarda makul bir düşüş ve sonrasında istikrar yakalanmış olsa bile, faizler yaklaşık 7 puan yukarıda “dengeye” gelmiş durumda. Bu durumda, faiz kur değişikliğini beklenen enflasyon artışı ile ilişkilendirmek mümkün. Ancak bu artışı, genel olarak dünya ekonomilerinde gözlenen fiyat artışları ve özel olarak da petrol fiyatlarına bağlı yapılan son ayarlamalar ile ilişkilendirmek olanaklı.

**3 yıllık uyum  
programı, IMF  
İşbirliği ve 8.  
Gözden Geçirme**

IMF 8. Gözden Geçirme sürecinin Türkiye ayağı tamamlandı. Ancak, Türkiye’nin 2005 Şubat’ta tamamlanacak Stand-By anlaşması sonrasında IMF ile ne şekilde yola devam edeceği tam olarak anlaşılamadı. Hükümet, daha önce, bu konuyla ilgili politikasını Haziran ayı içinde açıklayacağını beyan etmişti. Sayın Babacan’ın 3 yıllık bir uyum programından bahsetmiş olması ve bu program içinde IMF işbirliğinden bahsetmemiş olması, konuyla ilgili Hükümet kararının henüz verilmediği veya bir başka koşulun gerçekleşmesinin beklendiği izlenimini doğurmaktadır. Türkiye’ye açık IMF alternatiflerine ise bir önceki Ankara Bülteninde yer verilmişti. 2004 Ağustos ayının başında IMF Yönetiminin 8. Gözden Geçirme bağlamında karar vermesi ve ilgili IMF Stand-By taksitini serbest bırakması beklenmektedir. Kararın temel unsurları Pamukbank Türk Anonim Şirketinin Türkiye Halk Bankası Anonim Şirketine Devri ve Vergi İdaresinin özerkleştirilmesi ile ilgili kanun tasarılarının TBMM’ye sevkı oluşturmaktadır. Hali hazırda ilk tasası TBMM sevk edilmiştir. **8. Gözden Geçirme çerçevesindeki izleme tablosu ve performans bu bültenin ilgili bölümünde yer almaktadır.**

**TBMM’de  
olağanüstü  
çalışma temposu**

TBMM son yılların en yoğun ve tempolu dönemini geçirmektedir. TBMM, gerek Kopenhag Siyasi Kriterleri bağlamında yasal ve Anayasal sürecin tamamlanması gerekse AB mevzuatına uyum, hukuk reformu ve idari kapasite açısından büyük önem arz eden ve aralarında, Anayasa paketleri, Kamu Yönetimi Kanunu tasarısı ve yerel yönetimler yasaları, Türk Ceza Kanunu, Çevre Kanunu kanun gibi Türkiye’de önümüzdeki yıllarda önemli dönüşümleri sağlayacak yasal düzenlemeleri süratle ele alarak yasalaştırılmış veya ilgili komisyonlarda görüşülme aşamasına getirmiştir. Ancak, aralarında, Bankacılık Kanunu, Ticaret Kanunu, Devlet Yardımları Kurumu Kanunu, Yatırım promosyon Ajansı Kanunu tasarılarının da yer aldığı önemli sayıda çalışmanın Başbakanlık aşamasında olduğu düşünüldüğünde TBMM’nin bu yılın geri kalan bölümünde de, aynı tempoyla çalışması gerekliliği ortaya çıkmaktadır. Bu yasama yılında uzaması beklenen TBMM çalışma programı ve diğer yasal süreç gelişmeleri bültenin yasama süreci bölümünde yer almaktadır.

## II. YASAMA SÜRECİ

15 Temmuz 2004 Perşembe günü yasama tatiline girmesi beklenen TBMM Genel Kurulu'nda gerçekleştirilen çalışmaların temposu her geçen gün artmaktadır. Haziran ayı içerisinde toplam 26 adet kanun TBMM Genel Kurulu'nda görüşülerek kabul edilmiştir. Bu kanunlardan sadece 3 tanesinin uluslararası anlaşmaların onaylanması ve uygun bulunmasına ilişkin olduğu göz önüne alındığında, yasama tatili öncesinde ulusal mevzuatta dikkate bir değişikliğin yaşandığı daha belirgin bir biçimde görülebilmektedir.

TBMM İhtisas Komisyonları'na bakıldığında ise, komisyonlarda da Genel Kurul çalışmalarına benzer ve hatta belki de daha yoğun bir temponun yaşandığı ortaya çıkmaktadır. Bu açıdan bazı örnekler vermek gerekirse kamu reformunun yerel yönetimler ayağını oluşturan il özel idareleri, belediyeler ve büyükşehir belediyelerine ilişkin tasarıları hızla görüşerek TBMM Genel Kurulu Gündemi'ne aktaran Plan ve Bütçe Komisyonu görüşmelerine neredeyse aralıksız bir biçimde devam etmekte, bir yandan İçişleri Komisyonu ve Çevre Komisyonu benzer bir tempoyu sürdürürken, Adalet Komisyonu Türk Ceza Kanunu Tasarısı'nı önümüzdeki hafta içerisinde TBMM Gündemi'ne ekleyebilmek amacıyla görüşmelerini hızla sürdürmektedir.

Diğer yandan T.C. Başbakanlık tarafından çok sayıda kanun tasarısı yasama sürecinin son aşamasına katılmak üzere TBMM'ye sevk edilmektedir. Bu durum özellikle Haziran ayının ikinci yarısında daha da yoğunlaşmıştır. Haziran ayı içerisinde uluslararası anlaşmaların onaylanması ve uygun bulunmasına ilişkin tasarılar göz ardı edildiğinde toplam 18 adet yeni kanun tasarısı TBMM kayıtlarına girmiştir. Bu tasarılarından sadece 5 tanesi hariç hepsinin Haziran ayının ikinci yarısında ve son derece kritik bir alan olan enerji sektörüne ilişkin dört tasarının son hafta içerisinde TBMM Başkanlığı'na sunulmuş olması hususu özellikle dikkat çekicidir.

TBMM Genel Kurulu'nun 15 Temmuz 2004 tarihinde tatile gireceği yönünde yapılan açıklamalardan hareketle ve TBMM Genel Kurulu çalışmalarının olağandışı bir birleşim talebi yapılmaması durumunda, bugün gerçekleştirilen 109. Birleşim'den itibaren sadece altı birleşim gerçekleştirilmesi mümkündür. Son derece sınırlı bir görüşme imkanını ifade eden bu sayıya karşın, halen Adalet Komisyonu'nda görüşülmekte olan ve yaklaşık 350 maddeden oluşan son derece kapsamlı bir tasarı olan Türk Ceza Kanunu (TCK) Tasarısı'nın yanı sıra Kamu Yönetimi Kanunu Tasarısının ve yerel yönetimlere ilişkin tasarıların Genel Kurul'da görüşülerek kanunlaşması beklenmektedir. Bu çerçevede TCK Tasarısı'nın görüşülmesi öncesinde, halen TBMM Gündemi'nde yer alan ve kanunların bütün maddeleri tek tek görüşülmeden, "blok görüşme" yapabilmeye olanak sağlayan bir içtüzük değişikliği teklifinin görüşülerek kabul edilmesi beklenmektedir. Böylece uzun ve kapsamlı değişiklikler içeren Türk Ceza Kanunu Tasarısının yasama tatili öncesinde kanunlaşması mümkün olabilecektir.

**A. Geçtiğimiz Dönemde Çıkan Önemli Kanunlar**

2004 yılı Mayıs ayında 7 tanesi uluslararası anlaşma ve sözleşmelerin uygun bulunması ve onaylanmasına ilişkin olmak üzere toplam 19 adet kanun tasarısı görüşülerek kabul edilmiştir. Haziran ayında ise 3 tanesi uluslararası anlaşma ve sözleşmelerin uygun bulunması ve onaylanmasına ilişkin olmak üzere toplam 26 adet kanun tasarısı görüşülerek kabul edilmiştir. Haziran ayında kabul edilen bütün<sup>1</sup> kanunlar aşağıdaki tabloda tarih sırasına göre tasnif edilmiştir:<sup>2</sup>

Haziran 2004		
Kanunun Adı	Kabul Tarihi	Numarası
Yapı Denetimi Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun	30.06.2004	5205
Milli Eğitim Temel Kanunu ve Devlet Memurları Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun	30.06.2004	5204
Türk Vatandaşlığı Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun	29.06.2004	5203
Savunma Sanayii Güvenliği Kanunu	29.06.2004	5202
Harp Araç ve Gereçleri ile Silah, Mühimmat ve Patlayıcı Madde Üreten Sanayi Kuruluşlarının Denetimi Hakkında Kanun	29.06.2004	5201
Tarımsal Üretici Birlikleri Kanunu	29.06.2004	5200
Hayvanları Koruma Kanunu	24.06.2004	5199
Kamu Görevlileri Sendikaları Kanunu, Sosyal Sigortalar Kanunu ve Sosyal Sigortalar Kurumu Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun	24.06.2004	5198
İl Özel İdaresi Kanunu	24.06.2004	5197
Endüstri Bölgeleri Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun	22.06.2004	5195
Bazı Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun	22.06.2004	5194
Optisyenlik Hakkında Kanun	22.06.2004	5193
Orman Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun	17.06.2004	5192
Ceza Muhakemeleri Usulü Kanununda Değişiklik Yapılması ve Devlet Güvenlik Mahkemelerinin Kaldırılmasına Dair Kanun	16.06.2004	5190
Çeşitli Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun	16.06.2004	5189
Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanun	10.06.2004	5188
Basın Kanunu	09.06.2004	5187

<sup>1</sup> Uluslararası anlaşma ve sözleşmelerin uygun bulunması ve onaylanmasına ilişkin kanunlar tablolarda gösterilmemektedir.

