

## SU KANUNU'NA İLİŞKİN TÜSİAD GÖRÜŞÜ

Taslak Maddesi	Görüş ve Değerlendirme	Teklif
<b>MADDE 1-</b> (2) Bu Kanun, jeotermal sular ve denizler hariç, kıyı suları dâhil olmak üzere yüzeysel, <b>yeraltı su kaynakları</b> ile alakalı bütün hususları ve doğal mineralli suların tahsisi ile tahsise dair denetim hususlarını kapsar.	Kanunun 1 inci maddesin 2 inci fıkrasında “yeraltı su kaynakları” yerine “yeraltı suları ve kaynak suları” ifadesi kullanılmalıdır.	<b>MADDE 1-</b> (2) Bu Kanun, jeotermal sular ve denizler hariç, kıyı suları dâhil olmak üzere yüzeysel, <b>yeraltı suları ve kaynak suları</b> ve doğal mineralli suların tahsisi ile alakalı bütün hususları kapsar.
<b>Tanımlar</b> <b>MADDE 2- (1)</b> c) Asgari su akışı: Bir akarsu kesitinde ekolojik ihtiyaçlar ile su kullanımlarının sürdürülebilirliğini sağlamak üzere bulunması gereken ve her su kaynağı için ilmi çalışmalarla belirlenmiş en az su debisini	Asgari su akışı miktarın hangi kurum tarafından ve hangi bilimsel yöntemle göre hesaplanacağı haksız uygulamaları önlemek adına belirtilmelidir. Her yatırımcı ve/ya işletmeden dönem dönem farklı çalışmalar talep edilmemeli; bunun yerine otorite tarafından havza bazında çalışmalar yaptırılarak ortak ve uygulanabilir değerler oluşturulmalıdır. Böylece uygulamada haksız rekabete sebep olabilecek durumlar ortadan kaldırılmış olacaktır.	
<b>Tanımlar</b> <b>MADDE 2- (1)</b> Bu Kanunun uygulanmasında; ..... ç) Atıksu: Evsel, sanayi, zirai veya başka bir maksatla kullanımdan dolayı kirlenmiş olan veya özellikleri kısmen ya da tamamen değişmiş olan suyu,	Atıksu ile ilgili tanımın tek tip olmasının sağlanması için Su Kirliliği Kontrolü Yönetmeliği’ndeki tanımın kullanılmasının faydalı olacağı öngörülmektedir.	<b>Tanımlar</b> <b>MADDE 2- (1)</b> Bu Kanunun uygulanmasında; ..... ç) Atıksu: Evsel, endüstriyel, tarımsal ve diğer kullanımlar sonucunda kirlenmiş veya özellikleri kısmen veya tamamen

		değişmiş sular ile maden ocakları ve cevher hazırlama tesislerinden kaynaklanan sular ve yapılaşmış kaplamalı ve kaplamasız şehir bölgelerinden cadde, otopark ve benzeri alanlardan yağışların yüzey veya yüzey altı akışa dönüşmesi sonucunda gelen suları,
e) Çevresel hedef: Bir su kütlesinin kimyasal, fiziko kimyasal, ekolojik, hidromorfolojik ve miktar açısından ulaşabileceği iyi su durumunu	"İyi su durumu"nu tanımlayan niteliksel değerlere yer verilmelidir.	
f) Çevresel kalite standardı: Belirli bir kirleticinin veya kirletici grubunun suda, çökeltide ya da su ortamında bulunan bitki ve hayvanlarda, insan sağlığı ve çevreyi korumak için aşmaması gereken konsantrasyonunu	Bu yeni tanım çerçevesinde söz konusu konsantrasyonların farklı bir mevzuatla tekrar mı tanımlanacağı yoksa mevcut çevre mevzuatındaki "sınır" veya "limit" değerlerinin baz alınacağı anlaşılmamaktadır. Bu konunun netleştirilmesi özellikle izin süreçlerinde sıkıntı ve karışıklık oluşmaması açısından mühimdir.	
<b>Tanımlar</b> <b>MADDE 2-</b> (1) Bu Kanunun uygulanmasında; <b>g) Doğal mineralli su:</b> Yerkabuğunun farklı derinliklerinde, uygun jeolojik şartlarda tabii olarak meydana gelen bir veya daha fazla	Doğal Mineralli Su tanımında getirilecek olan 1000 mg /L mineral sınırlaması; <ul style="list-style-type: none"> <li>- T.C. Sağlık Bakanlığı tarafından yürütülmekte olan Doğal Mineralli Sular Hakkında Yönetmelik'te yer alan Doğal Mineralli Su tanımına uygun değildir.</li> <li>- 5686 sayılı Jeotermal Kaynaklar ve Doğal Mineralli Sular</li> </ul>	Tanımdan “toplam mineral muhtevası 1000 mg/L ve daha yüksek olan” çıkarılması. <b>MADDE 2-</b> (1) Bu Kanunun uygulanmasında; <b>g) Doğal mineralli su:</b> Yerkabuğunun farklı

<p>kaynaktan yeryüzüne çıkan veya çıkartılan, mineral muhtevası ve diğer bileşenleri ile tanımlanan, <b>toplam mineral muhtevası 1000 mg/L ve daha yüksek olan</b>; tedavi, şifa maksatlarıyla da kullanılan içmece suyu, şifalı su ve benzeri adlarla anılan soğuk ve sıcak doğal suları ifade eder.</p>	<p>Kanunu’nda yer alan Doğal Mineralli Su tanımına ve bu nedenle kanuna uygun değildir.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- İlgili AB regülasyonu olan 80/777/EEC direktifinde yer alan tanıma uygun değildir.</li> <li>- Doğal mineralli su tanımının değiştirilmesi, ülkemiz mevzuatlarının AB mevzuatlarına uyumlaştırılması sürecinde yapılan çalışmaların amacına uygun değildir.</li> <li>- 1000 mg / L mineral değeri, hangi gerekçelere dayandığının açık olmaması nedeniyle uygun değildir.</li> <li>- 5686 sayılı kanun ve uygulama yönetmeliği hükümlerini göz önünde bulundurarak yatırım yapan ve faaliyetlerini geliştiren, ayrıca ihracat alanında önemli adımlar atan İşletme Ruhsatı sahibi işletmelerin kazanmış oldukları hakları kaybetmeleri sonucu mağdur olmaları nedeniyle değişiklik yapılması uygun değildir.</li> </ul> <p>Yukardaki sebepler ışığında “toplam mineral muhtevası 1000 mg/L ve daha yüksek olan” ifadesinin çıkartılması önerilmektedir.</p>	<p>derinliklerinde, uygun jeolojik şartlarda tabii olarak meydana gelen bir veya daha fazla kaynaktan yeryüzüne çıkan veya çıkartılan, mineral muhtevası ve diğer bileşenleri ile tanımlanan, tedavi, şifa maksatlarıyla da kullanılan içmece suyu, şifalı su ve benzeri adlarla anılan soğuk ve sıcak doğal suları, ifade eder.</p>
<p>k) İyi su durumu: Bir su kütlesinin ekolojik, kimyasal veya miktar açısından içilebilir, yüzülebilir ve su canlılarının yaşamasına imkan veren kalite <b>seviyesi ve miktar durumunu</b></p>	<p>"İyi su durumu" yoruma açık bir ifadedir. Bununla ilgili ölçülebilir değerler tanımlanmalıdır. Bu tanımlama yapılırken mevcut çevre mevzuatındaki su kalite sınıflandırması ile çakışmalar önlenmelidir.</p>	
<p><b>MADDE 2-</b> (1) Bu Kanunun</p>	<p>Kaynak suyu tanımının ilgili tüm mevzuatta aynı şekilde yapılması</p>	<p>Tanımlar</p>

