



SANAYİ ve TARIM POLİTİKALARI KOMİSYONU

ENERJİ ÇALIŞMA GRUBU

**ORMAN KANUNUNUN 17/3 VE 18 İNCİ MADDELERİNİN UYGULAMA YÖNETMELİĞİ TASLAĞINA İLİŞKİN
TÜSİAD GÖRÜŞ VE DEĞERLENDİRMELERİ**

23 Eylül 2013

TS/SHT/2013-056

Taslak Hüküm	Önerilen Hüküm	Gerekçe
MADDE 2-(1) Tanımlar	<u>Depolama bedeli:</u>	Tanımlar kısmına yönetmelikte geçen Depolama bedeli tanımının eklenmesi gerekmektedir.
<p>MADDE 3 – (1) Ormanlık alanlarda kamu yararı ve zaruret bulunması halinde; yol, liman geri hizmet alanı, havaalanı, demiryolu, teleferik hattı, tünel gibi ulaşım tesislerine, enerji nakil hattı, trafo binası, enerji üretim santralleri, rüzgar ölçüm direği gibi enerji tesislerine, telefon iletim hattı, iletişim panosu, ölçüm istasyonu, R/L tesisleri, radyo-televizyon verici istasyonu ve antenleri, elektronik haberleşme sistemlerine ait baz istasyonları, fiber optik kablo gibi haberleşme tesislerine, yer altında yapılacak patlayıcı madde deposu, patlayıcı madde emniyet alanı, savunma ve güvenlik tesislerine, su arama, jeotermal kaynak ve doğal mineralli su arama, su kuyusu, kaptaj, su isale hattı, su deposu, su dolum tesisi gibi su tesislerine, atık su tesislerine, petrol ve doğalgaz boru hattı, alt yapı tesislerine, katı atık aktarma istasyonu, katı atık bertaraf ve düzenli depolama tesislerine, ruhsata dayalı petrol ve doğalgaz arama ve işletilmesine, baraj, gölet, sokak hayvanları bakımevi, mezarlık tesislerine, sağlık ocağı, hastane gibi sağlık tesislerine, ibadethane, okuma salonu, eğitim kursları, ilk, orta ve lise gibi eğitim tesislerine, futbol sahası, kapalı spor salonu, atış poligonu gibi spor tesislerine ve bunlarla ilgili her türlü yer ve tesise izin verilebilir.</p>	<p>MADDE 3 – (1) Ormanlık alanlarda kamu yararı ve zaruret bulunması halinde; yol, liman geri hizmet alanı, havaalanı, demiryolu, teleferik hattı, tünel gibi ulaşım tesislerine, enerji nakil hattı, trafo binası, enerji üretim santralleri, rüzgar ölçüm direği gibi enerji tesislerine, telefon iletim hattı, iletişim panosu, ölçüm istasyonu, R/L tesisleri, radyo-televizyon verici istasyonu ve antenleri, elektronik haberleşme sistemlerine ait baz istasyonları, fiber optik kablo gibi haberleşme tesislerine, yer altında yapılacak patlayıcı madde deposu, patlayıcı madde emniyet alanı, savunma ve güvenlik tesislerine, su arama, jeotermal kaynak ve doğal mineralli su arama, su kuyusu, kaptaj, su isale hattı, su deposu, su dolum tesisi gibi su tesislerine, atık su tesislerine, petrol ve doğalgaz boru hattı, alt yapı tesislerine, katı atık aktarma istasyonu, katı atık bertaraf ve düzenli depolama tesislerine, <u>kazı fazlası malzeme alanına</u>, ruhsata dayalı petrol ve doğalgaz arama ve işletilmesine, baraj, gölet, sokak hayvanları bakımevi, mezarlık tesislerine, sağlık ocağı, hastane gibi sağlık tesislerine, ibadethane, okuma salonu, eğitim kursları, ilk, orta ve lise gibi eğitim tesislerine, futbol sahası, kapalı spor salonu, atış poligonu gibi spor tesislerine ve bunlarla ilgili her türlü yer ve tesise izin verilebilir.</p>	Taslak yönetmeliğinin 7/2 maddesinde kazı fazlası malzeme alanı izninden bahsedilmiş, ancak 3. maddedeki verilecek izinlerde yazılmamıştır. Bu maddeye ilave edilmelidir.
MADDE 5- (1) e) Su izinlerinde su tahsis belgesini, enerji izinlerinde lisansını, petrol-doğalgaz izinlerinde	MADDE 5- (1) e) Su izinlerinde su tahsis belgesini, enerji izinlerinde <u>önlisansını veya</u>	6446 sayılı Elektrik Piyasası Kanunu ile elektrik üretim tesislerine