<sup>2</sup> Kanunun metnine ulaşabileceğiniz TBMM resmi web sitesi adresleri şu şekildedir:

[http://www.tbmm.gov.tr/kanunlar/k\(kanun\\_sayisi\).html](http://www.tbmm.gov.tr/kanunlar/k(kanun_sayisi).html)

Örnek: 5181 sayılı kanunun metnine ulaşmak için TBMM resmi web sitesi adresi

<http://www.tbmm.gov.tr/kanunlar/k5181.html> şeklindedir.

Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun	09.06.2004	5186
Yalova Termal Kaplıcalarının İşletilmesi ve Kaplıcaların İnkişafı İşlerinin Sıhhat ve İçtimai Muavenet Vekaletine Bağlı Hükmi Şahsiyeti Haiz Bir Teşekküle Devri Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun	03.06.2004	5185
Ziraat Odaları ve Ziraat Odaları Birliği Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun	03.06.2004	5184
Danıştay Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun	02.06.2004	5183
Tababet ve Şuabatı San'atlarının Tarzı İcrasına Dair Kanunda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun	02.06.2004	5182
Tababet ve Şuabatı San'atlarının Tarzı İcrasına Dair Kanunda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun	02.06.2004	5181

## B. Yeni Kanun Tasarıları

Haziran ayı içerisinde TBMM kayıtlarına giren ve TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan tasarılar, TBMM (Esas) İhtisas Komisyonları'na göre aşağıdaki tabloda sıralanmıştır:

Kanun Tasarısının Başlığı	TBMM'ye Geliş Tarihi	Son Durum
Pamukbank Türk Anonim Şirketinin Türkiye Halk Bankası Anonim Şirketine Devri ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı	28.06.2004	TBMM Kayıt
Organik Tarım Kanunu Tasarısı	28.06.2004	Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonu
Kozmetik Kanunu Tasarısı	28.06.2004	Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Komisyonu
Yenilenebilir Enerji Kaynaklarının Elektrik Enerjisi Üretimi Amaçlı Kullanımına İlişkin Kanun Tasarısı	28.06.2004	Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonu
Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılması Hakkında 9.6.2004 Tarihli ve 5186 Sayılı Kanun ve Cumhurbaşkanı'nın Bir Daha Görüşülmek Üzere <b>Geri Gönderme Tezkeresi</b>	25.06.2004	Adalet Komisyonu
Sıvılaştırılmış Petrol Gazları (LPG) Piyasası Kanunu Tasarısı	23.06.2004	Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonu
Elektrik Piyasası Kanunu, Doğalgaz Piyasası Kanunu ve Petrol Piyasası Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	23.06.2004	
Petrol Kanunu Tasarısı	23.06.2004	
Bazı Kanunlarda ve 178 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	23.06.2004	Plan ve Bütçe Komisyonu

Polis Vazife ve Selahiyet Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	23.06.2004	İçişleri Komisyonu
Ölüm Cezasının Kaldırılması ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı	23.06.2004	Adalet Komisyonu
Çeşitli Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı <sup>3</sup>	22.06.2004	Adalet Komisyonu
Ödeme Gücü Olmayan Vatandaşların Tedavi Giderlerinin Yeşil Kart Verilerek Devlet Tarafından Karşılanması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	17.06.2004	Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Komisyonu
Tababet ve Şuabatı San'atlarının Tarzı İcrasına Dair Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair 2.6.2004 Tarihli ve 5182 Sayılı Kanun ve Cumhurbaşkanınca Bir Daha Görüşülmek Üzere <b>Geri Gönderme Tezkeresi</b>	17.06.2004	Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Komisyonu
Yapı Denetimi Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun <b>Teklifi</b> <sup>4</sup>	16.06.2004	<b>Kanunlaştı - 5205</b>
Kamu Görevlileri Sendikaları Kanunu, Sosyal Sigortalar Kanunu ve Sosyal Sigortalar Kurumu Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	16.06.2004	<b>Kanunlaştı - 5198</b>
Özel Gelir ve Özel Ödeneklerin Düzenlenmesi ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	08.06.2004	<b>Gündemde</b>
Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	04.06.2004	Plan ve Bütçe Komisyonu
Ceza Muhakemeleri Usulü Kanununda Değişiklik Yapılması ve Devlet Güvenlik Mahkemelerinin Kaldırılmasına Dair Kanun Tasarısı	08.06.2004	<b>Kanunlaştı - 5190</b>
Endüstri Bölgeleri Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	04.06.2004	<b>Kanunlaştı - 5195</b>
Tohumculuk Kanunu Tasarısı	01.06.2004	Tarım, Orman ve Köy İşleri Komisyonu

<sup>3</sup> Mezkur tasarı, esas olarak 8. Uyum Paketi olarak adlandırılan Anayasa değişikliklerine ilişkin temel kanun uyum düzenlemelerini içermektedir.

<sup>4</sup> 2/300 esas numaralı mezkur kanun teklifi, AKP Grup Başkanvekili Faruk Çelik tarafından verilmiş olması hasebiyle listeye dahil edilmiştir.



**C. TBMM İhtisas Komisyonları**

TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan kanun tasarıları, TBMM (Esas) İhtisas Komisyonları'na göre aşağıdaki tabloda tasnif edilmiştir:

**TBMM İhtisas Komisyonları'nda Görüşülen Kanun Tasarıları**

İlgili Komisyon	Görüşülen Tasarı	Son Durum
Adalet Komisyonu	Türk Ceza Kanunu Tasarısı	(1) <sup>5*</sup>
	Ceza Muhakemeleri Usulü Kanunu Tasarısı	---
Çevre Komisyonu	Çevre Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	(1), (2), (3) <sup>6*</sup>
Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonu	Yükseköğretim Kanunu ve Yüksek Öğretim Personel Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında 13.5.2004 Tarihli ve 5171 Sayılı Kanun ve Anayasanın 89 ve 104 üncü Maddeleri Gereğince Cumhurbaşkanı'nın Bir Daha Görüşülmek Üzere Geri Gönderme Tezkeresi	---
Plan ve Bütçe Komisyonu	Mikro Finans Kuruluşları Hakkında Kanun Tasarısı	---
	Türkiye İstatistik Kanunu Tasarısı	---
	İl Özel İdareleri Kanunu Tasarısı	<b>Kanunlaştı - 5197</b>
	Belediyeler Kanunu Tasarısı	<b>Gündemde, (3)</b>
	Büyükşehir Belediyeleri Kanunu Tasarısı	<b>Gündemde, (3)</b>
Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonu	Yenilenebilir Enerji Kaynaklarının Elektrik Enerjisi Üretimi Amaçlı Kullanımına İlişkin Kanun Tasarısı	---
	Sıvılaştırılmış Petrol Gazları (LPG) Piyasası Kanunu Tasarısı	---
	Elektrik Piyasası Kanunu, Doğalgaz Piyasası Kanunu ve Petrol Piyasası Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	---
	Petrol Kanunu Tasarısı	---
	Endüstri Bölgeleri Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	<b>Kanunlaştı - 5195</b>
	Tarım Ürünleri Lisanslı Depoculuk Kanunu Tasarısı	---
Tarım, Orman ve Köyşleri Komisyonu	Organik Tarım Kanunu Tasarısı	---
	Tarımsal Üretici Birlikleri Kanunu Tasarısı	<b>Kanunlaştı - 5200</b>

1: Alt komisyondadır.

2: Öncelikli olarak ele alınması kararlaştırılmıştır.

3: TÜSİAD Görüşü sunulmuştur.

<sup>5</sup> \* Tasarı, üst komisyonda görüşülmeye başlanmıştır. Tasarının önümüzdeki hafta içerisinde TBMM Genel Kurulu Gündemi'ne eklenmesi beklenmektedir.

<sup>6</sup> \* Tasarıya ilişkin görüşmeler alt komisyonda yoğun bir tempo ile devam etmektedir. Çevre ve Orman Bakanlığı, tasarrının yasama tatili öncesinde kanunlaşması hedeflemektedir.



**D. TBMM Genel Kurulu**

Bugün (01.07.2004) gerçekleştirilecek olan 109. Birleşim için hazırlanan ve 27 maddeden oluşan TBMM Genel Kurulu Gündemi'nde, 0 tanesi uluslararası antlaşmaların onaylanması ve uygun bulunmasına dair olmak üzere 9 kanun tasarısı ve 5 tanesi için komisyon raporu hazırlanmış 18 kanun teklifi bulunmaktadır. TBMM İhtisas Komisyonlarınca rapor hazırlanmamış olan 13 kanun teklifi TBMM İçtüzüğü 37. maddesi<sup>7</sup> uyarınca doğrudan gündeme alınması talep edilen kanun teklifleridir. TBMM Genel Kurulu Gündemi'ne ilişkin diğer özet başlıklar şu şekildedir:

- **Kamu Yönetimi Temel Kanunu Tasarısı:** 6 Mart 2004 Cumartesi günü toplanan 60. Birleşim'de tasarının 49. maddesi kabul edilerek geçici birinci maddesine kadar gelinmiştir. Kamu reformunun temel ayaklarından birisini oluşturan yerel yönetimler reformuna ilişkin olarak TBMM'ye sunulmuş olan üç tasarıdan birisi 24.06.2004 tarihinde kabul edilen 5197 sayılı İl Özel İdareleri Kanunu olarak kanunlaşmıştır. Diğer iki tasarı olan Belediyeler Kanunu Tasarısı ve Büyükşehir Belediyeleri Kanunu Tasarısı ise halen TBMM Gündemi'nde yer almaktadır. Öte yandan Belediyeler Kanunu Tasarısı'nın bugün (01.07.2004), Büyükşehir Belediyeleri Kanunu Tasarısı'nın ise önümüzdeki hafta kanunlaşması beklenmektedir. Yerel yönetimler reformuna ilişkin bu üç tasarının kanunlaşmasını takiben Kamu Yönetimi Temel Kanunu Tasarısı'nın da -15.07.2004 başlaması planlanan- yasama tatili öncesinde kanunlaşması beklenmektedir. Yerel yönetimler reformuna ilişkin olarak TBMM'ye sevk edilmesi beklenen Belediye Gelirleri Kanunu Tasarısı, Köy Kanunu Tasarısı ve yerel yönetimlerin gelirlerine ilişkin kanun tasarısının ise 1 Ekim 2004 tarihinde başlaması beklenen 22. Dönem 3. Yasama Yılı'nda TBMM yasama sürecine aktarılması beklenmektedir.
- **Hukuk Usulü Muhakemeleri Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı ve Adli Yargı İlk Derece Mahkemeleri ile Bölge Adliye Mahkemelerinin Kuruluş, Görev ve Yetkileri Hakkında Kanun Tasarısı:** Tasarıların, atıfta bulunduğu Türk Ceza Kanunu Tasarısı kanunlaştıktan sonra TBMM Genel Kurulu'nda görüşülmesi beklenmektedir. Halen TBMM Adalet Komisyonu'nda görüşmeleri devam eden Türk Ceza Kanunu Tasarısı'nın yasama tatili öncesinde kanunlaşması beklenmektedir. Yaklaşık 350 maddeden oluşan son derece kapsamlı bir tasarı olan Türk Ceza Kanunu Tasarısı'nın yasama tatili öncesinde TBMM Genel Kurulu'nda görüşülerek kanunlaşabilmesi amacıyla, öncelikle halen TBMM Gündemi'nde yer alan ve kanunların bütün maddeleri tek tek görüşülmeden, "blok görüşme" yapabilmeye olanak sağlayan bir içtüzük değişikliği teklifinin görüşülerek kabul edilmesi beklenmektedir.