<p>uygulanmasında;</p> <p><b>D) Kaynak suyu:</b> Tabii şartlarda yeryüzüne çıkan suları ifade eder.</p>	<p>kavram karışıklığını engelleyecektir. Bu nedenle İnsani Tüketim Amaçlı Sular Hakkında Yönetmelik'te yer alan tanımın kullanılmasının faydalı olacağı öngörülmektedir.</p>	<p>MADDE 2- (1) Bu Kanunun uygulanmasında;</p> <p>.....</p> <p>1) Kaynak suyu: Jeolojik koşulları uygun jeolojik birimlerin içinde doğal olarak oluşan, bir veya daha fazla çıkış noktasından yeryüzüne kendiliğinden çıkan veya teknik usullerle çıkartılan ve bu Yönetmeliğin 36 ncı maddesinde izin verilenler dışında herhangi bir işleme tabi tutulmaksızın Ek-1' deki nitelikleri taşıyan, etiketleme gerekliliklerini karşılayan ve satış amacı ile ambalajlanarak piyasaya arz edilen yer altı sularını,</p>
<p><b>Madde 2- Tanımlar</b></p>	<p>Su Kirliliği Kontrolü Yönetmeliği'nde geçen “Deşarj” tanımı eklenmelidir.</p>	<p><b>Deşarj:</b> Arıtılmış olsun olmasın, atıksuların doğrudan veya dolaylı olarak alıcı ortama (sulamadan dönen drenaj sularının kıyıda veya uygun mühendislik yapıları kullanılarak toprağa sızdırılması hariç) veya sistemli bir şekilde yeraltına boşaltılmasını,</p>

<p><b>Tanımlar</b> <b>MADDE 2-</b></p>	<p>Tanımlar kısmına; Reenjeksiyon, Jeotermal Su Kaynağı, Termal Su Kaynağı, Tam Maliyet Prensibi, Kullanıcı, Faydalanıcı tanımları eklenebilir.</p>	
<p><b>MADDE 4-</b> (1) ç) Su kaynaklarının ekonomik ve ekolojik ihtiyaçlara en uygun şekilde kullanımının sağlanması, kirlenmeye karşı korunması ve kirlenmiş olan su kaynaklarının kalitesinin iyileştirilerek çevresel hedeflere ulaşılmaya çalışılması,</p>	<p>Su kaynaklarının ekonomik ve ekolojik ihtiyaçlara uygunluk durumun ve çevresel hedeflerin tanımlanması gerekmektedir. Bu tanımlamaların hangi kriterleri içereceği ve denetiminin hangi makam tarafından gerçekleştirileceği belirtilmelidir.</p>	
<p><b>MADDE 5-</b> (1) Suyun miktarı, kalitesi, mahallinin özelliği, zaruri ihtiyaçlar ve şartları başka türlü bir çözüm yolu gerektirmedikçe su kaynaklarından faydalanma ve kullanma hakkının tesisinde aşağıdaki öncelik sırası uygulanır:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) İçme ve kullanma maksatlı su ihtiyaçları,</li> <li>b) Tabii hayat için gerekli su ihtiyaçları,</li> <li>c) Zirai sulama suyu ihtiyaçları,</li> <li>d) Enerji ve sanayi suyu ihtiyaçları,</li> </ul>	<p>Petrol Piyasası Kanunu dikkate alınarak, öncelik sıralamasında özel bir konumda tutulması gerekmektedir.</p> <p>Petrol Piyasası Kanunu Madde 5'e göre "Ulusal güvenlik açısından ihtiyaç duyulan akaryakıt ve diğer ürünlerin üretimi ve teslimi önceliklidir. Rafinericiler, Türk Silahlı Kuvvetlerinin kullandığı taktik yakıtların üretim kabiliyetini ürün talebi halinde sağlamak ve korumakla yükümlüdür." denerek rafinerilere sorumluluk verilmiştir.</p> <p><b>Petrol Piyasası Kanunu Madde 16'ya göre;</b> Piyasada sürekliliğin sağlanması, kriz veya olağanüstü hallerde risklerin önlenmesi ve uluslararası anlaşmalar gereği olağanüstü hal petrol stokları ile ilgili yükümlülüklerin ifası amaçlarıyla bir önceki yıl günlük ortalama kullanımının içindeki net ithalatın en az doksan günlük miktarı kadar petrol stoğu tutulur.</p> <p>Ulusal petrol stoğu, rafineri, akaryakıt ve LPG dağıtıcı lisansı sahiplerinin ikmal ettiği günlük ortalama ürün miktarının minimum yirmi katını kendi depolarında veya lisanslı depolama tesislerinde topluca veya statülerine göre ayrı ayrı bulundurma yükümlülüğü ile</p>	<p><b>MADDE 5-</b> (1) Suyun miktarı, kalitesi, mahallinin özelliği, zaruri ihtiyaçlar ve şartları başka türlü bir çözüm yolu gerektirmedikçe su kaynaklarından faydalanma ve kullanma hakkının tesisinde aşağıdaki öncelik sırası uygulanır:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) İçme, <b>ambalajlı su üretimi</b> ve kullanma maksatlı su ihtiyaçları,</li> <li>b) Tabii hayat için gerekli su ihtiyaçları,</li> <li>c) Zirai sulama suyu ihtiyaçları,</li> <li>ç) Enerji ve sanayi suyu ihtiyaçları,</li> </ul>

	<p>sağlanır. Rafinerilere ve depolara boşaltılmak üzere karasularında bulunan yüklü tankerler ile rafinerilerdeki ham petrol ve yarı mamul ürünler, ürüne tahvil edilerek ulusal stok mükellefiyetine sayılır. Ulusal petrol stoğu, depolanan yerin durumuna ve mevzuatın müsaadesi şartı ile vergisiz tutulabilir.</p> <p>Akaryakıt ve LPG dağıtıcı lisansı sahiplerinin, tank dibi hariç toplam stoğunun yirmi günlük kısmı şirketlerin minimum işletme stoğu olarak alınır ve ulusal petrol stoğundan sayılır. Ayrıca, bir tüketim tesisinde her bir cins üründen yılda 20.000 ton ve üzeri akaryakıt kullanan serbest kullanıcılar, tüketimlerinin onbeş günlük kısmını karşılayacak miktarda kendi depolarında stok bulundurmak mecburiyetindedir ve bunlar ulusal petrol stoğu içinde mütalaa edilir.</p> <p>Diğer taraftan bu haklı gerekçeler çerçevesinde önerdiğimiz yeni paragraf saklı kalmak kaydı ile - 5.maddesin (ç) fıkrasında yer alan su kullanımındaki ihtiyaç sıralamasında enerji ve sanayi kullanımını eşit ve birlikte ele alma anlayışı doğru ve yerinde değildir. Enerji amaçlı kullanım önem sıralaması, Anayasa mahkemesinin 6831 sayılı Orman kanunun 17.maddesinin 3.fıkrasının iptali nedeni ile verdiği iptal kararına ve bu iptal kanunu nedeni ile değiştirilen Orman Kanunu'nun 17/3 maddesine aykırıdır. Bu karar ve madde hükmüne göre, Su hatları ile Enerji ve Enerjiye dayalı nakil hatlarının Ormanlarda yapılmasında kanun koyucu ve Anayasa Mahkemesi "üstün kamu yararı" görmektedir. Bu nedenle enerji ve sanayi ayrı sıralama içinde yer almalı, enerji gibi üstün kamu yararını temsil eden sektörlerdeki su kullanımı esasları bu sıralama dışında tutulmalıdır.</p> <p>Ayrıca Kanunun 5 inci maddesin a bendine ambalajlı su üretimi de eklenmelidir.</p>	<p><b>Ancak; su kaynaklarından faydalanma ve kullanma hakkı öncelik sırası değerlendirilirken, tüzel kişilerin stratejik önemi göz önüne alınır.</b></p>
--	--	--

