



TÜRK SANAYİCİLERİ
VE İŞADAMLARI
DERNEĞİ

ANKARA TEMSİLCİLİĞİ

ANKARA BÜLTENİ
[Hizmete Özel]

TS-ANK-04-88

Sayı : 2004-02-A

15 Mart 2004

İstanbul

Meşrutiyet Caddesi No: 74
Tepebaşı
80050 İstanbul - Türkiye
[T] +90-212-249 19 29
[F] +90-212-249 13 50
[E] tusiad@tusiad.org

Ankara

İran Caddesi No: 39/4
Gaziosmanpaşa
06700 Ankara - Türkiye
[T] +90-312-468 10 11
[F] +90-312-428 86 76
[E] ankoffice@tusiad.org

Brüksel

13, Avenue des Gaulois,
1040 Brussels - Belgium
[T] +32-2-736 40 47
[F] +32-2-736 39 93
[E] bxloffice@tusiad.org

Washington D.C.

1250 24th Street,
Washington D.C.
20037 - USA
[T] +1-202-776 77 70
[F] +1-202-776 77 71
[E] usoffice@tusiad.org

Ankara Bülteni ile ilgili
görüş ve önerileriniz için :
ankarabulteni@tusiad.org

ANKARA BÜLTENİ

Yasama Süreci Ara Sayısı

TÜRK SANAYİCİLERİ VE İŞADAMLARI DERNEĞİ

ANKARA TEMSİLCİLİĞİ

Sayı: 2004-2-A

15 Mart 2004



İÇİNDEKİLER

YASAMA SÜRECİ

- A. Geçtiğimiz Dönemde Çıkan Önemli Kanunlar
- B. Yeni Kanun Tasarıları
- C. TBMM İhtisas Komisyonları
- D. TBMM Genel Kurulu
- E. Önümüzdeki Dönemde TBMM Genel Kurulu Gündemi

TÜSİAD, 16.06.1981 tarihli Bakanlar Kurulu kararı uyarınca "kamu yararına çalışan dernek" statüsündedir. TÜSİAD Ankara Temsilciliği, katılımcı demokrasi bağlamında ve Türkiye'nin Avrupa Birliği'ne üyelik perspektifini gözeterek yasama ve yürütme sürecini TÜSİAD adına takip etmekte, TÜSİAD'ın tüzüğü, amaçları ve ilkeleri çerçevesinde, TÜSİAD'ın karar süreçlerine etkili katılımını sağlamaya yardımcı olmaktadır.

YASAMA SÜRECİ

TBMM Genel Kurulu, 9 Mart 2004 Salı gününden itibaren 15 gün süreyle çalışmalarına ara vermiştir. 4 Mart 2004 Perşembe günü alınan “**araverme**”¹ kararı doğrultusunda gerçekleştirilen uygulama, teknik olarak 24 Mart 2004 Çarşamba günü toplanacak 64. Birleşim ile sona erecektir.

Buna karşın, TBMM Genel Kurulu’nun 28 Mart 2004 Pazar günü gerçekleştirilecek olan yerel seçimlerin sonuçları açıklanana kadar fiilen çalışma yapması beklenmemektedir. Böylece, fiili çalışmaların en erken 30 Mart 2004 Salı günü toplanacak olan 66. Birleşim ile başlayacağı öngörülmektedir.

“Araverme” süresince -münhasıran karar alınmadıkça- TBMM İhtisas Komisyonları’nda görüşme yapılamamaktadır. Bu çerçevede, TBMM bünyesinde yürütülen Genel Kurul ve İhtisas Komisyonu çalışmalarının Mart ayı için tamamlanmış olduğu varsayımı yapılabilir.

Yasama çalışmalarının Nisan ayı ile birlikte, yaz aylarına kadar sürecektir. 22. Dönem 2. Yasama Yılı’nın en kapsamlı değişikliklerin gerçekleştirilmesi beklenen bu dönemde, üzerinde çalışma yürütülmesi beklenen mevzuat; Anayasa, Türk Ceza Kanunu, Ceza Muhakemeleri Usulü Kanunu, Yüksek Öğretim Kanunu, Kamu Yönetimi Temel Kanunu Tasarısı, buna bağlı olarak yerel yönetimler kanun tasarıları ve yerelleştirilen yeni sistem için gerekli kurumsal uyum yasaları olarak sıralanmaktadır.