<p>ruhsatını, liman geri hizmet alanı izinlerinde deniz yüzeyinin kiralandığına ilişkin sözleşmesini, define arama izinlerinde define arama ruhsatını, balık üretim tesisi taleplerinde Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığınca onaylanmış fizibilite raporunu,</p>	<p>lisansını, petrol-doğalgaz izinlerinde ruhsatını, liman geri hizmet alanı izinlerinde deniz yüzeyinin kiralandığına ilişkin sözleşmesini, define arama izinlerinde define arama ruhsatını, balık üretim tesisi taleplerinde Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığınca onaylanmış fizibilite raporunu,</p>	<p>öncelikle önlisans verilecektir. Önlisans süresi zarfında orman arazileri için izinlerin alınması aşamasında önlisans ile yapılan müracaatların kabul edilmesi gerekmektedir.</p>
<p>MADDE 7 – (6) Yer üstünü bozmadan yer altında yapılacak tesislerden 60 m ye kadar olan kısımları için arazi izin bedeli yüzde elli indirimli alınır, ağaçlandırma, orküy ve erozyon bedeli alınmaz. 60 metre ve üstü derinlikte inşa edilen kısımlar için herhangi bir bedel alınmaz. Tünel giriş ve çıkışları ile yer üstünü bozan kısımlarından tüm bedeller tam olarak alınır.</p>	<p>(6) Yer üstünü bozmadan yer altında yapılacak tesislerden 60 m ye kadar olan kısımları için arazi izin bedeli yüzde elli indirimli alınır, ağaçlandırma, orküy ve erozyon bedeli alınmaz. 60 metre ve üstü derinlikte inşa edilen kısımlar için herhangi bir bedel alınmaz. Tünel giriş ve çıkışları ile yer üstünü bozan kısımlarından arazi izin bedeli yüzde elli indirimli olarak alınır.</p>	<p>Önerimiz, söz konusu bedelin sadece tünel portal ve yüzeyde kalan tünel kısımları (aç-kapa gibi) için arazi bedelinin %50'si oranında uygulanmasıdır.</p>
<p>MADDE 8-(1) Alınacak bedellerden; b) Arazi izin bedeli; Metrekare cinsinden talep alanı ile cari yıl ağaçlandırma birim metrekare bedelinin, bu Yönetmeliğin ekinde yer alan izin türü katsayısının (Ek:1), ekolojik denge katsayısının (Ek:2) ve il katsayısının (EK:3) çarpımı sonucu bulunacak bedeli,</p>	<p>Yönetmeliğin ekinde yer alan izin türü katsayısı (Ek:1), ekolojik denge katsayısı (Ek:2) ve il katsayısı (EK:3) gerekçede belirtildiği şekilde yeniden düzenlenmelidir.</p>	<p>Daha önceki yönetmelikte olmayan ve Taslak Yönetmelik'te öngörülen bu katsayılar, arazi izin bedellerinin yaklaşık 4-24 kat artmasına sebep olacak ve bu da yatırımcıya önemli miktarda ek mali külfet getirecektir. Özellikle yenilenebilir enerji yatırımlarında YEK Kanunu ve ilgili ikincil düzenlemeler vasıtasıyla sağlanan destekler bu düzenleme aracılığıyla by-pass edilmiş olacaktır.</p> <p>Halen Yatırım Bedeli'nin binde 5'i oranında uygulanan Arazi İzin Bedeli İstanbul, İzmir ya da Kocaeli illerinden birinde bulunan ve 100 hektar yüksek kapalı orman alanına yayılmış olan 50</p>