<p><b>Ulusal su planı</b></p> <p><b>MADDE 6-</b> (1) Bakanlıkça, su kaynaklarının miktar ve kalite açısından mevcut ve gelecekteki durumu dikkate alınarak; sosyal, ekonomik ve ekolojik ihtiyaçları karşılayacak bir Ulusal Su Planı hazırlanır. Bu plan, Yüksek Planlama Kurulu kararı ile yürürlüğe girer ve <b>ihtiyaç olması durumunda güncellenir.</b></p>	<p>Hazırlanan Ulusal Su Planı ihtiyaç olması durumunda değil, belirlenmiş sürelerle gözden geçirilmelidir. “İhtiyaç olduğunda” ucu açık bir gözden geçirme periyodudur. Dolayısıyla “en az 2 yılda bir” gibi bir üst sınır bulunmalıdır.</p>	<p><b>Ulusal su planı</b></p> <p><b>MADDE 6-</b> (1) Bakanlıkça, su kaynaklarının miktar ve kalite açısından mevcut ve gelecekteki durumu dikkate alınarak; sosyal, ekonomik ve ekolojik ihtiyaçları karşılayacak bir Ulusal Su Planı hazırlanır. Bu plan, Yüksek Planlama Kurulu kararı ile yürürlüğe girer ve <b>en az iki yılda bir güncellenir.</b></p>
<p><b>MADDE 7 (1)</b> Ulusal su planı ile uyumlu olacak şekilde, katılımcı bir yaklaşımla her havza için, suyun akılcı kullanımını ve çevresel hedefleri, bu hedeflere ulaşmak için kurak dönemlerde su yönetimini de dikkate alan tedbirler programını ihtiva eden havza yönetim planı bakanlık koordinasyonunda hazırlanır veya hazırlatılır. Havza yönetim planları bakanlık tarafından onaylanır. Ulusal su planı ve havza yönetim planlarının hazırlanmasında ve uygulanmasında uyulacak usûl ve esaslar yönetmelikle belirlenir</p>	<p>Söz konusu planlar hazırlanırken, özel sektör de dahil olmak üzere, havza ile ilgili kurum ve kuruluşların halihazırdaki ihtiyaç, yatırım ve/ya planlarının da göz önünde bulundurulması uygulamada yaşanabilecek sıkıntıların önlenmesi açısından önemlidir. Örneğin; bölgede bulunan ekolojik hassasiyetler, tarımsal araziler ve sulama ihtiyaçları, mevcut veya inşa halindeki barajlar-su yapıları ve bunlara yönelik yapılmış olan kullanım anlaşmaları vb. incelenmelidir. Dolayısıyla su kullanım miktarı en yüksek olanlardan başlamak üzere katılımcı bir yaklaşım ile görüş alınması önemlidir.</p>	<p>Madde 7(1) - Ulusal su planı ile uyumlu olacak şekilde, <b>su kullanım miktarı yüksek kullanıcıların öncelikli katılımıyla ve katılımcı bir yaklaşımla</b>, her havza için, suyun akılcı kullanımını ve çevresel hedefleri, bu hedeflere ulaşmak için kurak dönemlerde su yönetimini de dikkate alan tedbirler programını ihtiva eden havza yönetim planı bakanlık koordinasyonunda hazırlanır veya hazırlatılır. Havza yönetim planları bakanlık tarafından onaylanır. Ulusal su planı ve</p>

		havza yönetim planlarının hazırlanmasında ve uygulanmasında uyulacak usûl ve esaslar yönetmelikle belirlenir.
<p><b>MADDE 7-</b> (2) Havza yönetim planlarında belirtilen tedbirler alınmasına rağmen tanımlanan hedeflere ulaşmanın, teknik, ekonomik sebepler veya tabii afetler sebebiyle imkânsız olduğu durumlarda, gerekçeler dikkate alınarak plan hedefleri değiştirilebilir.</p>	<p>Ülkemizde her geçen gün kullanılabilir su kaynaklarının kalitesinin düştüğünü ve bu kalitesizliğin insan eliyle yapıldığı oldukça açıktır. Bu sebeple su kaynaklarının korunması adına ortaya koyulan hedeflerin varlığı oldukça önemli bir karardır. Ancak su konusunda gitgide kuraklaşan ülkemizin, koyulan hedeflerle bir noktaya gelebilmesi (veya mevcut noktada kalabilmesi) adına hedeflerin devlet garantisi altında ve korumasında olması, hatta devlet politikası haline getirilmesi önemlidir.</p> <p>Hedeflerin değiştirilebilmesi adına konmuş olan bu madde, kanunun esnekliğini sağlamaktadır. Değişikliğe sebep olabileceği belirtilen konular (örn. Teknik ve ekonomik sebepler) sebebiyle her şartta bazı kişi ve/veya kişiler bu kanunu esnetebileceklerdir.</p> <p>Yıl içinde hedefleri değiştirmek yerine, hedefin neden gerçekleşmediğini sağlam temelli bir raporla belgelemek daha uygun olacaktır, bu sayede olası dayanaksız hedef değişikliklerinin önüne geçilecektir</p>	
<p><b>MADDE 8-</b> (1) ç) Akar ve kuru dere yataklarında mevcut ve yeni yapılacak olan tabii akışı değiştirecek veya taşkın akış kesitini etkileyebilecek bütün yapılar için Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü'nün izni alınır.</p>	<p>Tüm inşaat ruhsatlandırmaları için DSİ görüşü ve/veya onayı istenmesi daha yararlı olacaktır.</p>	
<p><b>MADDE 9 (2)</b> Su kütlelerinde iyi su</p>	<p>"İyi su durumu" ve "asgari su akışı" tanımlarının kalitatif olarak</p>	



durumunun korunması için asgari su akışı s ağlanır.	belirlenmesi, haksız rekabete ve yatırımcılar için çeşitli izin süreçlerinde sıkıntı yaratabilecek farklı uygulamaların önüne geçilmesi önem arz etmektedir.	
	Atıksuların alıcı ortama deşarjı ile ilgili limitler Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından yayınlanan Su Kirliliği Kontrolü Yönetmeliği kapsamındadır. Bunun yanı sıra, alıcı ortama deşarj için izin de yine aynı Bakanlık tarafından Çevre Kanununca Alınması Gereken İzin Ve Lisanslar Hakkında Yönetmelik kapsamında Atıksu Konulu Çevre İzni olarak verilmektedir. Bu nedenle bu Kanun Tasarısı Taslağı kapsamında belirtilen bu maddenin uygulanması iki Bakanlığın ayrı uygulaması anlamına gelecek ve uygulamada karışıklığa neden olacaktır. Alıcı ortam limitleri için Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından yayınlanan Su Kirliliği Kontrolü Yönetmeliği ve Çevre Kanununca Alınması Gereken İzin Ve Lisanslar Hakkında Yönetmelik'in uygulanmasının dikkate alınmasının gerekli olduğu kanısındayız.	(7) Atık suların alıcı ortam deşarj standartları ile ilgili düzenlemeler çevresel kalite standartları dikkate alınarak Çevre ve Şehircilik Bakanlığı'nca yapılır.
<b>MADDE 9 (6)</b> Su kaynaklarının sürdürülebilir kullanımını sağlamak maksadıyla çevresel hedefler ve çevresel kalite standartları bakanlıkça belirlenir.	Çevresel hedef belirlenirken "iyi su durumu"nun farklı yorumlara yer vermeyecek şekilde tanımlanması, kalite standartları belirlenirken ise mevcut çevre mevzuatı ile çakışmaların önlenmesi önem taşımaktadır. (Örn. mevcut deşarj standartları yürürlükten kaldırılacak mıdır? Çevre izni kapsamında alınmakta olan deşarj izinleri için yeni limit değerler mi getirilecektir? )	
<b>MADDE 9 (7)</b> Atık suların alıcı ortam deşarj standartları ile ilgili düzenlemeler çevresel kalite standartları dikkate alınarak	Mevcut çevre mevzuatı ile çakışmaların giderilmesi önemlidir. Bu çerçevede devam etmekte olan veya yeni başvurulacak izin süreçleri de sanayicileri zor durumda bırakmayacak şekilde düzenlenmelidir. Örneğin çevre izni kapsamında alınmakta olan deşarj izinleri Çevre ve Şehircilik Bakanlığı kapsamından çıkartılacak ve Orman Su İşleri	