<sup>7</sup> Komisyonlarda inceleme süresini düzenleyen 37. madde uyarınca tekliflerin esas komisyonlara havale gününden itibaren en geç kırkbeş gün içinde sonuçlandırılması gerekir. Bu sürenin bitiminde, teklifin doğrudan Genel Kurul gündemine alınmasını Hükümet veya teklif sahipleri isteyebilirler. Daha detaylı bilgi için bakınız : <http://www.tbmm.gov.tr/ictuzuk/ictuzuk.htm>.

**E. Önümüzdeki Dönemde TBMM Genel Kurulu Gündemi**

Önümüzdeki dönemde görüşülerek kısa, orta ve uzun vadede TBMM Genel Kurulu Gündemi'ne gelmesi beklenen ve TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan kanun tasarıları aşağıda sıralanmıştır.

*(TBMM Genel Kurulu'nda yapılacak görüşmelere ilişkin kısa-orta-uzun vade klasifikasyonu tamamen cari durumdaki beklentilere dayalı olarak yapılmaktadır. Bu çerçevede, tasarıların görüşülme sırasının TBMM Danışma Kurulu kararı ile değiştirilebileceği ve gerek taslak metinlerin, gerek tasarıların yasama sürecinde ilerleme hızının Hükümetin iradesindeki değişiklikler doğrultusunda gerçekleşeceği dikkate alınmalıdır.)*

**Kısa Vade**

- Özel Gelir ve Özel Ödeneklerin Düzenlenmesi ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı
- Belediyeler Kanunu Tasarısı
- Büyükşehir Belediyeleri Kanunu Tasarısı
- Kamu Yönetimi Temel Kanunu Tasarısı
- Türkiye Büyük Millet Meclisi İçtüzüğünde Değişiklik Yapılması Hakkında İçtüzük Teklifi<sup>8</sup>
- Türkiye Büyük Millet Meclisi İçtüzüğünde Değişiklik Yapılması Hakkında İçtüzük Teklifi<sup>9</sup>
- Türk Ceza Kanunu Tasarısı
- Hukuk Usulü Muhakemeleri Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı
- Adli Yargı İlk Derece Mahkemeleri ile Bölge Adliye Mahkemelerinin Kuruluş, Görev ve Yetkileri Hakkında Kanun Tasarısı
- Dahiliye Memurları Kanunu, İl İdaresi Kanunu, İçişleri Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun ve Devlet Memurları Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- Yolsuzlukla Mücadele Kanunu Tasarısı

<sup>8</sup> Komisyon çalışmasını daha verimli, etkin ve zaman kaybını önleyici hale getirmek için yapılan düzenlemelerde; Komisyon Başkanına, Komisyona gelen bazı dilekçeler hakkında gerekli yazışmaları yapmak, bilgileri toplamak ve görüşülüp ve görüşülemeyeceğine karar vermek yetkisi verilmekte, Başkan tarafından görüşülemeyeceğine dair verilen kararların sadece Komisyon üyelerine dağıtılması önerilmektedir.

<sup>9</sup> Kanun teklifi kanunların bütün maddeleri tek tek görüşülmeden, "blok görüşme" yapabilmeye olanak sağlamak için TBMM İçtüzüğü'nün 91. maddesini yeniden tanımlamayı amaçlamaktadır ve Adalet ve Kalkınma Partisi Grup Başkanvekilleri (Ankara Milletvekilleri Salih Kapusuz ve Haluk İpek, Bursa Milletvekili Faruk Çelik, Hatay Milletvekili Sadullah Ergin ile Ordu Milletvekili Eyüp Fatsa) tarafından hazırlanmıştır.

**Orta Vade**

- Çevre Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- 190 Sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Eki Cetvellerin Diyanet İşleri Başkanlığına Ait Bölümünde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- Ceza Muhakemeleri Usulü Kanunu Tasarısı
- Ceza Muhakemeleri Usulü Kanununun Yürürlük ve Uygulama Şekli Hakkında Kanun Tasarısı

**Uzun Vade**

- Kredi Kuruluşları Kanunu Tasarısı (Bankalar Kanunu Tasarısı Taslağı): Bankalar Yasası'nda AB'ye ve Basel II kurallarına uyum kapsamında yapılacak değişikliklerin Temmuz ayına kadar tamamlanması öngörülmektedir. Uluslararası Para Fonu'nun (IMF) da sahiplik koşulları ve mevduat güvencesi başta olmak üzere bankacılıkta denetim ve gözetim konularında AB standartlarına yaklaşma konusuna özen gösterdiği tasarının BDDK'da yapılacak son değerlendirmeler sonrasında TBMM'ye intikal etmesi beklenmektedir. Yapılan son açıklamalar tasarının yaz ayları sonrasında açılacak 22. Dönem 3. Yasama Yılında TBMM Başkanlığı'na sevk edileceği yönündedir.
- Uzun Vadeli Konut Finansman Sistemine İlişkin Tasarı Taslağı: - İpotek Bankacılığı (Mortgage Banking) alanında bir başlangıç oluşturmayı hedefleyen taslak metin, önümüzdeki dönemde yasama sürecine sirayet etmesi beklenen bir diğer gelişme alanı olarak karşımıza çıkmaktadır. Sermaye Piyasası Kurulu (SPK) ve Maliye Bakanlığı tarafından birlikte yaklaşık iki yıldır sürdürülen "kira öder gibi ev sahibi olma" sistemine ilişkin çalışmalarda son aşamaya gelindiği ve Türkiye koşullarına adapte edilen modele ilişkin hazırlanan taslağın yaz ayları sonrasında TBMM'ye sevk edilmesi beklenmektedir.
- Kamuda Personel Reformuna İlişkin Tasarı Taslağı: Memur, işçi ve çalışan kavramlarının yeniden tanımlanması ve özellikle kamu kesiminde personele yönelik düzenlemelerde kapsamlı değişiklikler beklenmektedir.
- Doğrudan Vergi Reformu Tasarısı Taslağı: Metin üzerinde çalışmalar devam etmektedir.
- Kamu İhale Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı: Metin üzerinde çalışmalar devam etmektedir.
- Yargı Reformuna İlişkin Tasarı Taslağı: Taslak metinde istinaf mahkemelerinin kurulması ve yargı sürecinde iyileştirmeye yönelik çeşitli düzenlemeler öngörülmektedir.

- Vergi İdaresine İlişkin Tasarı Taslağı: Taslak metinde Uluslararası Para Fonu (IMF) ile sürdürülen görüşmeler ve sekizinci gözden geçirme çalışmalarına uygun çeşitli mevzuat değişiklikleri öngörülmektedir.
- Sosyal Güvenlik ve Sağlık Reformuna İlişkin Tasarı Taslağı: Kamu finansmanı açısından çok önemli olan sosyal güvenlik sisteminin iki önemli ayağını oluşturan emeklilik ve sağlık sistemi alanlarında reform hazırlık çalışmaları sürdürülmektedir. Emeklilik sistemine ilişkin olarak SSK, Bağkur ve Emekli Sandığı'nı tek çatı altında toplayan bir modele yönelik çalışmalar devam ederken, sağlık sistemi alanında yaklaşık 6 aydır üzerinde çalışmalar sürdürülen genel sağlık sigortasının ihdası öngörülmektedir. Emeklilik sistemine ilişkin sürdürülen çalışmaların, alanın problematik yapısı sebebiyle daha uzun vadede hayata geçirilmesi muhtemel görünürken, genel sağlık sigortasına ilişkin kanun tasarısının sonbahar aylarında TBMM Başkanlığı'na sunulması beklenmektedir. Genel sağlık sigortası sistemine ilişkin hazırlanmakta olan taslak metinde, prim ödeme gücü olanların kendilerinin ödediği, olmayanların ise devlet tarafından ödendiği bir sistem öngörüldüğünü açıklanmıştır.

**III. KURUMSAL İLETİŞİM PLATFORMLARI****A- Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu – YOİKK**

Bu bölümde, bir önceki bültenin YOİKK bölümünde, ön toplantıları gerçekleştirilen sektörel lisanlar konusundaki son gelişmelere yer verilmesi uygun görülmüştür.

Sektörel izinler ile ilgili olarak, çeşitli kamu kuruluşları ile müştereken yürütülen çalışmalar ve değerlendirmeler sonucunda yatırımların hızlandırılması ve yatırımcılara yönelik bürokrasinin azaltılması için öncelikle sektörel izinlerle ilgili sürecin basitleştirilmesi gerektiği, mevcut izin başvurularının ağırlıklı olarak taşra teşkilatlarına ve mahalli idarelere yapıldığı, halen devam etmekte olan mevzuat düzenleme çalışmaları ile daha fazla yetkinin ve işlemin taşra teşkilatlarına ve mahalli idarelere bırakıldığı tespit edilmiştir.