59. Hükümet tarafından Avrupa Birliği müktesebatına uyum çalışmaları doğrultusunda yapılacağı açıklanan değişiklikler arasında yargı reformu ve bankacılık sistemi düzeltme değişiklikleri de bulunmaktadır.

Mevzuatta gerçekleştirilmesi beklenen bu kapsamlı değişiklikler, 2004 yılının Türkiye’nin Avrupa Birliği’ne üyelik perspektifinde oynaması beklenen rol göz önüne alındığında, kritik bir öneme sahip bulunmaktadır.

Avrupa, 2004 yılında Türkiye’de yasama alanında yaşanan gelişmeleri üç ayrı başlık altında dikkatle takip edecek ve değerlendirilecektir. Gelişmeler,

- Avrupa (Birliği) Komisyonu tarafından, Türkiye’nin üyelik perspektifinde kat ettiği mesafe ve iradenin göstergesi olarak yaz aylarında hazırlık çalışmaları başlanacak olan 2004 Yılı İlerleme Raporu,
- Avrupa (Birliği) Parlamentosu tarafından, Avrupa Birliği müktesebatını üstlenme yönünde idari kapasitenin ve 59. Hükümetin kararlılığının izlenmesi,
- Avrupa Konseyi Parlamenterler Meclisi tarafından, Türkiye’nin denetim sürecinden çıkartılmasını öngören raporun Nisan ayı sonunda Strazburg’da gerçekleştirilecek oylaması öncesinde, Türkiye’de demokrasi, insan hakları ve hukuk devleti alanlarındaki gelişmelerin bir göstergesi olması

bağlamında özenle takip edilecektir.

¹ TBMM İçtüzüğü madde 6.

A. Geçtiğimiz Dönemde Çıkan Önemli Kanunlar

2004 yılı Şubat ayında 10 tanesi uluslararası anlaşma ve sözleşmelerin uygun bulunması ve onaylanmasına ilişkin olmak üzere toplam 15 adet kanun tasarısı görüşülerek kabul edilmiştir. Mart ayının ilk iki haftasında ise toplam 7 adet kanun tasarısı görüşülerek kabul edilmiştir. Şubat ayının tamamında ve Mart ayının ilk iki haftasında kabul edilen bütün² kanunlar aşağıdaki tablolarda aylara ve tarih sırasına göre tasnif edilmiştir:

Mart 2004		
Kanunun Adı	Kabul Tarihi	Numarası
Türk Ceza Kanununa Bir Geçici Madde Eklenmesine İlişkin Kanun	04.03.2004	5106
Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun	04.03.2004	5105
Kuzey Ankara Girişi Kentsel Dönüşüm Projesi Kanunu	04.03.2004	5104
2004 Mali Yılı Bütçe Kanunu ile Bağlı Cetvellerinde ve 2004 Mali Yılı Katma Bütçeli İdareler Bütçe Kanununa Bağlı Cetvellerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun	04.03.2004	5103
Yüksek Öğrenim Öğrencilerine Burs, Kredi Verilmesine İlişkin Kanun	03.03.2004	5102
Çeşitli Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun	03.03.2004	5101
Spor Müsabakalarında Şiddet ve Düzensizliğin Önlenmesine Dair Kanun	02.03.2004	5100

Şubat 2004		
Kanunun Adı	Kabul Tarihi	Numarası
İcra ve İflas Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun	12.02.2004	5092
At Yarışları Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun	11.02.2004	5091
Olağanüstü Hal Bölge Valiliği İhdası Hakkında Kanun Hükmünde Kararnameye Bir Geçici Madde Eklenmesine Dair Kanun	11.02.2004	5090
Yabancılar İkinci El Taşıt Satışı Hakkında Kanun	10.02.2004	5086
Uzman Erbaş Kanununda Değişiklik yapılmasına Dair Kanun	10.02.2004	5085

² Uluslararası anlaşma ve sözleşmelerin uygun bulunması ve onaylanmasına ilişkin kanunlar tablolarda gösterilmemektedir.