Bakanlıkça yapılır.	Bakanlığı mevzuatı kapsamında ayrı bir prosedürle mi yürütülecektir? Ya da atıksu konusu, sanayicilerin alması gereken çevre izinlerini entegre yaklaşım altında birleştirmekte olan taslak çalışma (IPPC) kapsamından çıkartılacak mıdır?	
<b>MADDE 9-(8)</b> Jeotermal suların alıcı ortama deşarjında standartlarını sağlaması esas olup, bunun gerçekleştirilememesi durumunda ise DSİ tarafından uygun görülecek derinliğe reenjeksiyon yapılır.	Jeotermal su kaynaklarının verimli olarak kullanımı esastır. Kullanılmadığı durumlarda reenjeksiyon seçeneği gündeme alınmalıdır. Jeotermal sudan enerji eldesi desteklenmesi adına bu maddede belirtilmesi faydalı olacaktır.	
İzleme, denetim, bilgi verme ve bildirim yükümlülüğü <b>MADDE 10- (1)</b> Su kaynaklarının ve doğal mineralli suların kullanım maksadına, çevre ve insan sağlığına uygun olarak yönetimi açısından deşarjlarda ve alıcı ortamda izleme ve denetim faaliyetleri, bakanlık tarafından yapılır veya yaptırılır. .... (4) İnsani maksatlarla tüketilen suların kalitesinin insan sağlığına uygunluğu, yetkili idarece belirlenen kriterler çerçevesinde ilgili idare tarafından denetlenir ve gerekli yaptırımlar	Atık suların alıcı ortama deşarjında Çevre ve Şehircilik Bakanlığı; insani tüketim amaçlı sular içinse Sağlık Bakanlığı ilgili yönetmelikler çerçevesinde yetkilidir. Bu kapsamda, Tasarı Taslağındaki maddedeki yetki ve yükümlülükler ile diğer Bakanlıkların yetki ve yükümlülüklerin mevcut mevzuat kapsamında çeliştiği görülmektedir. Bu hususlar Tasarı Taslağı'nın ve mevcut mevzuatın uygulanmasında farklılıkların oluşacağı öngörülmektedir. Bu nedenle yetki tanımlamalarının gözden geçirilmesi faydalı olacaktır.	İzleme, denetim, bilgi verme ve bildirim yükümlülüğü <b>MADDE 10- (1)</b> Su kaynaklarının ve doğal mineralli suların kullanım maksadına, çevre ve insan sağlığına uygun olarak yönetimi açısından deşarjlarda ve alıcı ortamda izleme ve denetim faaliyetleri, Bakanlık koordinasyonu ile Sağlık Bakanlığı ve Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından yapılır veya yaptırılır. ....

uygulanır.		(4) İnsani maksatlarla tüketilen suların kalitesinin insan sağlığına uygunluğu, yetkili idarece belirlenen kriterler çerçevesinde ilgili Sağlık Bakanlığı tarafından denetlenir ve gerekli yaptırımlar uygulanır.
<b>İzleme, denetim, bilgi verme ve bildirim yükümlülüğü</b> <b>MADDE 10-</b> (5) Bakanlıkça yapılacak denetimlere ait usûl ve esaslar yönetmelikle belirlenir,—gerektiğinde denetleme yetkisi, Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğüne, il özel idarelerine, büyükşehir belediye başkanlıklarına devredilebilir.	<p>Ayrıca “yetkili idare” tanımının net olmadığı öngörülmektedir. Maddenin 5.bendine istinaden, alıcı ortam ile ilgili denetmelere ait usul ve esaslar Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından yayınlanan Çevre Denetim Yönetmeliği’nde belirlenmiştir. Bu kapsamında maddenin 5.bendine göre alıcı ortam denetimlerine ilişkin hususların bu madde dışında tutulması gerekliliği düşünülmektedir.</p> <p>Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından yayınlanmış olan “Numune Alma ve Analiz Metotları Tebliği” kapsamında kurulan/kurulmakta olan online izleme sistemleri ve Çevre İzin süreçleri’nin Taslak Su Kanunu’nun yürürlüğe girmesinin ardından nasıl işleyeceğine dair bilgi verilmelidir.</p> <p>Açıkça çerçevesi çizilmeksizin, bu hususların, Bakanlık veya DSİ tarafından çıkarılacak yönetmelikle belirlenmesine ve denetleme yetkisini DSİ’ye, üçüncü kişilere veya il özel idarelerine veya Büyükşehir Belediye başkanlıklarına devretmeye imkan tanıyan bu gibi düzenlenmelerin, kanun yapma tekniğine aykırı olduğu ve keyfi uygulamalara sebebiyet verebileceği düşünülmektedir. Dolayısıyla, madde metninde yer alan söz konusu düzenlemeler tek başına</p>	(5) Bakanlıkça yapılacak denetimlere ait usûl ve esaslar yönetmelikle belirlenir, gerektiğinde denetleme yetkisi, Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğüne, il özel idarelerine, büyükşehir belediye başkanlıklarına devredilebilir.

	okunduğunda, hiçbir kanuni ilke ve sınırlama getirmeksizin denetim yetkisinin devredildiği algısı yaratmaktadır ve bu durum Anayasa'nın yasama yetkisinin devredilmezliği ilkesini düzenleyen 7 nci maddesine de aykırılık teşkil etmektedir.	
<b>MADDE 10 (6)</b> - İlgililer, bakanlığın veya denetimle yetkili diğer mercilerin isteyecekleri bilgi ve belgeleri vermek, yetkililerin yaptıracakları analiz ve ölçümlerin giderlerini karşılamak, denetim esnasında her türlü kolaylığı göstermek zorundadırlar.	Anlam karmaşasına düşmemek adına “ <b>denetim esnasında yetkililerin yönetmelikte tanımlanan parametreler için yaptıracakları analiz ve ölçümlerin giderlerini karşılamak</b> ” ifadesi eklenmelidir.	<b>MADDE 10 (6)</b> - İlgililer, bakanlığın veya denetimle yetkili diğer mercilerin isteyecekleri bilgi ve belgeleri vermek, <b>denetim esnasında yetkililerin yönetmelikte tanımlanan parametreler için yaptıracakları analiz ve ölçümlerin giderlerini karşılamak</b> , denetim esnasında her türlü kolaylığı göstermek zorundadırlar.
<b>MADDE 11-</b> (2) Kurulun başkanı, Orman ve Su İşleri Bakanıdır. Kurul; Bilim Sanayi ve Teknoloji, Çevre ve Şehircilik, Dışişleri, Enerji ve Tabii Kaynaklar, Gıda Tarım ve Hayvancılık, İçişleri, Kalkınma ve Sağlık Bakanlarından oluşur.	Kanunun 11 inci maddesinin 2 inci fıkrasına <b>Kültür ve Turizm Bakanlığı, özel sektör, sivil toplum kuruluşları ve üniversitelerin temsilcileri de</b> eklenmelidir.	<b>MADDE 11-</b> (2) Kurulun başkanı, Orman ve Su İşleri Bakanıdır. Kurul; Bilim Sanayi ve Teknoloji, Çevre ve Şehircilik, Dışişleri, Enerji ve Tabii Kaynaklar, Gıda Tarım ve Hayvancılık, İçişleri, Kalkınma, <b>Kültür ve Turizm Bakanlığı</b> , ve Sağlık Bakanları ve <b>özel sektör, sivil toplum kuruluşları ve üniversitelerin temsilcilerinden</b> oluşur.

<p><b>MADDE 11-</b> (3) Su yönetimi yüksek kurulu toplantılarına konuyla ilgili bakanlar ve kamu görevlileri ile özel sektör, sivil toplum kuruluşları ve üniversitelerin temsilcileri davet edilebilir.</p>	<p>Kanunun 11 inci maddesinin 3 üncü fıkrasından <b>özel sektör, sivil toplum kuruluşları ve üniversitelerin temsilcileri</b> çıkarılmalıdır.</p>	<p><b>MADDE 11-</b> (3) Su yönetimi yüksek kurulu toplantılarına konuyla ilgili bakanlar ve kamu görevlileri <del>ile özel sektör, sivil toplum kuruluşları ve üniversitelerin temsilcileri</del> davet edilebilir.</p>
<p><b>MADDE 12 (1) -</b> Havza su tahsis planları; yerüstü ve yeraltı suları müştereken değerlendirilmek, su kullanım öncelikleri ve bütün ihtiyaçlar dikkate alınmak suretiyle havza veya alt havza ölçeğinde bakanlıkça yapılır veya yaptırılır.</p>	<p>Bırakılacak olan asgari su (can suyu) miktarları havzalar bazına belirlenmeli ve projelerin henüz su tahsisi aşamasında bu miktar hesaplanmış olmalıdır. Aksi takdirde işletme aşamasına gelmiş bir tesis için dahi bu miktar değiştirilebilmekte, teknik imkansızlıklarla karşılaşılabilir.</p> <p>Havza su tahsis planlarından etkilenenler en çok su kullananlar olacaktır. Ayrıca kazanılmış haklar da bu kapsamda dikkate alınmalıdır.</p>	<p>Madde 12 (1) - Havza su tahsis planları; yerüstü ve yeraltı suları müştereken değerlendirilmek, su kullanım <b>öncelikleri ve bütün ihtiyaçlar ve kazanılmış haklar dikkate alınmak suretiyle kullanıcı ve faydalanıcıların görüşleri alınarak</b> havza veya alt havza ölçeğinde bakanlıkça yapılır veya yaptırılır.</p>
<p><b>Su kaynaklarının tahsisi</b> <b>MADDE 13-</b> (1) Türkiye Cumhuriyeti kanunlarına göre kurulmuş tüzel kişiler ve Türk vatandaşlarına yapılacak olan su tahsisleri, havza su tahsis planları esas alınarak Devlet Su İşleri Genel</p>	<p>Her şeye rağmen, herhangi bir sebeple tahsis edilen su miktarının azaltılıp ya da iptal edilmesi gibi durumlarda kullanıcının alternatif kullanım kaynaklarına erişimi için gerekli süre verilmesi gerekmektedir. Bu süre içerisinde, kullanıcının mevcut kullanım hakları geçerli kalmalıdır.</p>	