Bu kapsamda çözüm olarak; yatırımcının tek merci'e mümkün olduğu kadar az sayıda başvuruda bulunarak izinleri alması ve izinlerle ilgili işlemlerde mutlaka süreler getirilmesi; sektörel izinlerin çevresel etki değerlendirmesi, yatırım aşaması ve işletmeye alma aşaması olarak 3 aşamada toplulaştırılması; yatırımcının sektörel izinlerle ilgili tek muhatabının valilikler olması; valilik bünyesinde izin başvurularının hızlı ve etkin şekilde koordine edilerek oluşturulan bir kurul kurulması ve izin sürecinin bu kurul marifetiyle takibi şeklinde bir sistem benimsenmiştir.

TÜSİAD'ın görüşüne de açılan ve DPT tarafından hazırlanan ilgili kanun taslağı aşağıda sunulmuştur.

**İL YATIRIMLARININ KOORDİNASYONU VE BAZI  
KANUNLARDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN  
TASARISI TASLAĞI**

**Amaç ve kapsam**

**Madde 1 -** Bu Kanun il düzeyindeki yatırımların gerçekleştirilmesi ile ilgili işlemlerin basitleştirilmesi, hızlandırılması ve tek elden takip ve koordine edilmesini amaçlamaktadır.

**İl Yatırım Koordinasyon Kurulu**

**Madde 2 -** İllerde, yatırımcıların birden fazla kamu kurum ve kuruluşunun görev ve yetki alanında giren izin, ruhsat ve diğer idari iş ve işlemleri tek elden yürütmek, takip ve koordine etmek üzere, ilgili mahalli idare, il hizmet veya bölge hizmet birimleriyle kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları temsilcilerinden ve Valinin uygun göreceği diğer özel sektör, kurum, kuruluş temsilcisinden oluşan İl Yatırım Koordinasyon Kurulu kurulur. İl Yatırım Koordinasyon Kurulunun başkanı Validir. Valinin bulunmadığı durumlarda Kurula, görevlendireceği Vali Yardımcısı başkanlık eder. İl Yatırım Koordinasyonu Kurulu sekreteryaya hizmetleri Valilik tarafından yürütülür ve gerekli harcamalar il özel idaresi bütçesinden karşılanır.

**Yönetmelik**

**Madde 3 - İl Yatırım Koordinasyonu Kurulunun oluşumu, görev ve yetkileri, çalışma usul ve esasları ile başvuruların kapsamı, hangi yatırım ve tesisler, hangi izin, ruhsat, iş ve işlemleri için yapılacağı ve buna ilişkin usul ve esaslar ilgili kuruluşların görüşleri alınarak İçişleri Bakanlığınca çıkarılacak Yönetmelikle düzenlenir.**

**Değiştirilen ve kaldırılan hükümler**

**Madde 4 -** Bu Kanunun uygulanmasında, 14/6/1989 tarih 3572 sayılı İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına Dair Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulüne Dair Kanunun 5 inci maddesinde belirtilen ruhsat verecek mercie yapılacak başvuru Valiliğe yapılır.

**Yürürlük**

**Madde 5 -** Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

**Yürütme**

**Madde 6 -** Bu Kanunu Bakanlar Kurulu yürütür.

**B- Reform İzleme Grubu – RİG**

2004 Haziran ayında gerçekleştirilen Reform İzleme Grubu toplantısı sonunda Siyasi Kriterler ve uygulama performansı açısından ortaya çıkan durum aşağıda özetlenmiştir. Bu toplantıya gözlemci olarak İnsan Hakları Federasyonu (FİDH) yöneticileriyle, FİDH, Uluslararası Af Örgütü ve Helsinki Watch örgütünün başkan ve yetkililerinden oluşan bir heyet de katılmıştır.

Reform İzleme Grubu'nun mevcudiyeti ve faaliyetleri, AB çevrelerinde memnuniyet yaratmaktadır. Yasal düzenlemelerin hayata geçirilmesi için gerekli çalışmaları yapan, uygulamaya dair sorunları ve çözüm yollarını ele alan bu grup, uygulamayı güçlendiren etkili bir mekanizma teşkil etmektedir. Ayrıca, Alt Grup, bugüne kadar sekiz toplantı gerçekleştirmiştir. Alt Grup, ilgili kurumlarla ve sivil toplumla işbirliği içinde faaliyette bulunmaya devam etmektedir.

(1) Önümüzdeki kısa dönemde çabaların iki temel ekseninde yoğunlaştırılması gerekmektedir. Bunlardan ilki, büyük bir kısmı esasen Meclis gündeminde olan kanun tasarılarının ivedilikle yasalaştırılmasıdır. İkinci husus ise, yasal düzenlemelerin etkili bir biçimde hayata geçirilmesidir.

(2) Yargı reformu AB'nin öncelik verdiği başlıca konular arasında yer almaktadır. Nitekim, AB Komisyonu uzmanlarınca geçen sonbaharda ülkemize yapılan ziyaretin ardından hazırlanan "Türkiye'de yargının işleyişi" konulu raporda kayıtlı önerilerin ne ölçüde hayata geçirildiğinin, ilerleme raporunun yazımında dikkate alınacağı Komisyon yetkilileri tarafından özellikle vurgulanmaktadır. Son anayasa paketi kapsamında Devlet Güvenlik Mahkemeleri'nin kaldırılması bu bakımdan çok önemli bir adım teşkil etmiştir. Bu çerçevede, Adalet Bakanlığımızın söz konusu rapora ilişkin görüşlerini kısa bir süre içinde muhataplarına iletcek olması memnuniyet vericidir. Anılan raporda, doğrudan yargının işleyişine ilişkin önerilerin yanı sıra, İnsan Hakları

**BİÇİMLENDİRİLMİŞ:** Madde İşaretleri ve Numaralandırma

Başkanlığı'nın işleyişi ve görevi hakkında kamu bilincini artıracak ve Başkanlığa yeterli kaynakları sağlayacak tedbirlerin alınması da tavsiye edilmektedir.

(3) Bu çerçevede, bazı kanun tasarılarına özellikle dikkat çekmek gerekiyor. İstinaf mahkemeleri kurulmasına ilişkin tasarı, Türk Ceza Kanunu Tasarısı, Ceza Muhakemeleri Usulü Kanunu Tasarısı ile Ceza ve Tedbirlerin İnfazı Hakkında Kanun Tasarısı gibi yargının işleyişine ilişkin tasarıların, ilerleme raporundan önce yasalaştırılmasının büyük yarar görülmektedir.

(4) Ayrıca, Basın Kanunu Tasarısı'nın 09.06.2004 tarihinde 5187 sayılı kanun olarak yasalaşması çok olumlu bir gelişme olarak kaydedilmekle birlikte, halen Meclis'te bulunan Terör ve Terörle Mücadeleden Doğan Zararların Karşılama Hakkında Kanun Tasarısı'nın da bir an evvel yasalaştırılmasının çok müspet etkiler yaratacağı muhakkaktır. Terörle ilgili tasarı, AB hedefinden ayrı olarak, AİHM'de ülkemiz aleyhindeki davalar açısından da önem taşımaktadır.

(5) Aynı şekilde, çalışmaları İçişleri Bakanlığı'na sürdürülen yeni Dernekler Kanunu ve Vakıflar Genel Müdürlüğü'nce hazırlanmakta olan yeni Vakıflar Kanunu'nun mümkün olduğu takdirde ilerleme raporuna yetiştirilmesi büyük önem taşıyacaktır.

(6) Öte yandan, son olarak kabul edilen anayasa değişikliklerine bağlı olarak, YÖK'den Genelkurmay Başkanlığı'na seçilen üyenin çıkarılmasına ve Devlet Güvenlik Mahkemeleri'ne ilişkin yasal düzenlemelerin de ivedilikle kabulü gerekmektedir.

(7) Uygulamaya ilişkin bazı hususlar, AB çevrelerinde maalesef gerçek mahiyetini aşan boyutlarda sembolik anlamlar kazanmakta ve uygulamanın etkinliği adeta bu hususlardaki gelişmelerin tekelinde kalabilmektedir. Komisyon yetkilileri bile, yaptığımız temaslarda bunu açıkça dile getirmekte ve bu süreçte sembolik adımların büyük önem taşıyacağını ifade etmektedirler.

(8) Uygulama konusundaki başlıca eleştirilerden biri de dernek ve vakıfların faaliyetlerine getirilen sınırlamalardır. Örgütlenme, düşünceyi ifade ile barışçı toplantı ve gösteri yürüyüşleri konularında mevzuattan ve uygulamadan kaynaklanan sorunlar mevcuttur. İçişleri Bakanlığı ve Vakıflar Genel Müdürlüğü gibi ilgili makamlarımızın bu konuda katı bir tavır sergilememesi ve mevzuat çerçevesinde kolaylaştırıcı bir tutum benimsemesi, uygulamadaki pek çok sorunu halledebilecektir. Yukarıda değindiğim yeni Dernekler Kanunu ve yeni Vakıflar Kanunu'nun özgürlükçü bir anlayışla hazırlanması ve bir an evvel kabulü de bu sıkıntıların giderilmesine büyük katkı sağlayacaktır.

(9) Esasen, İçişleri Bakanlığı'na sivil toplum örgütlerine yönelik uygulamalardan kaynaklanan sorunların giderilmesi amacıyla genelgelecek çıkarılması yönünde bir çalışma mevcuttur. Bu genelgenin bir an evvel çıkarılması gerekli görülmektedir.

(10) Hükümetimizin işkence ve kötü muamele konusundaki "sıfır hoşgörü" politikası AB çevrelerinde büyük memnuniyet yaratmaktadır. Bu suçların önlenmesi ve cezalandırılması konusundaki kararlılığımızın sürdürülmesi, bu çerçevede bireysel olayların üstüne süratle gidilmesi ve sorumluların cezalandırılması elzemdir. Yakın geçmişte görüldüğü üzere, bireysel olayların



uygulamadaki en büyük eksiklerden biri olarak algılanması tehlikesi her zaman mevcuttur.