		<p>MW'lık bir RES tesisinin mevcut yönetmelikle yıllık Arazi İzin Bedeli 500.000 TL olarak hesaplanmaktadır. Bu bedel üzerinden ilk 10 yıl %85 oranında indirim uygulanır. Sonraki yıllarda ise 500.000 TL indirimsiz olarak ödenir.</p> <p>Taslak yönetmelikte öngörülen yeni katsayı düzenlemesi ile bu bedel 12 Milyon TL düzeyine çıkmakta, ilk 10 yıl için sağlanan indirim durumunda dahi ancak 1.8 Milyon TL'ye indirim sağlanabilmektedir. Yapılan değişiklik mevcut Arazi İzin Bedellerini 4 ila 24 kat arasında artıracaktır. Bu da, ilk on yılda ciroların yüzde 4 ila 5'ine takabül ederken, onuncu yıldan itibaren de yıllık cironun yüzde 30'unun üzerinde bir bedele eş değer olacaktır.</p> <p>Taslak yönetmelikte belirtilen izinler için alınacak bedeller, yatırımcı firmaların geçmişteki ihale veya lisans aşamasında öngördüğü bedellerin çok üzerindedir. Söz konusu bedeller, projelerin fizibilitesini olumsuz yönde etkileyecek, finansman maliyetlerini artıracak, projelerin yapılabilirliğini sıkıntıya sokabilecektir.</p> <p>Arazi izin bedellerinin özel sektör katılımı ile tekrar gözden geçirilerek</p>
--	--	--

		makul bir seviyeye indirilmesi gerekmektedir. Örneğin, RES ve rüzgar ölçüm direkleri için özel sektörün önerisi katsayının 0,2 olmasıdır. Diğer yatırım türleri için de söz konusu katsayıların yatırımların devamlılığını sağlayacak şekilde belirlenmesi önerilmektedir.
MADDE 8-(1) d) İzin devir bedeli; Cari yıl ağaçlandırma birim metrekare bedelinin, devri talep edilen izin metrekare cinsinden alanı ile çarpımı sonucu,	e) İzin devir bedeli; Cari yıl ağaçlandırma birim metrekare bedelinin, devri talep edilen izin metrekare cinsinden alanı ile çarpımı sonucu,	
MADDE 8 – (1) e) Depolama bedeli; Cari yıl bir metrekare ağaçlandırma bedelinin, büyükşehir belediyesi bulunan illerde beş katı, diğer illerde ise üç katının toplam depolama hacmi ile çarpımı sonucu,	Bu maddeyle ilgili, Kısıtlamalar Madde 27'ye <u>"Kazı fazlası malzeme alanlarında depolama bedeli alınmayacaktır"</u> şeklinde bir fıkra eklenmelidir.	Bu madde, belediyelerin ve özel şirketlerin hafriyat atıklarının depolanacağı yerler için alınan depo izinlerinin bedelini kastetmektedir. Ancak, kazı fazlası malzeme alanı , ormanda yapılacak bir faaliyette (HES, RES gibi) sadece o işe yönelik kazıdan çıkan fazla malzemenin depolanmasına yöneliktir ve ticari bir amacı yoktur. Bu sebeple depolama bedeli bu tip faaliyetlerden alınmamalıdır.
MADDE 8 – (1) (4) Yılı birim fiyatları yayınlanıncaya kadar bir önceki yıl birim fiyatlarına göre hesaplanan proje maliyet bedelleri BAK oranında arttırılmak suretiyle güncellenebilir.	(4) Yılı birim fiyatları yayınlanıncaya kadar bir önceki yıl birim fiyatlarına göre hesaplanan proje maliyet bedelleri BAK Yıllık ÜFE oranında arttırılmak suretiyle güncellenebilir.	Bedel Artış Katsayısı (BAK) yerine objektif bir kriter olması sebebiyle ÜFE oranının uygulanması daha doğru olacaktır.
MADDE 8-(5) Ön izinlerde; izin alanının metre karesi ile cari yıl ağaçlandırma birim metrekare bedelinin 1/5'i ile çarpımı sonucu bulunacak bedel ön izin bedeli olarak bir defaya mahsus alınır, süre uzatmalarında bedel alınmaz.	MADDE 8-(5) Ön izinlerde; izin alanının metre karesi ile cari yıl ağaçlandırma birim metrekare bedelinin 1/5'i 1/10'u ile çarpımı sonucu bulunacak bedel ön izin bedeli olarak bir defaya mahsus alınır, süre uzatmalarında bedel alınmaz.	Taslak metin ile ön izin bedelleri 2 katı çıkmaktadır. Söz konusu bedeller yatırımcılar açısından ciddi yükler getirmektedir. Mevcut oranların korunması gerekmektedir.