Müdürlüğü tarafından yapılır.		
<p>Su kaynaklarının tahsisi</p> <p><b>MADDE 13-</b></p> <p>(2) Tahsis edilen su kaynakları ve doğal mineralli sular için su tahsis belgesi verilir, bu belge ücrete tabidir. Suyun tahsis belgesine uygun kullanımı esastır. Doğal mineralli sular dışında kalan münferit su tahsisi en fazla kırk dokuz yıla kadar yapılabilir. Bu fıkranın uygulanmasına ilişkin usûl ve esaslar yönetmelikle belirlenir.</p>	<p>Tasarı taslağında Su Tahsis Belgesi değil, Su Tahsis Sicili tanımlıdır. Tanım karmaşasına neden olmaması için Su Tahsis Belgesi'nin de tanımlanması gerekir. Ayrıca, su tahsis sicilinin mevcut yönetmeliğe bağlı olarak Yer Altı Suyu Kullanma Belgesi ile eş olup olmadığı net değildir. Bu husus netleştirilmelidir. Ayrıca ilgili madde kapsamındaki esasların yönetmelikle belirlenmesi sağlanacağından bu maddede belgenin ücrete tabi olduğunun yazılmasına gerek olmadığı kanısındayız. Ayrıca en fazla 49 yıla kadar tahsis yapılmakla birlikte minimum süre belirtilmemiştir. Ayrıca verilen sürelerin bitmesinin ardından nasıl bir süreç izleneceğine dair de tanımlama yapılması önemlidir.</p>	<p>Su kaynaklarının tahsisi</p> <p><b>MADDE 13-</b></p> <p><b>(2) Tahsis edilen su kaynakları ve doğal mineralli sular için su tahsis belgesi verilir. Suyun tahsis belgesine uygun kullanımı esastır. Doğal mineralli sular dışında kalan münferit su tahsisi en fazla kırk dokuz yıla kadar yapılabilir. Bu fıkranın uygulanmasına ilişkin usûl ve esaslar yönetmelikle belirlenir.</b></p>
<p><b>MADDE 13-</b> (3) Doğal mineralli sular dışında verilen su tahsis belgeleri hiçbir şekilde devredilemez. Ancak, mirasa ilişkin hükümler saklı kalmak kaydıyla su tahsis belgesi yenilenebilir.</p>	<p>Kanunun 13 üncü maddesinin 3 üncü fıkrasına <b>doğal mineralli sulara ek olarak kaynak sularının da kapsam dışında olduğu belirtilmelidir.</b></p> <p>Ayrıca yeraltı suyu tahsisi yapıldıktan sonra emniyetli yeraltı suyu işletme rezervi ne şekilde ölçülecektir, yeni yapılacak su tahsislerinde bu durumun ölçümü ne şekilde yapılacaktır açıklanmalıdır.</p>	<p><b>MADDE 13-(3)</b> Doğal mineralli sular ve <b>kaynak suları</b> dışında verilen su tahsis belgeleri hiçbir şekilde devredilemez. Ancak, mirasa ilişkin hükümler saklı kalmak kaydıyla su tahsis belgesi yenilenebilir.</p>
<p><b>MADDE 13-</b> (4) Bakanlık tarafından belirlenen emniyetli yeraltı suyu işletme rezervinden daha fazla su tahsisi yapılamaz.</p>	<p>Emniyetli yeraltı su rezervi tanımı kanuna eklenmelidir.</p>	

<p><b>MADDE 13-</b> (6) Tahsise konu su kaynağının ve doğal mineralli suların, tamamının veya bir kısmının korunan alanlar içerisinde kalması halinde koruma ile görevli idari birimlerin uygun görüşü alınır.</p>	<p>Bu alanlara Sulak Alanların Korunması Yönetmeliği kapsamında tarif edilen alanların dahil olup olmadığı belirtilmelidir. Yönetmelik kapsamına giren baraj ve/ya regülatörler için, daha su tahsisi aşamasında (inşaatı öncesinde) görüş alınması ve ayrıca can suyu miktarının bu aşamada belirlenmesi önerilmektedir.</p> <p>Ayrıca yeraltı suyu tahsisi yapıldıktan sonra emniyetli yeraltı suyu işletme rezervi ne şekilde ölçüleceği, yeni yapılacak su tahsislerinde bu durumun ölçümünün ne şekilde yapılacağı açıklanmalıdır.</p> <p>Kanunun 13 üncü maddesinin 6 ıncı fıkrasında “korunan alanlar” yerine “koruma bölgesi” olarak belirtilmelidir.</p>	<p><b>MADDE 13-</b> (6) Tahsise konu su kaynağının ve doğal mineralli suların, tamamının veya bir kısmının <b>koruma bölgesi</b> içerisinde kalmasına <b>izin verilmez. Bu durumun gerçekleştiği alanlarda su tahsis miktarlarında ve alanlarında azaltmaya gidilir.</b></p>
<p><b>MADDE 13-</b> (7) Su kaynaklarının ve doğal mineralli suların tahsis maksat ve şartları dışında kullanılması veya hiç kullanılmaması halinde verilen su tahsis belgesi iptal edilir. Münferit tahsislerin maksat ve şartlarında değişiklik yapmaya ve gerektiğinde, tahsis edilen su miktarını azaltıp çoğaltmaya veya su tahsisini kaldırmaya Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü yetkilidir. Tahsisin azaltılmasından veya tamamen kaldırılmasından dolayı tazminat talebinde bulunulamaz. Suyun nitelik, nicelik ve tahsis maksadı yönünden özelliğini olumsuz şekilde</p>		<p><b>(7) Su kaynaklarının ve doğal mineralli suların tahsis maksat ve şartları dışında kullanılması veya ... sene hiç kullanılmaması halinde verilen su tahsis belgesi iptal edilir. Suyun nitelik, nicelik ve havza su tahsis planını olumsuz şekilde etkilemeyecek ilave kullanımlara izin verilebilir.</b></p>

etkilemeyecek ilave kullanımlara izin verilebilir.		
<b>MADDE 14 (1)</b> - Havza su tahsis heyetinin, tahsis ile ilgili kurum ve kuruluşların karar verme yetkisine sahip temsilcilerinden oluşur.	Havza su tahsis heyetinin, tahsis ile ilgili kurum ve kuruluşların karar verme yetkisine sahip temsilcilerinden oluştuğu belirtilmektedir. Söz konusu kuruluşların neler olduğunun belirtilmesi uygun olacaktır.  Söz konusu heyette, bölgedeki havzada su kullanımı en fazla olan tüzel kişiler de bulunmalıdır.	<b>MADDE 14 (1)</b> - Havza su tahsis heyeti, tahsis ile ilgili kurum ve kuruluşların karar verme yetkisine sahip <b>temsilcilerinden ve su kullanım öncelikleri ve bütün ihtiyaçlar ve kazanılmış haklar dikkate alınmak suretiyle bölgedeki kullanıcı ve faydalanıcıların</b> tüzel kişilerin yetkili temsilcilerinden oluşur.
<b>MADDE 16-</b> (1) Su kaynakları ve doğal mineralli sular ile ilgili her türlü bilginin toplanması ve izlenmesine yönelik olarak Bakanlıkça ulusal su bilgi sistemi oluşturulur ve güncellenir. Bu Kanunun yürürlüğe girmesinden önce su ile ilgili oluşturulmuş sistemlerin su bilgi sistemine aktarımı sağlanır.	Kanunun 16 ıncı maddesinde Bakanlıkça ulusal su bilgi sisteminin yanına parantez içinde <b>Ülke Kaynak Envanteri yazılmalıdır.</b>	<b>MADDE 16-</b> (1) Su kaynakları ve doğal mineralli sular ile ilgili her türlü bilginin toplanması ve izlenmesine yönelik olarak Bakanlıkça ulusal su bilgi sistemi <b>(Ülke Kaynak Envanteri)</b> oluşturulur ve güncellenir. Bu Kanunun yürürlüğe girmesinden önce su ile ilgili oluşturulmuş sistemlerin su bilgi sistemine aktarımı sağlanır.
<b>MADDE 16 (3)</b> - Bakanlıkça temin edilen bilgilerden stratejik önemi haiz	Tüzel kişiler stratejik olarak önemli gördüğü bilgileri Bakanlığa bildirmeli ve Bakanlık bu bilgileri üçüncü kişiler ile kesinlikle paylaşmamalıdır.	