(11) AB sürecinde öne çıkan ve üzerinde hassasiyetle durulan bir diğer konu da gayri-müslim azınlıklara ilişkin hususlardır. Bu konudaki sorunların aşılabilmesi amacıyla İçişleri, Dışişleri ve Milli Eğitim Bakanlıkları ile Vakıflar Genel Müdürlüğü'nce gerekli çalışmalar sürdürülmektedir. Bu çalışmalara birkaç örnek vermek mümkün.

(12) Cemaat vakıflarının yönetim kurulu seçimlerine ilişkin esas ve usulleri belirleyen bir düzenleme bulunmaması sorunlara sebebiyet vermektedir. Bu nedenle, bir yönetmelik çıkarılmasına ilişkin hazırlıklar devam etmektedir. Taslak üzerinde ilgili kurumların mutabakatı sağlanmış olup, yönetmeliğin bugünlerde çıkması beklenmektedir.

(13) Azınlık okullarına ilişkin sorunlar da ilgili makamların katılımıyla Alt Grup'ta ele alınmıştır. Bu konuyu iki başlık altında ele alınmaktadır.

(14) Bunlardan ilki, azınlık okullarına müdür başyardımcısı atanması ve müdür-müdür başyardımcısı yetki dağılımı meselesidir.

(15) Müdür başyardımcılarında "Türk asıllı olmak" koşulunun arandığı yönünde bilgiler bulunmaktadır. Dışişleri Bakanlığı, bu ayırımcı uygulamanın 625 sayılı Özel Öğretim Kurumları Kanunu Yönetmeliği'nde değişiklik yapılması suretiyle giderilebileceği görüşündedir. Ayrıca, müdür ve müdür başyardımcısı arasındaki yetki dağılımının yeniden düzenlenmesi gerektiği yönünde görüşler mevcuttur.

(16) "Dini azınlık okullarında müdür yardımcısının (müslüman) Milli Eğitim Bakanlığı tarafından atanan biri olması ve okul müdüründen daha fazla yetkiye sahip olmasına ilişkin sıkıntılar devam etmektedir.

(17) İkinci konu, azınlık okullarına öğrenci kabul koşullarına ilişkindir. Milli Eğitim Bakanlığı'nın, Lozan'da her ne kadar "gayrimüslim" ifadesi kullanılmışsa da, ülkemizdeki azınlıkların etnik azınlıklar olduğu, örf ve adetlerimize göre etnik kimliğin ve soy durumunun babaya bağlı bulunduğu, bu itibarla babası Türk asıllı ve annesi azınlığa mensup çocukların bu okullara kaydedilemeyeceğini öne sürdüğü belirtilmektedir. Ancak, azınlık okullarına, çocuğun babası veya annesinden birinin azınlığa mensup olması halinde, velayet hakkını kullananın muvaffakatıyla, kayıt yaptırabilmesi gerektiği düşünülmektedir. Bu sorunların giderilmesi amacıyla keyfiyet Milli Eğitim Bakanlığı'na yazıyla iletilmiştir.

(18) Bir diğer konu ise cemaat vakıflarının taşınmaz malları meselesidir. Yargıtay'ın 1974 tarihli kararı ile cemaat vakıflarının taşınmaz mal edinebilmelerine ilişkin hukuki durumun köklü bir değişikliğe uğramıştır. Nitekim, 1974 yılından sonra, söz konusu Yargıtay kararı emsal gösterilerek, idari kararlarla veya yargı kararlarıyla, cemaat vakıflarının tasarrufları altında olup da 1936 beyannamesi verilirken herhangi bir sebeple bildirilmemiş olan taşınmaz mallar ile cemaat vakıfları tarafından 1936 beyannamesinin verilmesinden sonraki bir tarihte edinilen taşınmaz mallar, cemaat vakıflarının ellerinden alınmaya başlanmıştır. Bu durumdaki taşınmazların bir kısmı halen Vakıflar Genel Müdürlüğü gibi kamu tüzel kişilikleri adına kayıtlıdır. Bir kısmı ise üçüncü kişiler adına kayıtlı bulunmaktadır.

(19) Cemaat vakıflarının ellerinden alınan taşınmaz mallar konusunda alınabilecek önlemleri belirlemek amacıyla yapılabilecek çalışmalarda yararlanılmak üzere, Vakıflar Genel Müdürlüğü'nden söz konusu taşınmaz malların sayısını, mevcut durumunu ve üzerindeki hak sahipliğini gösteren bir envanter talep edilmiştir. Vakıflar Genel Müdürlüğü, cemaat vakıflarının tasarrufunda iken, hukuki gerekçelerle Genel Müdürlüğün mülkiyetine geçen 28 taşınmaz mal olduğunu bildirmiştir. Ancak, Vakıflar Genel Müdürlüğü'nün, cemaat vakıflarının taşınmazlarının tesciline ilişkin istatistiki çalışmasında, 2000'den fazla tescil başvurusu kapsamında 900 civarında taşınmaz malın kamu kurum ve kuruluşları ile gerçek kişiler adına kayıtlı olduğundan tescil taleplerinin reddedildiği belirtilmektedir.

(20) Söz konusu tüm taşınmazları içerecek kapsamlı bir envanterin hazırlanmasının ve bu çalışma neticesinde ortaya çıkan tabloyu değerlendirmek ve söz konusu vakıflarla sulh yoluyla çözümlenebilecek taşınmaz malları tespit etmek amacıyla ilgili Devlet Bakanlığı, Dışişleri, İçişleri ve Maliye Bakanlıkları ile Hazine Müsteşarlığının bir araya gelmesinin uygun olabileceği değerlendirilmektedir. Öte yandan, bu sürecin, Vakıflar Genel Müdürlüğü'nün mülkiyetine geçen söz konusu taşınmaz mallar üzerinde başlatılarak zaman kazanılmasının yerinde olabileceği akla gelmektedir.

### C- Avrupa Birliği İletişim Grubu - ABİG

#### ABİG Tarafından Yürütülen Faaliyetler; Son Güncelleme

1. ABİG Üniversiteler, düşünce kuruluşları ve basın organları ile işbirliği yaparak, bu kuruluşları Türkiye'de ve AB ülkelerinde konferans, seminer, panel gibi entelektüel toplantılar düzenlemeye teşvik etmektedir. Öte yandan, üye ülkelerde çeşitli kuruluşlar tarafından düzenlenen bu tür toplantılar izlenmekte, bu toplantılarda Türk katılımcıların da bulunması sağlanmakta, bu amaçla gerektiğinde maddi yardımda bulunmaktadır. Üye ülkelerdeki fikir önderi konumunda bulunan kişilerin yine aynı kurumlar tarafından Türkiye'ye davet edilmeleri teşvik edilmektedir. Üniversitelerimiz ve düşünce kuruluşlarımıza 2004 yılı içinde ülkemize davet edilmesinde yarar görülen Avrupalı politikacı, kanaat önderi, basın mensubu vs. ile ilgili listelerimiz iletilmiş, bu kurumlarımızın listelerde yer alan şahısları konferans vb faaliyetler tertip etmek suretiyle davet etmeleri teşvik edilmiştir. Bu bağlamda, Galatasaray, Bilgi, ODTÜ, Boğaziçi, Marmara, Bahçeşehir, Gazi ve diğer bazı üniversitelerimiz çeşitli programlar düzenlemişlerdir.
2. *Galatasaray Üniversitesi:* Fransız Uluslararası İlişkiler Enstitüsü Başkanı Thierry de Montbrial 7 Mayıs 2004 tarihinde, Fransız Ekonomi ve Maliye Bakanlığı Başmüfettişi ve Hükümetin diplomatik Danışmanı Jean-Daniel Tordjman 5 Mayıs tarihinde, Fransız tarihçi-yazar Alexandre Adler Mart ayında birer konferans vermişlerdir. Galatasaray Üniversitesi ayrıca, ABİG ile müştereken tespit edilen bir listeden seçilen birçok Fransız fikir önderine davette bulunmuştur. *Orta Doğu Teknik Üniversitesi:* ABİG tarafından sağlanan maddi destekle düzenlenen 3. ODTÜ Uluslararası İlişkiler Konferansının konusu

“Değişen Dünya’da Avrupa” olarak tesbit edilmiş, konferansa çok sayıda etkin Avrupalı siyasetçi, fikir önderi ve gazeteci davet edilmiştir. ODTÜ’nün Avusturya Halk Partisinin akademik organı Politika Akademisi ile sonbaharda Türkiye-AB ilişkilerini konu alacak bir faaliyet düzenlenmesi amacıyla temaslar sürmektedir. **Sabancı Üniversitesi:** Avusturya Sosyal Demokrat Partisinin akademik kuruluşu Renner Institut ile Eylül-Ekim döneminde bir sempozyum düzenleyecektir. **Marmara Üniversitesi:** MÜ Avrupa Topluluğu Enstitüsü Mayıs ayı ilk yarısı boyunca “Marmara Avrupa Günleri” düzenlemektedir. **Ankara Üniversitesi ATAUM:** Ankara’da düzenlenen sürekli faaliyetlerin yanında Viyana Diplomatik Akademisiyle birlikte Ekim ayı sonunda Viyana’da “Türkiye-Avusturya-AB” konulu bir sempozyum düzenlemektedir. **Bilgi Üniversitesi:** ABİG ile müştereken hazırlanan listelerde yer alan Avrupalı akademisyen, fikir önderi, gazetecini davet edildikleri çeşitli toplantılar düzenlemektedir. (İşbu liste tahdidi değildir).