<p>MADDE 8 (6) Arazi izin bedeli izin başlangıç tarihi esas alınarak bildirimde gerek kalmaksızın her yıl defaten tahsil edilir. Müteakip yıllara ait arazi izin bedeli BAK oranında artırılmak suretiyle tespit edilerek bildirimde gerek kalmaksızın izin başlangıç tarihinde defaten tahsil edilir.</p>	<p>(6) Arazi izin bedeli izin başlangıç tarihi esas alınarak bildirimde gerek kalmaksızın her yıl defaten tahsil edilir. Müteakip yıllara ait arazi izin bedeli BAK Yıllık ÜFE oranında artırılmak suretiyle tespit edilerek bildirimde gerek kalmaksızın izin başlangıç tarihinde defaten tahsil edilir.</p>	<p>Bedel Artış Katsayısı (BAK) yerine objektif bir kriter olması sebebiyle ÜFE oranının uygulanması daha doğru olacaktır.</p>
<p>MADDE 11 – (3) Ancak; a) İzin sahibinin izin başlangıç tarihinden itibaren bir yıl içinde vazgeçmesi nedeniyle iznin iptal edilmesi ve yatırılan bedellerin ve teminatın iptal tarihinden itibaren en geç üç ay içinde iadesinin talep edilmesi halinde; izin verilen sahada kısmen de olsa çalışma yapılmadığının, izin öncesi doğal yapının bozulmadığının heyetçe düzenlenecek raporla tespiti ve bölge müdürlüğünce uygun görülmesi halinde, arazi izin bedeli dışındaki bedeller faizsiz olarak iade edilir. Teminat ise irat kaydedilir.</p>	<p>MADDE 11 – (3) Ancak; a) İzin sahibinin izin başlangıç tarihinden itibaren bir yıl içinde vazgeçmesi nedeniyle iznin iptal edilmesi ve yatırılan bedellerin ve teminatın iptal tarihinden itibaren en geç üç ay içinde iadesinin talep edilmesi halinde; izin verilen sahada kısmen de olsa çalışma yapılmadığının, izin öncesi doğal yapının bozulmadığının heyetçe düzenlenecek raporla tespiti ve bölge müdürlüğünce uygun görülmesi halinde, arazi izin bedeli dışındaki bedeller faizsiz olarak ve teminat iade edilir.</p>	<p>RES’lerde türbin yerleşiminin saha analizi çalışmaları sonrasında değişmesi nedeniyle izin alanlarının değiştirilmesi de zorunlu olmaktadır. Sahada çalışma yapılmadığının ve doğal yapının bozulmadığının tespiti halinde arazi bedeli dışındaki bedellerin iadesini mümkün kılan madde teminatın iadesine de olanak vermelidir.</p>
<p>MADDE 18- (1) Bu Yönetmelik hükümlerine göre verilen izinler; ç) Orman idaresine ödenmesi gereken bedellerin ödeme tarihinden itibaren altı ay içerisinde ödenmemesi,</p>	<p>ç) Orman idaresine ödenmesi gereken bedellerin ödeme tarihinden itibaren altı ay içerisinde ödenmemesi;</p>	<p>Bu madde kaldırılmalıdır. Bedelin gecikmesi durumunda yasal gecikme cezası alınmalıdır.</p>
<p>Mülkiyet uyuşmazlığı MADDE 19 –</p>		
<p>(1) Mülkiyeti konusunda uyuşmazlık bulunması nedeniyle mahkemeye intikal etmiş yerlerde dava sonucuna kadar izin verilmez.</p>		<p>Orman Kadastro suna yapılan itirazlar ve davalar çok uzun yıllar sürebilmektedir. Verimlilik açısından değerli olabilecek bir saha mahkemelerin uzun zamanlarda sonuçlanması sebebiyle kullanılmamaktadır. Paranın bloke edilerek daha sonra belirlenecek hak sahibine ödenmesi şartıyla bir çözüm bulunabilmesi değerlendirilmelidir.</p>
<p>(3) Mahkeme neticesinde ihtilafly yerin orman sınırları</p>	<p>(3) Mahkeme neticesinde ihtilafly yerin</p>	