<p>olanların dışındakiler talep edilmesi halinde kamu kurum kuruluşlarına bedelsiz; diğer gerçek ve tüzel kişilere ise bakanlıkça her yıl belirlenecek bedeli karşılığında verilebilir. Bu bedel, bakanlık döner sermayesine gelir kaydedilir.</p>	<p>Ayrıca, tasarının 15 inci maddesinde söz konusu sicilin aleni olduğu ve dolayısıyla kayıtların da aksi ispat edilmediği müddetçe doğru sayılacağı hüküm altına alındığı için bu kayıtlara ulaşımında kamu yararı bulunduğu gözetilerek, sicile ulaşımın ücretsiz olmasının veya cüzzi bir hizmet bedeli belirlenmesinin ve de bu bedelin açıkça kanun metninde yazılmasının uygun olacağı düşünülmektedir.</p>	
<p><b>MADDE 17 -</b> (5) Tahsisler ile ilgili tapu siciline konulan şerhler idarenin müracaatı üzerine ayrıca mahkeme kararına gerek kalmadan silinir.</p>	<p>17 inci maddede kanunun yürürlüğe girmeden önceki hakların saklı kalması kaydıyla olduğu belirtilmelidir.</p>	<p><b>MADDE 17 - (5) Kanunun yürürlüğe girmeden önceki hakların saklı kalması kaydıyla,</b> tahsisler ile ilgili tapu siciline konulan şerhler idarenin müracaatı üzerine ayrıca mahkeme kararına gerek kalmadan silinir.</p>
<p><b>MADDE 22-</b> (1) Bu Kanunun 13 üncü maddesi gereğince, kendisine DSİ tarafından su tahsis belgesi düzenlenmek suretiyle su tahsis edilenlerden, aşağıda belirtilen esaslar çerçevesinde ve tahsis edilen suyun metreküpü üzerinden yönetim hizmetleri ücreti alınır.</p>	<p>Kanunun 22 inci maddesinin 1 inci fıkrasında DSİ dışında başka herhangi bir kuruma herhangi bir isim altında ücret alınmayacağı belirtilmelidir.</p> <p>XXX</p> <p>Ayrıca, tasarının geneline ilişkin görüşler içerisinde yer verildiği üzere, mevcut (kanunun yürürlüğe girmeden evvelki) su tahsislerinde kişilere tanınan haklar saklı tutulmazsa; madde metninde belirlenen ücretlendirme esasları, daha önce bu kapsamda taraf olunan sözleşmelere doğrudan uygulanacak ve bu durum kişilerin sözleşme ile tanınan hakları kısıtlandığı, ortadan kaldırıldığı ölçüde kazanılmış haklar ihlal edilmiş olacaktır</p>	<p><b>MADDE 22-</b> (1) Bu Kanunun 13 üncü maddesi gereğince, kendisine DSİ tarafından su tahsis belgesi düzenlenmek suretiyle su tahsis edilenlerden, aşağıda belirtilen esaslar çerçevesinde ve tahsis edilen suyun metreküpü üzerinden yönetim hizmetleri ücreti alınır. <b>DSİ dışında başka herhangi bir kuruma herhangi bir isim altında ücret alınmaz.</b></p>

		<p>Madde 22 (1) - <b>Bu Kanun'un yürürlüğüne girmesinden sonra,</b> Kanunun 13 üncü maddesi gereğince, kendisine DSİ tarafından su tahsis belgesi düzenlenmek suretiyle su tahsis edilenlerden, aşağıda belirtilen esaslar çerçevesinde ve tahsis edilen suyun metreküpü üzerinden yönetim hizmetleri ücreti alınır.</p>
<p><b>MADDE 22 (2)</b> - Tahsis edilen sulardan, su tahsis belgesinde belirtilen miktar su esas alınarak yıllık ücret alınır. Yönetim hizmetleri ücreti, Orman ve Su İşleri Bakanlığının teklifi üzerine Bakanlar Kurulunca kararlaştırılarak en geç o yılın Ekim ayı içinde ilan olunur. Kararlaştırılan su ücreti, izleyen yılın başından itibaren yürürlüğe girer.</p>	<p>Madde 22(2)'ye istinaden, tüzel kişiler su tahsis belgelerinde bir sonraki yıl öngördükleri su kullanımı miktarını minimum ve maksimum aralık ve yıllık ortalama değer olarak vermelidir.</p>	<p><b>MADDE 22 (2) - Tüzel kişiler su tahsis belgelerinde bir sonraki yıl öngördükleri su kullanımı miktarını minimum ve maksimum aralık ve yıllık ortalama değer olarak verir.</b> Su bedelleri aylık fiili çekiş miktarları baz alınarak her ay faturalanır.. Yönetim hizmetleri ücreti, Orman ve Su İşleri Bakanlığının teklifi üzerine Bakanlar Kurulunca kararlaştırılarak en geç o yılın</p>

		<p>Ekim ayı içinde ilan olunur. Kararlaştırılan su ücreti, izleyen yılın başından itibaren yürürlüğe girer. Yönetim ücretlerindeki artış oranı, bir önceki yılın tahsis bedeline göre tefe/tüfe miktarını aşmayacak şekilde Bakanlık tarafından belirlenir.</p> <p>Ancak kazanılmış haklar ücretlendirme açısından da korunur ve bu kanunun yürürlüğe girmesinden önce kendilerine bedelsiz ve/veya yatırıma katılma karşılığı su tahsisi yapılanlardan ücret alınmaz.</p>
<b>MADDE 22-</b> (3) Suları; kullanma maksadı, ekonomik, sosyal ve mahalli şartlar göz önüne alınarak farklı ücretlendirmeye Bakanlar Kurulu yetkilidir.	Kanunun 22 inci maddesinin 3 üncü fıkrasında Ambalajlı sularda yönetim hizmetleri dışında herhangi bir isim altında ücret alınmayacağı belirtilmedir.	<b>MADDE 22-</b> (3) Suları; kullanma maksadı, ekonomik, sosyal ve mahalli şartlar göz önüne alınarak farklı ücretlendirmeye Bakanlar Kurulu yetkilidir. <b>Ambalajlı sularda yönetim hizmetleri dışında herhangi bir isim altında ücret alınmaz.</b>
<b>MADDE 22-</b> (4) Mer'i mevzuata istinaden ilgili idareler tarafından bedelleri alınan kaynak, menba,	Kanunda Menba suyunun ve şişeleme suyunun tanımlarına yer verilmelidir.	