3. Avrupa Birliği, genişleme ve Türkiye konularına ilgi duyan Avrupalı basın mensuplarının çeşitli vesilelerle Türkiye’yi ziyaret etmeleri için düşünce kuruluşlarımız, basın derneklerimiz, Üniversitelerimiz ile işbirliği yapılmaktadır. Türkiye’ye gelen gazetecilerin programlarının düzenlenmesinde ve randevularının sağlanmasında ABİG olarak yardımcı olunmaktadır. (Dış Politika Enstitüsü ve Başbakanlık Basın, Yayın ve Enformasyon genel Müdürlüğünün ortaklaşa düzenledikleri “Türk-Avrupalı gazeteciler Atölyesi” 2-9 Mayıs tarihlerinde Antalya’da gerçekleştirilmiştir. Söz konusu atölyeye 20 kadar Avrupalı gazeteci katılmıştır. TESEV tarafından davet edilen 10 gazeteci 23-28 Mayıs 2004 tarihlerinde İstanbul’a gelmişlerdir).
4. AB üyesi ülkelerdeki diplomatik temsilciliklerimiz tarafından tek başına veya çeşitli örgütlerle ortaklaşa olarak düzenlenen çok sayıda irili ufaklı konferans, panel ve seminerlerin düzenlenmesine maddi katkı sağlanmakta, konuşmacı temin edilmekte, gönüllü Avrupa elçilerimizin katkılarına başvurulmaktadır.
5. Devlet Bakanı Sayın Mehmet Aydın için iletişim stratejisi çerçevesinde yoğun bir program hazırlanmış olup, Sayın Bakan Mart-Eylül döneminde Almanya, Avusturya, Danimarka, Finlandiya, Fransa, Hollanda, İspanya, İtalya, Yunanistan, Macaristan ve Polonya’yı ziyaret edecek, konferanslar verecek, çeşitli temaslarda bulunacak, televizyon programlarına katılacaktır. **Bu programın Avusturya ve İspanya ayakları başarıyla tamamlanmıştır.**
6. 2003 yılı sonunda Paris’te görüşülen Uluslar arası İnsan Hakları Federasyonu (FİDH) yöneticileriyle, FİDH, Uluslararası Af Örgütü ve Helsinki Watch örgütünün başkan ve yetkililerinden oluşan bir heyetin Türkiye’ye ortak bir ziyaret gerçekleştirmeleri hususunda mutabık kalınmış olup, sözkonusu heyet 14 Haziran tarihiyle başlayan hafta içerisinde ülkemize gelmiş, Reform İzleme Grubu üyesi üç Bakanımız tarafından kabul edilmiş ve Haziran RİG toplantısına katılmıştır.
7. Avrupa Parlamentosu Başkanı Pat COX’un Mart ayı başında ülkemizi ziyareti vesilesiyle ABİG girişimiyle Brüksel’de yerleşik 7 uluslar arası basın mensubu Türkiye’ye getirilmiş, bu vesileyle Türkiye hakkında

olumlu yayınlar gerçekleştirilmesi sağlanmıştır. Gazeteci davetlerine artan bir biçimde ve sonbahar aylarına yoğunluk verecek şekilde devam edilecektir. (Bu çerçevede, Fransız Dışişleri Enformasyon Bölümü yetkilileri ile Nisan ayı başında yapılan bir toplantıda, önümüzdeki sonbahar aylarında, 15'er Türk ve Fransız gazetecinin katılacağı bir seminer düzenlenmesi hususunda ilke mutabakatına varılmıştır).

- Mayıs ayı ikinci yarısında İlter Türkmen, Mehmet Altan, Ali Bayramoğlu ve Eser Karakaş, Fransız medya yöneticileriyle temaslarda bulunmak üzere ABİG tarafından Paris'e gönderilmiştir).
- Brüksel'de yerleşik ve AB kurumlarını izleyen Fransız, Hollandalı ve Avusturyalı gazetecilerden oluşan bir grup Haziran ayında ülkemizi ziyaret etmiş ve çeşitli temaslarda bulunmuşlardır.
- Avrupa'ya yönelik tek haber kanalı Euronews Genel Yayın Yönetmeniyle tesis edilen kişisel ilişkilerden istifade edilerek, istediğimiz haber ve röportajlar söz konusu kanalda yayınlanmıştır. **Söz konusu kanal Mayıs ayının son haftasında Türkiye'ye bir ekip göndermiş ve Türkiye hakkında özel dosyalar hazırlamıştır.**
- **Alman NDR televizyonu, ABİG tarafından finanse edilen ve Türkiye'nin Türkiye'de yaşayan Almanlara anlattırılması yöntemine dayanarak hazırlanan bir belgesel programı Mayıs ayı içinde yayınlamıştır.**

**8.** Reform paketleri ABGS tarafından "Political Reforms in Turkey" adı altında İngilizce bir metin haline getirilmiş, metin Basın-Yayın ve Enformasyon Genel Müdürlüğü tarafından 1500 adet bastırılmış, 600 adedi AB nezdindeki Büyükelçiliklerimize gönderilmiş, kalanı ABGS istifadesine sunulmuştur. Kitapçık uygun uluslar arası toplantılar vesilesiyle yaygın bir şekilde dağıtımına tabi tutulmaktadır (KPK toplantıları, diğer uluslar arası toplantılar...). Basın-Yayın Genel Müdürlüğümüzün bu konuya hasredilmiş bütçesi elvermediğinden, Almanca ve Fransızca kitapçığın basım masrafları ABİG tarafından üstlenilmiştir.

**BİÇİMLENDİRİLMİŞ:** Madde İşaretleri ve Numaralandırma

**9.** London School of Economics öğretim görevlisi Dr. Kirsty Hughes, ABİG tarafından sağlanan mali destekle, Türkiye'nin AB üyeliğinin AB üzerindeki ekonomik ve siyasi etkilerini irdeleyen bir rapor hazırlanmış ve Rapor 17 Haziran'da Brüksel'de düzenlenen "Turkey's EU end-game" konulu konferans sırasında açıklanmıştır.

**10.** Brüksel'de faaliyet gösteren Avrupa Politikaları Etüdleri Merkezi (CEPS) ile yapılan anlaşma uyarınca sözkonusu Merkez 2004 yılı boyunca Türkiye-AB ilişkileri bülteni yayınlamakta ve elektronik posta yoluyla 2500 üst düzeyli üyesine göndermektedir. **Sözkonusu bülten TÜSİAD Brüksel ofisinin gözetiminde hazırlanmaktadır.**

**11.** George Soros'un Başkanı olduğu "Açık Toplum Enstitüsü" Türkiye Temsilciliğinin, ABİG'in teşvik ve yönlendirmesiyle, Türkiye'nin AB üyeliğini savunmak üzere Finlandiya eski Cumhurbaşkanı Ahtisari Başkanlığında (diğer üyeler: Michel Rocard, Hans van de Broek, Emma Bonino, Bronislaw Geremek...) bir Komisyon kurulmuştur. Komisyon Eylül ayında, Türkiye'nin üyeliğini destekleyen argümanları içeren bir

rapor yayınlayacaktır. Adı geçen şahsiyetlerinin imzalarıyla hazırlanacak bir destek bildirisinin Avrupa'nın önde gelen gazetelerinde ilan olarak yayımlattırılması öngörülmektedir.

**12.** Fransız kamuoyu yoklama kuruluğu Sofres'e 2004 sonbaharında Türkiye'nin AB üyeliğine kamuoyu desteğini ölçecek bir yoklama yaptırılması düşünülmektedir.

**13.** BBC World televizyonu ile yapılan bir anlaşma çerçevesinde, Türkiye'yi tanıtmak amacıyla hazırlanan birer dakikalık altı kısa film, söz konusu kanalda toplam 4 ay süreyle (iki ay Mayıs-Temmuz arası, diğer iki ay Eylül-Kasım dönemi) ve günde altı kez olmak üzere 480 kez gösterilecektir. Söz konusu filmlerin yapımında Türk Tanıtma Konseyinin deneyim ve uzmanlığından yararlanılmaktadır. Filmlerin tüm hakları Türkiye'ye ait olduğundan, başka kanallarda da yayınlanması mümkün olacaktır. Söz konusu projenin başarılı görülmesi halinde Euronews TV kanalıyla da benzer bir proje yürütülmesi düşünülmektedir.

**14.** Yazılı basına yönelik olarak ise, bazı Avrupa basın organlarında ilan formatında tanıtıcı bölümler yayınlattırılmaktadır. Bu çerçevede içinde bulunduğumuz günlerde European Voice ve European Official Integration program adlı yayınlarda birer sayfalık ilanlar, AEGEE'nin yıllık yayın organı "key to Europe"ta ise Sayın Başbakanımızın tam sayfa mesajı yayınlanmıştır. Öte yandan, TÜSİAD, Le Monde ve International Herald Tribune gazetesinde 2004 Temmuz ve Ekim ayında özel Türkiye bölümleri yayınlanması projesini yürütmektedir.

**15.** ABİG İnternet sitesi [www.abig.org.tr](http://www.abig.org.tr) adresinde Türkçe, İngilizce ve Fransızca olarak faaliyet göstermektedir. Söz konusu sitede iletişim stratejimiz çerçevesindeki görüş ve argümanlarımıza yer verilmekte, Türkiye-AB ilişkilerindeki gelişmeler, Türkiye'nin bölgesel aktör olarak oynadığı role değinen haberlere ağırlık verilmektedir.

**16.** AB yetkilileri, Avrupa Parlamentosu üyeleri arasında sıkça başvuru alan ve AB'ne ilişkin konularda birer referans niteliği olan euractiv ve eupolitix internet siteleriyle yapılmış bulunan anlaşmalar çerçevesinde Türkiye'ye ilişkin haberlerin, lehimizeki görüş ve argümanların bu sitelerde geniş bir şekilde yer almaları sağlanmıştır. ABHaber adlı Türkçe ve İngilizce siteye de maddi katkıda bulunulmuştur.