B. Yeni Kanun Tasarıları

Mart ayı içerisinde TBMM kayıtlarına giren ve TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan tasarılar, TBMM (Esas) İhtisas Komisyonları'na göre aşağıdaki tabloda sıralanmıştır :

Kanun Tasarısının Başlığı	TBMM'ye Geliş Tarihi	Son Durum
Orman Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı ³	09.03.2004	TBMM - Kayıt
Hakimler ve Savcılar Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	08.03.2004	TBMM - Kayıt
Belediyeler Kanunu Tasarısı	03.03.2004	Plan ve Bütçe Komisyonu
İl Özel İdareleri Kanunu Tasarısı	03.03.2004	Plan ve Bütçe Komisyonu
Büyükşehir Belediyeleri Kanunu Tasarısı	03.03.2004	Plan ve Bütçe Komisyonu

C. TBMM İhtisas Komisyonları

TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan kanun tasarıları, TBMM (Esas) İhtisas Komisyonları'na göre aşağıdaki tabloda tasnif edilmiştir:

³ Mezkur tasarıda 31/8/1956 tarihli ve 6831 sayılı Orman Kanununun 17. maddesinin Anayasa Mahkemesince iptal edilen üçüncü ve dördüncü fıkraları yeniden düzenlenmekte ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tabi memurlardan, Orman Genel Müdürlüğünün merkez teşkilatı kadrolarında orman yangınlarıyla mücadelede nöbet tutanlar ile taşra teşkilatı kadrolarında orman yangınlarıyla mücadelede, orman koruma ve sınırlandırma faaliyetlerinde fiilen görev yapanlara döner sermaye bütçesinden karşılanmak üzere Mayıs ila Kasım aylarında ayda 10000 gösterge rakamının memur aylık katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak tutarı geçmemek üzere aylık maktu fazla çalışma ücreti ödenebilmesi öngörülmektedir.

TBMM İhtisas Komisyonları'nda Görüşülen Kanun Tasarıları

İlgili Komisyon	Görüşülen Tasarı	Son Durum
Adalet Komisyonu	Noterlik Kanununun Bir Maddesinde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	---
	Bazı Kanun Hükmünde Kararnemelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	---
	Türk Ceza Kanunu Tasarısı	(1)
	Ceza Muhakemeleri Usulü Kanunu Tasarısı	TCK sonrasında görüşülecektir.
Anayasa Komisyonu	Kamu Görevlileri Etik Kurulu Kurulması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	Görüşmeler tamamlanmıştır.
Çevre Komisyonu	Çevre Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	(2), (3)
İçişleri Komisyonu	Bazı Kurum ve Kuruluşların Korunması ve Güvenliklerinin Sağlanması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	(3)
Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonu	Yükseköğretim Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	Tasarı bekletilmektedir.
Plan ve Bütçe Komisyonu	Maden Kanunu ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı	Görüşmeler devam etmektedir
	Sağlık Hizmetleri Temel Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	---
Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Komisyonu	560 sayılı Gıdaların Üretimi, Tüketimi ve Denetlenmesine Dair KHK'nin Değiştirilerek Kabulüne İlişkin Kanun Tasarısı (Temel düzenlemeler Tarım Komisyonu'nda yapılmıştır. ⁴)	Bakanlıkların görüşmeleri beklenmektedir. (3)
Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonu	Türk Ticaret Kanununun Bazı Maddelerinin Değiştirilmesi Hakkında Kanun Tasarısı	---
	Entegre Devre Topoğrafyalarının Korunması Hakkında Kanun Tasarısı	Tasarının bu ay görüşülmesi beklenmektedir. (3)

1: Alt komisyondadır.

2: Öncelikli olarak ele alınması kararlaştırılmıştır.

3: TÜSİAD Görüşü sunulmuştur.

⁴ Tasarı, Tarım Bakanlığı ile Sağlık Bakanlığı arasında yapılan bir protokol sonucu ortaya çıkmıştır. Bundan sonraki dönemde benzer nitelikli tasarılar Tarım Komisyonu'nda "Esas Komisyon" olarak görüşülecektir.