<p>şişeleme suyu, doğal mineralli sular haricindeki ticari maksatla kullanılan sulardan metreküp başına tahsil edilen bedel, Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü merkez muhasebe müdürlüğü bünyesinde açılacak özel hesaba öz gelir olarak kaydedilir. Kaydedilen tutarlara ilişkin ilgili yılın Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğünün (B) işaretli cetvelinde öz gelir öngörülür ve gelir gerçekleşmesine bağlı olarak öz gelir olarak kaydedilir.</p>		
<p><b>Madde 22 (6)</b> - Su kaynaklarının verimli kullanımı ve korunması için yapılan hizmet, yatırım ve diğer masrafların bedeli, kullanıcı veya faydalanıcıdan, tam maliyet prensibi esas alınarak, hizmet ve yatırımı yapan idarelerce tahsil edilir.</p>	<p>Yatırımı yapacak olan ilgili idarelerin kim olduğu belirtilmelidir</p>	<p><b>MADDE 22 (6)</b> - Su kaynaklarının verimli kullanımı ve korunması için <b>zorunlu olan, yatırım ve diğer masraflar kullanıcı veya faydalanıcı tarafından kendi sorumluluğu dahilinde gerçekleştirilmemiş ise</b> yapılan hizmet, yatırım ve diğer masrafların bedeli, kullanıcı veya faydalanıcıdan, tam maliyet prensibi esas alınarak, <b>hizmet ve yatırımı yapan idarelerce</b> tahsil edilir.</p>
<p><b>MADDE 22-</b> (7) Su kütlelerine, deşarj</p>	<p>Deşarj limitlerine uymak esas olmakla birlikte söz konusu maddeye</p>	<p><b>MADDE 22-</b> (7) Su kütlelerine,</p>

<p>standartlarına uygun olarak arıtılmış atık su deşarj ederek kirlilik yükü ilave edenlerden kirlilik yükü oranında ilgili idarelerce ücret alınır. Kirletme ücretleri ile ilgili usul ve esaslar bakanlıkça çıkarılacak yönetmelik ile düzenlenir.</p>	<p>göre, alıcı ortam su kalitesinden daha iyi kalitede su deşarj edilmesi durumunda dahi bir ücret ödenmesi söz konusudur. Bu su deşarj eden herkesten ücret alınması anlamına gelmektedir. Dolayısı ile, ya bu maddenin iptali yada ücret ödemesinin yalnızca deşarj suyu kalitesinin alıcı ortam kalitesinden daha kötü olması durumunda aradaki kirlilik yükü farkı oranında ücret alınır.</p> <p>Söz konusu maddede ücret alacağı belirtilen ilgili idarenin kim olduğu netleştirilmelidir.</p>	<p>deşarj standartlarına uygun olarak arıtılmış atık su deşarj ederek kirlilik yükü ilave edenlerden kirlilik yükü oranında ilgili idarelerce ücret alınır. <b>Ancak, su kütlelerine alıcı ortam kalitesinden daha iyi şartlarda atık su deşarj edenlerden ücret alınmaz.</b></p>
<p><b>Ceza Hükümleri</b></p> <p><b>MADDE 24–</b> (1) Su tahsis belgesi olmadığı halde su kaynaklarından ve doğal mineralli sulardan ticari maksatla su kullananlar, 50.000 TL idari para cezası ile cezalandırılırlar ve su kullanımından men edilirler. 16/12/1960 tarihli ve 167 sayılı Yeraltı Suları Hakkında Kanun hükümleri saklıdır.</p>	<p>Kanun içeriğinde ceza miktarlarının belirtilmesi uygun değildir. Her yıl cezalar değişeceği için ilave bir yönetmelik vb refere edilebilir.</p> <p>Ticari maksatla su kullanım ifadesi netleştirilmelidir. Bu sebeple, tanımlara “ticari maksatla su kullanımı” eklenmelidir.</p> <p>Söz konusu yükümlülöklere aykırı davrananlar hakkında, tasarının 24 üncü maddesinin 6 ncı fıkrası uyarınca 6.000 TL idari para cezası uygulanacağı ve 27 nci maddesi uyarınca da altı aydan bir yıla kadar hapis cezası uygulanacağı hüküm altına alınmıştır.</p> <p>Bilindiğı üzere, Anayasa’nın 38 inci maddesi; “Ceza ve ceza yerine geçen güvenlik tedbirleri ancak kanunla konulabilir” hükmünü amirdir. Suç ve cezaların kanuniliğı adı verilen bu ilke İnsan Hakları Evrensel Beyannamesi ve İnsan Haklarının Korunmasına Dair Avrupa Sözleşmesinde (AİHS) de yer almaktadır. Anayasanın 38 inci maddesine</p>	

	<p>göre, hangi eylemlerin suç sayılacağı ve suç sayılan eylemlere uygulanacak ceza ancak yasayla düzenlenebilir. Yasama organının bu yetkisini devretmesi de Anayasa'nın 7 nci maddesi ile yasaklanmıştır.</p> <p>Böylece, yasa koyucu tarafından suçun ne olduğu, yani hangi eylemlerin yasaklandığının çok açık ve şüpheye yer bırakmayacak biçimde ortaya konulması ve söz konusu eylemin yaptırımının ne olacağının da objektif bir şekilde belirtilmesi zorunludur.</p> <p>Ancak, söz konusu madde hükümlerinde, hangi eylemin suç sayılacağı denetim yapabilecek idarenin kim olduğu, hangi idare veya idareler tarafından bu kapsamda bilgi/belge talep edilebileceği, hangi analiz bedelinin ilgililer tarafından karşılanacağı açıkça ortaya konulmaksızın çok ağır (hürriyeti tahdit eden) bir suç ihdas edilmiştir. Bu durum yukarıda belirtilen Anayasal ve evrensel hukuk kurallarıyla çelişmektedir.</p>	
<p><b>MADDE 24 (2)</b> - Su tahsis belgesinde belirtilen tahsis miktarından daha fazla su kullananlar metreküp başına 5 TL idari para cezası ile cezalandırılırlar. Bu fiilin hassas veya korunan alanlarda gerçekleşmesi durumunda ceza metreküp başına 10 TL olarak uygulanır.</p>	<p>Su tahsis belgesinde belirtilen su miktarının üst limiti aştığı durumlarda cezai işlem uygulanmalıdır.</p>	<p><b>MADDE 24 (2)</b> - Su tahsis belgesinde belirtilen tahsis <b>miktarının</b> <u>üst kullanım limitinden</u> daha fazla su <b>kullananlar</b> metreküp başına 5 TL idari para cezası ile cezalandırılırlar. Bu fiilin hassas veya korunan alanlarda gerçekleşmesi durumunda ceza metreküp başına 10 TL olarak uygulanır.</p>

<b>MADDE 24-</b> Para cezaları	Para Cezalarının tamamı gözden geçirilmelidir. Özellikle su tahisis konusunda yapılacak usulsüzlüklerde ödenecek ceza miktarları, su kaynağından sağlanan faydayı cezalandırmaya yetmemektedir.	
<b>Kaldırılan ve değiştirilen hükümler</b>	Kanun yasalaştıktan sonra suların kiralanması ile ilgili kanunların yürürlükten kaldırılması gerekmektedir.	
<b>MADDE 29-</b> (1) 22/11/2001 tarihli ve 4721 sayılı Türk Medeni Kanununun 718 inci maddesinin ikinci fıkrasındaki “ve kaynaklar da” ibaresi madde metninden çıkarılmış; aynı Kanunun 756 ncı maddesinin başlığı “Yeraltısuları” olarak değiştirilerek birinci ve ikinci fıkraları yürürlükten kaldırılmıştır.	Kanunun 29 uncu maddesinin 1 inci fıkrasında bu madde Yürürlüğe girmeden önce kazanılmış olan hakların saklı kalacağı belirtilmelidir.	<b>MADDE 29-</b> (1) 22/11/2001 tarihli ve 4721 sayılı Türk Medeni Kanununun 718 inci maddesinin ikinci fıkrasındaki “ve kaynaklar da” ibaresi madde metninden çıkarılmış; aynı Kanunun 756 ncı maddesinin başlığı “Yeraltısuları” olarak değiştirilerek birinci ve ikinci fıkraları yürürlükten kaldırılmıştır. <b>Bu madde Yürürlüğe girmeden önce kazanılmış olan haklar saklı kalır.</b>
<b>MADDE 29(3)-</b> 04/07/2011 tarihli ve 644 sayılı Çevre ve Şehircilik Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname’nin su ve atıksu yönetimi ile kıyı suları dahil olmak üzere yüzeysel ve yeraltı su kaynakları	Söz konusu maddelere göre Çevre ve Şehircilik Bakanlığı ile Orman ve Su İşleri Bakanlığı arasında görev devretme durumu görülmektedir. Sürecin (çevre izinleri, Su Kirliliği Kontrolü Yönetmeliği ve ilgili tebliğlerinin uygulanması, Tehlikeli Maddelerin Su ve Çevresinde Neden Olduğu Kirliliğin Kontrolü Yönetmeliği vb) konuları hakkında bilgilendirme yapılması önerilmektedir.	<b>MADDE 29(3) -</b> 04/07/2011 tarihli ve 644 sayılı Çevre ve Şehircilik Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname’nin su ve atıksu yönetimi ile kıyı suları dahil olmak üzere yüzeysel ve