**17.** Türk Üniversite gençliğinin AB odaklı faaliyetleri teşvik edilmektedir. Bu çerçevede, Boğaziçi Üniversitesi öğrencileri önderliğinde oluşturulan "AB Yolunda Türk Üniversite Gençliği Platformu" ABİG tarafından desteklenmiş, Avrupa Üniversiteleri Konfederasyonu AEGEE'nin Türkiye kolu desteklenmiş, Fransa'da faaliyet gösteren Türk kökenli Fransız vatandaşı Üniversite öğrencilerinin kurdukları COJEP adlı örgüte maddi ve lojistik katkıda bulunulmuştur. COJEP bu katkı ile önümüzdeki 13-19 Haziran tarihleri arasında Strasbourg ve Paris'te Türk ve Avrupa Üniversite öğrencilerini bir araya getiren platformlar düzenleyecektir).

**D- Ekonomik Sorunları Değerlendirme Kurulu - ESDK**

Ekonomik Sorunları Değerlendirme Kurulu (ESDK) en son 11 Mart 2004 Perşembe günü Sanayi ve Ticaret Bakanlığı'nda toplanmıştır.

Ekonomik Sorunları Değerlendirme Kurulu üyesi Bakanlar, TOBB Başkanı ve Başkanvekilleri ile çeşitli Bakanlık ve kamu kurumlarından ilgili bürokratların katıldığı toplantıda; CE işareti konusunda yaşanan sorunlar, ithalatta uygunluk değerlendirmesi, piyasa gözetim ve denetim mekanizmalarının tesisi ile KOBİ'lere verilen desteklerin tek bir kurum tarafından verilmesi/yönetilmesi konuları ele alınmıştır.

**E- Ekonomik ve Sosyal Konsey - ESK**

Ekonomik ve Sosyal Konsey en son toplantısını 7 Kasım 2003 tarihinde gerçekleştirilmiştir. Toplantının gündemi, cumhuriyetin 80. yılı hasesiyle Türkiye ekonomisinin değerlendirilmesi şeklinde tezahür etmiştir. Bir sonraki toplantının ne zaman yapılacağı belirli olmamakla birlikte, Konseyde Türkiye'de istihdam yapısı ve işsizlik konularının ele alınması tasarlanmaktadır.

#### IV. TÜSİAD ANKARA TEMSİLCİLİĞİ'NİN KATILIMLARI VE İKİLİ TEMASLARI

##### Ankara Temsilciliğinin Haziran 2004 Döneminde Gerçekleştirdiği Resmi Temaslar (Kronolojik Sırada)

- Dışişleri Bakanlığı AB Genel Müdür Yardımcısı Selim Yenel
- Hazine Müsteşarı İbrahim Çanakçı
- DPT Yıllık Programlar ve Konjonktür Değerlendirme  
Genel Müdürü Erhan Usta
- Adalet Bakanlığı Kararlar Genel Müdürü Niyazi Güney
- ABGS Ulusal Program Dairesi Başkanı Nilgün Arısan
- Dünya Bankası Baş Ekonomist Paul Levy
- IMF Araştırma Bölümünden Ekonomist Ashoka Mody
- MEB Talim Terbiye Kurulu Başkanı Prof. Dr. Ziya Selçuk
- DPT Müsteşarı Dr. Ahmet Tıktık
- SPK Kurulu Üyesi Nizamettin Temel
- TTGV Genel Sekreteri Prof. Dr. Sahir Çörtoğlu
- Sanayi Bakanlığı Müsteşarı Adem Şahin
- Reuters Ekonomi Muhabiri Hatice Aydoğdu
- Dünya Bankası Dış İlişkiler Koordinatörü Tunya Celasin
- Japonya Büyükelçiliği Birinci Sekreter Kageyama
- Adalet Bakanlığı Kanunlar Genel Müdürü Niyazi Güney
- TİSK Genel Sekreteri Bülent Pirler
- Avrupa Birliği İletişim Grubu (ABİG) İcra Sekreteri Kaya Türkmen
- Avrupa Birliği Genel Sekreterliği (ABGS)  
Genel Sekreter Yardımcısı Ahmet Acet
- T.C. Merkez Bankası Danışmanı Zafer Yükseler
- TBMM Genel Sekreterliği  
Kanunlar ve Kararlar Müdür Yardımcısı Dr. Muhammet Boz
- TBMM Genel Sekreterliği  
Kanunlar ve Kararlar Müdür Yardımcısı Dr. İrfan Neziroğlu
- TBMM Genel Sekreterliği  
Kanunlar ve Kararlar Müdür Yardımcısı Semra Gökçimen
- TBMM Genel Sekreterliği  
Kanunlar ve Kararlar Müdür Yardımcısı Dr. Şeref İba
- Cumhuriyet Gazetesi Ekonomi Muhabiri Hacer Boyacıoğlu



- TBMM Genel Sekreterliği Kanunlar Dairesi Başkanı İbrahim Araç
- Tarım Bakanlığı APK Proje Ofisi  
Veteriner Hekim Ertan Üşümüş ve Cengiz Topar Yıldırım
- DPT Müsteşarı Dr. Ahmet Tıktık
- Tarım Bakanı Danışmanı Kemal Karuç
- Başbakanlık Baş Danışmanı Ahmet Sever
- Resepsiyon Chris Innes Hopkins Hukuk Bürosu
- Finlandiya Büyükelçiliği Brüksel AB Temsilciliğinden  
Danışman Divirve Vimpari
- ZAY International Herald Tribune
- Dışişleri Bakanlığı Büyük Elçi Osman Korutürk
- TBMM Genel Sekreterliği  
Kültür, Sanat ve Yayın Kurulu Müdürü Ercan Durdular
- Çevre ve Orman Bakanlığı  
Müsteşar Yardımcısı Prof. Dr. Mustafa Öztürk

#### **Ankara Temsilciliğinin TÜSİAD Adına Katılım Sağladığı Faaliyetler**

- "Türkiye'de İşgücü Piyasasının Kurumsal Yapısı ve İşsizlik" Konusunda Hazırlanan Rapor için Çalıştay
- 9 Mayıs etkinlikleri kapsamında ATAUM'un düzenlediği "Avrupa Birliği'nin Genişlemesi" konulu panel
- T.C. Milli Eğitim Bakanlığı MEGEP (Mesleki Eğitim ve Öğretim Sisteminin Güçlendirilmesi Projesi) Politika ve Strateji Grubu Toplantısı
- TBMM Tarım Komisyonu Tarımsal Üretici Birlikleri Kanun Tasarısı toplantısı
- TBMM Çevre Komisyonu ve Çevre ve Orman Bakanlığı yetkilileri ile Çevre Kanunu Tasarısı ile İlgili Toplantılar
- TBMM İçişleri Komisyonu "Bazı Kurum ve Kuruluşların Korunması ve Güvenliklerinin Sağlanması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı" ve "Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanun Teklifi" Toplantısı
- TÜSİAD Parlamento İşleri Komisyonu Toplantısı
- Avrupa Birliği İletişim Grubu Toplantısı
- T.C. Başbakanlık İnsan Hakları Başkanlığı İnsan Hakları Danışma Kurulu Toplantısı
- TOBB'da gerçekleştirilen "Filistinli İşadamları Derneği" Toplantı
- IMF Heyeti ziyareti dolayısıyla düzenlenen resepsiyon

- Eğitim Çalışma Grubu ve Mesleki Eğitim Çalışma Grubu üyelerinden oluşan TÜSİAD heyeti ile birlikte ABGS Genel Sekreter Yardımcısı Şükran Yazıcı ziyareti
- TÜSİAD heyeti ile birlikte MEB Talim Terbiye Kurulu Başkanı Prof. Dr. Ziya Selçuk ziyareti
- TÜSİAD heyeti ile birlikte İşkur Genel Müdürü Necdet Kenar ziyareti
- TÜSİAD heyeti ile birlikte TSE Başkanı Kenan Malatyalı ziyareti
- TÜSİAD heyeti ile birlikte T.C.Merkez Bankası Başkanı Süreyya Serdengeçti ziyareti
- Radyo Projesi Semineri
- AB'ye Uyum Sürecinde Ulusal Sosyal Politikamız Sempozyumu
- Fransa Büyükelçiliği "Müzik Bayramı"
- Dış Ticaret Müsteşarlığı Ortak Piyasa Düzenleri Toplantısı
- Kamu İhale Kurumu Toplantısı
- Dışişleri Bakanlığı Irak'ın Yeniden Yapılandırılması Daimi Koordinasyon Kurulu Toplantısı
- Kamu İhale Kanununun 1.Uygulama Yılında Sektörel Bazda Değerlendirilmesi Toplantısı
- TÜSİAD Yüksek İstişare Konseyi Toplantısı

## V. AB MÜKTESEBATINA UYUM VE İDARİ KAPASİTENİN GELİŞTİRİLMESİ

### ABGS- ULUSAL VERİ TABANI

Ulusal Programın Uygulanmasının İzlenmesi amacıyla geliştirilmiş olan “Ulusal Veri Tabanı”, öncelikle kamu kurum ve kuruluşlarımızın Ulusal Programın uygulanması kapsamında gerçekleştirdikleri mevzuat uyum çalışmalarını ayrıntılı olarak takip edebilecek şekilde tasarlanmıştır.

Ulusal Veri Tabanı, AB Komisyonu Genişleme Genel Müdürlüğü Teknik Destek ve Bilgi Değişimi Birimi (TAIEX) tarafından güncellenmekte olan ve özellikle aday ülkelerden AB Komisyona tek bir formatta bilgi aktarılmasında kullanılan İlerleme Veri Tabanına bilgi aktarımını otomatik hale getirmektedir.

Kamu kurum ve kuruluşlarımızdan Genel Sekreterliğimize olan bilgi akışı abgs web sayfasında yer alan mevcut İzleme Formları kullanılarak doğrudan Ulusal Veri Tabanına giriş yapılarak sağlanabilmektedir.

Bu kapsamdaki çalışmalara 2002 yılı başlarında Avrupa Birliği Genel Sekreterliğinin Kurumsal Kapasitesinin Güçlendirilmesi Projesi” kapsamında yazılım ve donanım alınarak başlanmıştır. Tamamen kendi insan kaynağımızla geliştirilen Ulusal Veri Tabanı 2002 yılı sonlarında deneme aşamasına gelmiş olup, Ocak 2003 itibarıyla bilgi girişine açılmış, Mart 2003 sonu itibarıyla bilgi girişi tamamlanmış ve UVT kullanıma açılmıştır. Web sayfası üzerinde bilgi girişi ise Ekim 2003 sonu itibarıyla başlamıştır.