D. TBMM Genel Kurulu

Mart ayının ilk iki haftasında TBMM Genel Kurulu'nda görüşülerek kabul edilen kanunlar aşağıda sıralanmıştır.⁵

- Türk Ceza Kanununa Bir Geçici Madde Eklenmesine İlişkin Kanun (04.03.2004) (5106)
- Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun (04.03.2004) (5105)
- Kuzey Ankara Girişi Kentsel Dönüşüm Projesi Kanunu (04.03.2004) (5104)
- 2004 Mali Yılı Bütçe Kanunu ile Bağlı Cetvellerinde ve 2004 Mali Yılı Katma Bütçeli İdareler Bütçe Kanununa Bağlı Cetvellerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun (04.03.2004) (5103)
- Yüksek Öğrenim Öğrencilerine Burs, Kredi Verilmesine İlişkin Kanun (03.03.2004) (5102)
- Çeşitli Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun (03.03.2004) (5101)
- Spor Müsabakalarında Şiddet ve Düzensizliğin Önlenmesine Dair Kanun (03.03.2004) (5100)

TBMM Genel Kurulu Gündemi'ne ilişkin diğer özet başlıklar şu şekildedir:

- Kamu Yönetimi Temel Kanunu Tasarısı (KYT) : 6 Mart 2004 Cumartesi günü saat 14:00'da toplanan 60. Birleşim'de tasarının 49. maddesi kabul edilerek geçici birinci maddesine kadar gelinmiştir. Görüşmeleri yürürlük maddesine kadar tamamlandıktan sonra Anayasa Komisyonu'na geri çekilmesi planlanan KYT'nin, dokuz geçici maddesinin görüşülmesi, alınan yeni karar doğrultusunda yerel seçimler sonrasına bırakılmıştır. Mezkur tasarının, 3 Mart 2004 Çarşamba günü TBMM kayıtlarına giren mahalli idareler kanun tasarıları⁶ ile birlikte yerel seçimler sonrasında kanunlaşması beklenmektedir.
- Hukuk Usulü Muhakemeleri Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı ve Adli Yargı İlk Derece Mahkemeleri ile Bölge Adliye Mahkemelerinin Kuruluş, Görev ve Yetkileri Hakkında Kanun Tasarısı : Tasarıların, atıfta bulunduğu Türk Ceza Kanunu ve diğer bazı tasarılar kanunlaştıktan sonra TBMM Genel Kurulu'nda görüşülmesi beklenmektedir.

⁵ Uluslararası anlaşmaların uygun bulunması ve onaylanmasına dair kanunlar listeye dahil edilmemiştir.

⁶ Belediyeler Kanunu, Büyükşehir Belediyeler Kanunu, İl Özel İdareleri Kanunu tasarıları.

E. Önümüzdeki Dönemde TBMM Genel Kurulu Gündemi

Önümüzdeki dönemde görüşülerek kısa, orta ve uzun vadede TBMM Genel Kurulu Gündemi'ne gelmesi beklenen ve TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan kanun tasarıları aşağıda sıralanmıştır.

(TBMM Genel Kurulu'nda yapılacak görüşmelere ilişkin kısa-orta-uzun vade klasifikasyonu tamamen cari durumdaki beklentilere dayalı olarak yapılmaktadır. Bu çerçevede, tasarıların görüşülme sırasının TBMM Danışma Kurulu kararı ile değiştirilebileceği ve gerek taslak metinlerin, gerek tasarıların yasama sürecinde ilerleme hızının Hükümetin iradesindeki değişiklikler doğrultusunda gerçekleşeceği dikkate alınmalıdır.)