<p>hakkındaki hükümleri yürürlükten kaldırılmıştır.</p> <p><b>MADDE 29 (4)</b> -Alıcı su ortamlarına atıksu deşarjlarına ilişkin usûl ve esaslar Orman ve Su İşleri Bakanlığınca çıkarılacak yönetmelikle belirlenir.”</p> <p>(5) Çevre Kanunu’na aşağıdaki madde eklenmiştir.</p> <p>“Ek Madde 10- Su ve atıksu yönetimi ve kıyı suları dahil olmak üzere yüzeysel ve yeraltı su kaynakları hakkındaki hükümleri ile ölçüm, izleme, denetime ve yaptırıma ilişkin hükümleri Orman ve Su İşleri Bakanlığınca yürütülür.”</p>	<p>Kanun’un yayımlanması ile Kanun’da belirtilen yönetmeliklerin en fazla iki yıl içerisinde çıkacağı belirtilmiştir. Bu durumda, Madde 29 (3) dikkate alındığında, mevzuatta açıklık kalmaması adına yürürlükte bulunan Su Kirliliği Kontrolü Yönetmeliği ve ilgili tebliğlerinin uygulanması, Tehlikeli Maddelerin Su ve Çevresinde Neden Olduğu Kirliliğin Kontrolü Yönetmeliği gibi yönetmelikler geçerli olmalıdır.</p> <p>Deşarj izinlerinin hangi otorite ve hangi prosedür altında yürütüleceği konusu net değildir. Eğer atıksu konusu mevcut çevre izinleri kapsamından çıkartılacaksa, bu son yıllarda gündeme gelen olan "entegre kirlilik yönetimi" prensibi ile taslak entegre kirlilik önleme ve kontrol (IPPC) uygulamaları ile çelişki yaratabilecektir.</p> <p>Madde 10, 5. bendi Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından yürütülmekte olan entegre izin ve entegre kirlilik yönetimi çalışmaları/uygulamaları ile çelişebilecektir.</p>	<p>yeraltı su kaynakları hakkındaki hükümleri yürürlükten kaldırılmıştır. <b>Bununla birlikte, bu Kanun’da belirtilen Yönetmeliklerin yürürlüğe girmesine kadar olan süreçte, mevcut mevzuat geçerlidir.</b></p>
<p><b>MADDE 29-</b></p>	<p>Kanunun 29. maddesinde 2464 Sayılı Belediye Gelirleri Kanunu’nun 64, 65, 66. maddelerinin bu kanunun yürürlüğe girmesi ile birlikte yürürlükten kaldırılacağı belirtilmelidir.</p>	<p><b>MADDE 29-</b> (6) 2464 Sayılı Belediye Gelirleri Kanunu’nun 64, 65,66. maddeleri bu kanunun yürürlüğe girmesi ile birlikte yürürlükten kaldırılmıştır.</p>



<p><b>GEÇİCİ MADDE 1- (1)</b> Bu Kanunun yürürlüğe girmesinden önce yapılmış olan su tahsislerine ve verilmiş olan su kullanım izinlerine bu Kanun hükümleri uygulanır. Bu Kanunun yürürlüğe girmesinden önce yapılmış su tahsislerinde ve verilmiş olan su kullanım izinlerinde tahsis ve izin süresinin hesabında tahsisin yapıldığı tarih esas alınır.</p>	<p>Daha önce yine mevzuatla verilmiş hak ve belgelerin, başka bir mevzuat ile geçersiz sayılması uygun görülmemekte olup konunun hukuki boyutta değerlendirilmesinin faydalı olacağı kanısındayız.</p>	<p>Geçici Madde 1- (1) Bu Kanunun yürürlüğe girmesinden önce yapılmış olan su tahsislerine bu kanun hükümleri uygulanmaz. Ancak süreli olarak yapılan tahsislerde tahsis süresinin yenilenmesine karar verilmesi durumunda bu kanun hükümleri uygulanır.</p>
<p><b>GEÇİCİ MADDE 2 (1) -</b> Bu Kanunun yayımlandığı tarihten önce yapılmış olan tahsise ve izne ilişkin tüm bilgi ve belgeler kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren altı ay içerisinde Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğüne aktarılır.</p> <p><b>GEÇİCİ MADDE 3 (1) -</b> Bu kanunun yürürlüğe girmesinden önce hangi adla olursa olsun su kaynağına, ilişkin olarak verilmiş olan su kullanım izni ile su tahsisi ve benzerleri, tahsis şartları ve tahsis maksadına dair esaslar dışında kazanılmış hak oluşturmaz. Ancak doğal mineralli sulara ilişkin olarak verilmiş olan</p>		<p><b>GEÇİCİ MADDE 2 (1) -</b> Bu Kanunun yayımlandığı tarihten önce yapılmış olan tahsise ve izne ilişkin tüm bilgi ve belgeler kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren altı ay içerisinde Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğüne aktarılır.</p> <p><b>GEÇİCİ MADDE 3 (1) -</b> Bu kanunun yürürlüğe girmesinden önce hangi adla olursa olsun su kaynağına, ilişkin olarak verilmiş olan su kullanım izni ile su tahsisi ve benzerleri, <b>kapsamında o dönemde yetkili idare ile tüzel veya gerçek kişiler arasında</b></p>

arama ve işletme ruhsatları hakkında 3/6/2007 tarihli 5686 sayılı Jeotermal Kaynaklar ve Doğal Mineralli Sular Kanunu uygulanmaya devam olunur.		<b>taraf olunan her türlü anlaşma ve özel kanunlarla tanınan tahsis ve izinler yürürlükte kalmaya devam eder. Bu anlaşmalar ve tahsis ve izinler kapsamında, taraflara tanınmış haklar korunur ve taraflar için kazanılmış hak oluşturur.</b> Doğal mineralli sulara ilişkin olarak verilmiş olan arama ve işletme ruhsatları hakkında 3/6/2007 tarihli 5686 sayılı Jeotermal Kaynaklar ve Doğal Mineralli Sular Kanunu uygulanmaya devam olunur.
<b>GEÇİCİ MADDE 3- (1)</b> Bu kanunun yürürlüğe girmesinden önce hangi adla olursa olsun su kaynağına, ilişkin olarak verilmiş olan su kullanım izni ile su tahsisi ve benzerleri, tahsis şartları ve tahsis maksadına dair esaslar dışında kazanılmış hak oluşturmaz. Ancak doğal mineralli sulara ilişkin olarak verilmiş olan	GEÇİCİ MADDE 3- (1) Bu kanunun yürürlüğe girmesinden önce hangi adla olursa olsun su kaynağına, ilişkin olarak verilmiş olan su kullanım izni ile su tahsisi ve benzerleri, tahsis şartları ve tahsis maksadına dair esaslar dışında kazanılmış hak oluşturur. Ancak doğal mineralli sulara ilişkin olarak verilmiş olan arama ve işletme ruhsatları hakkında 3/6/2007 tarihli 5686 sayılı Jeotermal Kaynaklar ve Doğal Mineralli Sular Kanunu uygulanmaya devam olunur.	Daha önce yine mevzuatla verilmiş hak ve belgelerin, başka bir mevzuat ile geçersiz sayılması uygun görülmemekte olup konunun hukuki boyutta değerlendirilmesinin faydalı olacağı kanısındayız.

arama ve işletme ruhsatları hakkında 3/6/2007 tarihli 5686 sayılı Jeotermal Kaynaklar ve Doğal Mineralli Sular Kanunu uygulanmaya devam olunur.		
		<b>GEÇİCİ MADDE 4- Tüzel kişilerin bu kanun ve ilgili yönetmeliklerde belirtilecek yeni deşarj standartlarına uyumları için bu kanun çerçevesinde çıkacağı belirtilen Yönetmeliklerin yayım tarihinden itibaren 4 yıl geçiş süresi verilir.</b>