Avrupa Birliği Müktesebatının Üstlenilmesine İlişkin Türkiye Ulusal Programının Uygulanması, Koordinasyonu ve İzlenmesine Dair Kararın 9. Maddesi uyarınca Türkiye’nin AB müktesebatına uyum sürecinde kat ettiği gelişmenin düzenli olarak izlenebilmesini ve Avrupa Komisyonuna iletilmesini teminen, kamu kurum ve kuruluşları, Ulusal Veri Tabanına iki ayda bir düzenli olarak bilgi aktaracaktır. Bu aktarımların TAIEX İlerleme Veri Tabanı güncelleme tarihlerine tekabül etmesine dikkat edilmektedir.

Önümüzdeki kısa dönem içinde Avrupa Birliği ile teknik detayda başlaması muhtemel müzakerelerde kullanabileceğimiz nitelikte analitik bilgileri elde edebileceğimiz bir yapıya sahip olan UVT, AB müktesebatının üstlenilmesinden sorumlu kurum ve kuruluşlardan doğrudan temin edilen bilgileri içerdiğinden mevcut bilgilerdeki tutarlık ve doğruluk tamamen bu kurum ve kuruluşlarının sorumluluğundadır.

UVT içerisinde toplanan bilgilerin tamamı Avrupa Birliği Genel Sekreterliği web sayfasından ulaşılan bir arayüz ile internet üzerinden erişime açıktır. Söz konusu arayüzde bulunan sorgulama sayfası, kullanıcıya hem 2003 yılı Ulusal Programı öncelikleri hem de Avrupa Birliğinin kendi müktesebatını tasnif ettiği kısımlar altında mevcut bilgileri sunmaktadır.

## VI. IMF DESTEKLİ MAKRO UYUM PROGRAMINA İLİŞKİN GELİŞMELER

IMF ile sürdürülen ilişkiler perspektifinde ve sekizinci gözden geçirme çalışmaları sonucunda ortaya çıkan tamamlanması gereken taahhütler, yapılması gereken düzenlemeler, bunlardan sorumlu kuruluşlar, ilgili süreler ve bu taahhütlerde cari durum aşağıda sunulan tablodan izlenebilir.

KONULAR	SORUMLU KURUM	SÜRE	TÜR	DURUM
<b>MAKROEKOMİK ÇERÇEVE</b>				
2005 Bütçe hazırlıklarının, Türkiye'nin orta vadeli borç azaltma stratejisi ile uyumlu bir biçimde hazırlanması	Maliye Bakanlığı		Taahhüt	
<b>MALİYE POLİTİKASI</b>				
Bir yıl içerisinde ek bütçe harcama ödeneklerini ortadan kaldırmak amacıyla, yıl sonunda 2.5 Trilyon TL'yi bulması hedeflenen 1.2 Trilyon TL'lik "özel" bütçe dışı hesapların ve varlıklarının kaldırılması	Maliye Bakanlığı		Sekizinci Gözden Geçirme için ön şart	
Tüketim vergilerinin gerçek değerlerinin geleceğe dönük olarak belirlenmesi	Hazine Müsteşarlığı (KİT Genel Müdürlüğü)	2004 - Eylül	Yapısal Kriter	
Vergi politikasında gerçekleştirilecek değişikliklerin bütçe gereklilikleri ile uyumlu olması	Maliye Bakanlığı		Taahhüt	
Gelir idaresinin yeniden yapılandırılmasına ilişkin kanun tasarısının TBMM'ye sunulması	Maliye Bakanlığı	2004 - Haziran (?)	Taahhüt	
Gelir idaresinin yeniden yapılandırılmasına ilişkin kanun tasarısının TBMM'de kabulü	Maliye Bakanlığı	2004 - Haziran Sonu	Yapısal Kriter	
KİT yönetişimine ilişkin mevzuat değişikliğinin stratejiye uygun bir biçimde tamamlanması	Maliye Bakanlığı	2004 - Haziran Sonu	Taahhüt	
<b>Sosyal Güvenlik Reformu</b>				
Tercih edilen emeklilik sistemi reform stratejisine karar verilmesi	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Hazine Müsteşarlığı	2004 - Eylül Sonu	Yapısal Kriter	
Sağlık sigortası alanında, evrensel sağlık sigortası kapsamına ulaşmak amacıyla aşamalı bir başlangıcın, ek harcamalar ve telafi edici önlemler göz önünde bulundurularak planlanması	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Hazine Müsteşarlığı		Taahhüt	

Sosyal Güvenlik Reformu Paketinin TBMM'ye sunulması	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Hazine Müsteşarlığı	2004 - Aralık Ortası	Performans Kriteri	
Sosyal Güvenlik Reformu Paketinin 2005 yılı Ocak ayında TBMM'de kabulü ve 2005-07 arasında aşamalı uygulamanın başlaması	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Hazine Müsteşarlığı	2005 - Ocak	Taahhüt	
<b>Yerel İdareler Kanunu</b>				
Merkezi hükümetin bazı fonksiyonlarının belediyelere ve il özel idarelerine aktarılması amacıyla bütçe disiplininin sağlanması				
Yerel idare borç yükünün yıllık geliri ile sınırlandırılması ve yeni iç borçlanmanın yıllık gelirin yüzde onunu aşması durumunda merkezi hükümetin onayının alınmasına yönelik kanun tasarısı	Maliye Bakanlığı, Hazine Müsteşarlığı ve DPT		Taahhüt	Gerçekleştirildi <sup>10</sup>
Yerel idarelerin mali verileri tam olarak ve zamanlı yayımlamasını öngören kanun tasarısı ve idareler arası mali ilişkileri düzenleyen ayrı bir kanun tasarısı	Maliye Bakanlığı, Hazine Müsteşarlığı ve DPT		Taahhüt	
Yerel idarelerin cari borç yükü hakkında yerel idarelerin yönetimi altında bulunan işletmeleri de içeren kapsamlı bir raporun hazırlanması amacıyla bir komite	Hazine Müsteşarlığı		Taahhüt	
<b>FİNANSAL SEKTÖR REFORMU</b>				
<b>Kredi Kuruluşları Hakkında Kanun Tasarısı</b>				
Bankacılık sektörünün ve diğer pay sahiplerinin, yeni Kredi Kuruluşları Hakkında Kanun'un temel ilkelerini ve özelliklerini daha iyi anlayabilmeleri amacıyla seminerler düzenlenmesi	BDDK	2004 Eylül Sonu	Taahhüt	
Kredi kuruluşları hakkında kanun tasarısının TBMM'ye sunulması	BDDK	2004 Eylül Sonu	Taahhüt	
Yeni bankacılık kanununda ve diğer ilgili mevzuatta BDDK'nın ve TMSF'nin operasyonel ve finansal bağımsızlığının sağlanması	BDDK, TMSF		Taahhüt	
Banka dışı finansal kuruluşların denetimini ve gözetimini 1 Ocak 2005 tarihine kadar Hazine Müsteşarlığı'ndan BDDK'ya devreden ayrı bir kanun tasarısı	BDDK, Hazine Müsteşarlığı (Banka ve Kambiyo Genel Müdürlüğü)	2005 Öncesi	Taahhüt	

<sup>10</sup> Yerel idarelerin yeni iç borçlanmasının yıllık gelirin %10'unu aşması durumunda merkezi hükümetin (İçişleri Bakanlığı) onayını almasına ilişkin kanun tasarısı 24 Haziran 2004 tarihinde TBMM Genel Kurulu'nda kabul edilmiştir.

İmar Bankası					
Nisan ayı sonlarında atanan İmar Bankası araştırmasına ilişkin komisyonun bulgularını kamuya açıklanacak nihai bir rapor aracılığı ile hükümete sunması.	Devlet Bakanı	2004-Ağustos Sonu	Performans Kriteri		
Kamu Bankaları					
Pamukbank'ın Halk Bankası'na devredilmesinin tamamlanması	TMSF	2004 - Ekim Sonu	Taahhüt	İkinci Aşama <sup>11</sup>	
PARA POLİTİKASI					
Hazine Müsteşarlığı ile TCMB arasındaki koordinasyonun etkililik düzeyini geliştirmek ve cari durumdaki hukuki, düzenleyici veya usule ilişkin engelleri belirlemek amacıyla birleşik TCMB-Hazine Müsteşarlığı eylem planının hazırlanması	TCMB, Hazine Müsteşarlığı	2004 - Eylül Sonu	Yeni Yapısal Kriter		
ÖZEL SEKTÖRÜN GELİŞTİRİLMESİ					
Bir ilerleme raporunun Başbakan'a ve Yatırımcı Danışma Konseyi üyelerine sunulması	Hazine Müsteşarlığı	2004 Ekim	Taahhüt		
Azınlıkların holdinglerin satışını kolaylaştırmak amacıyla mevzuata yönelik düzenlemelerin hazırlanması	Özelleştirme İdaresi Başkanlığı		Taahhüt		
Türk Telekom'un ihale sürecinin yıl sonundan önce başlatılması	Özelleştirme İdaresi Başkanlığı	2004 Sonu	Taahhüt		
PETKİM ve Türk Hava Yolları hisselerinin %10-15'inin halka arz edilmesi sürecinin başlatılması	Özelleştirme İdaresi Başkanlığı		Taahhüt		
TBMM'de hukuki çerçevenin onaylanmasını takiben Milli Piyango İdaresi'nin satışı için taleplerin alınması aşamasına geçilmesi	Özelleştirme İdaresi Başkanlığı		Taahhüt		

<sup>11</sup> Pamukbank'ın ve Halk Bankası'nın birleştirilmesine ilişkin kanun tasarısı 28 Haziran 2004 tarihinde TBMM'ye sunulmuştur.