Kısa Vade

- Kamu Yönetimi Temel Kanunu Tasarısı
- Belediyeler Kanunu Tasarısı
- Büyükşehir Belediyeleri Kanunu Tasarısı
- İl Özel İdareleri Kanunu Tasarısı
- 560 sayılı Gıdaların Üretimi, Tüketimi ve Denetlenmesine Dair Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulüne İlişkin Kanun Tasarısı :
- Entegre Devre Topoğrafyalarının Korunması Hakkında Kanun Tasarısı

Orta Vade

- Çevre Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- Türkiye Büyük Millet Meclisi İçtüzüğünde Değişiklik Yapılması Hakkında İçtüzük Teklifi⁷
- Türkiye Büyük Millet Meclisi İçtüzüğünde Değişiklik Yapılması Hakkında İçtüzük Teklifi⁸
- Türk Ceza Kanunu Tasarısı : Adalet Komisyonu nezdinde oluşturulan alt komisyonda görüşmeler devam etmektedir. Tasarıya

⁷ Komisyon çalışmasını daha verimli, etkin ve zaman kaybını önleyici hale getirmek için yapılan düzenlemelerde; Komisyon Başkanına, Komisyona gelen bazı dilekçeler hakkında gerekli yazışmaları yapmak, bilgileri toplamak ve görüşülüp ve görüşülemeyeceğine karar vermek yetkisi verilmekte, Başkan tarafından görüşülemeyeceğine dair verilen kararların sadece Komisyon üyelerine dağıtılması önerilmektedir.

⁸ Kanun teklifi kanunların bütün maddeleri tek tek görüşülmeden, "blok görüşme" yapabilmeye olanak sağlamak için TBMM İçtüzüğü'nün 91. maddesini yeniden tanımlamayı amaçlamaktadır ve Adalet ve Kalkınma Partisi Grup Başkanvekilleri (Ankara Milletvekilleri Salih Kapusuz ve Haluk İpek, Bursa Milletvekili Faruk Çelik, Hatay Milletvekili Sadullah Ergin ile Ordu Milletvekili Eyüp Fatsa) tarafından hazırlanmıştır.

ilişkin çalışmaların Mart - Nisan aylarına kadar devam etmesi beklenmektedir.

- Ceza Muhakemeleri Usulü Kanunu Tasarısı
- Ceza Muhakemeleri Usulü Kanununun Yürürlük ve Uygulama Şekli Hakkında Kanun Tasarısı
- Adli Yargı İlk Derece Mahkemeleri ile Bölge Adliye Mahkemelerinin Kuruluş, Görev ve Yetkileri Hakkında Kanun Tasarısı
- Hukuk Usulü Muhakemeleri Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı

Uzun Vade

- Tüketim Maddeleri ve İhtiyaç Malzemelerinin Satışıyla İştigal Eden Büyük Mağazaların Kurulmasının İzne Bağlanması Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı : Taslak metin üzerinde çalışmalar devam etmektedir.
- Doğrudan Vergi Reformu Tasarısı Taslağı : Metin üzerinde çalışmalar devam etmektedir.
- Kamu İhale Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı : Metin üzerinde çalışmalar devam etmektedir.
- Yükseköğretim Kanunu Tasarısı Taslağı : Yeni atanan YÖK Başkanı Erdoğan Teziç taslak metin üzerinde sürdürdüğü çalışmaları tamamlayarak hükümete sunmuştur. Metin üzerinde yapılan görüşmeler sonucunda, tasarıya yönelik çalışmaların Milli Eğitim Bakanlığı ve YÖK temsilcilerinin katılımıyla oluşturulacak bir ortak komisyonda sürdürülmesi kararlaştırılmıştır. Üniversiteye giriş katsayıları konusunun da tasarı içerisinde düzenlenmesi beklenmektedir. Bu doğrultuda özellikle meslek lisesi mezunlarının üniversiteye girişte normal lise mezunları ile aynı imkanlara sahip olması amacıyla yapılacak değişikliklerin en geç bahar aylarında gerçekleştirilmesi amaçlanmaktadır.
- Anayasa Değişiklikleri : T.C. Anayasası'nın bazı maddelerinde değişiklik yapılmasına yönelik bir tasarının önümüzdeki dönemde TBMM'ye gönderilmesi beklenmektedir. Bu değişikliklere ilişkin taslak üzerinde çalışmalar sürmektedir. Söz konusu çalışmalar Kamu Yönetimi Temel Kanunu Tasarısı ve ilgili mahalli idareler kanun tasarılarına ilişkin uyum maddeleri başta olmak üzere YÖK, MGK, sendikal haklar ve istihdamda kadın-erkek eşitliği gibi konuları içermektedir.