dışında kalması halinde verilen izin iptal edilir. Ancak alınan bedeller iade edilmez, teminat faizsiz olarak iade edilir.	orman sınırları dışında kalması halinde verilen izin iptal edilir. <u>Alınan bedeller ve teminat faizsiz olarak iade edilir.</u>	
MADDE 23 – (1) İzin sahaları takvim yılı içinde en az bir defa dosya ve arazi üzerinde heyetçe kontrol edilerek tutanak tanzim edilir.		İzin sahalarının her yıl arazi üzerinde heyetçe kontrol edilmesi hükmünün pratikte uygulanması oldukça zordur. Bu nedenle maddenin daha uygulanabilir bir yöntemi içerecek şekilde düzenlenmesi uygun olacaktır.
YEDİNCİ BÖLÜM Geçici Hükümler		
Kesin izin verilen mevcut turizm izinlerine ilişkin iş ve işlemler		
GEÇİCİ MADDE 2 – (1) 8/11/2003 tarihinden önce verilen turizm izinleriyle ilgili olarak mahkemelerde dava açılması veya müteşbbisin iradesi dışında yatırımın gerçekleştirilmesini imkansız kılacak ve Bakanlık tarafından da uygun görülecek bir idari işlemle karşılaşılması durumunda müteşbbisin; (10) Ayrıca yapılan yatırımın işletmeye geçtiği tarihten başlamak üzere, yüzde iki (%2) gayrisafi yıllık gelir payı aşağıda izah edildiği şekilde tahsil edilir. a) Yüzde iki (%2) gayrisafi yıllık gelir payı; izin verilen arazi üzerinde kurulan işletmelere ait; yılın ilk günü ile son günü arasındaki tahsil edilmiş olsun veya olmasın tahakkuk eden her türlü satış hasılatı, hizmet satış bedelleri, izne esas konu dahilindeki her türlü kira gelirleri, faiz gelirleri ile izin verilen alan içerisinde herhangi bir isim altında elde edilen gelirlerin tek düzen muhasebe sistemdeki gelir tablosuna esas net satışlar ve gelir tablosu içeriğinde bulunan diğer olağan gelir ve karlar ile diğer olağandışı gelir ve karların toplamının	a) Yüzde iki (%2) gayrisafi yıllık gelir payı; izin verilen arazi üzerinde kurulan işletmelere ait; yılın ilk günü ile son günü arasındaki tahsil edilmiş olsun veya olmasın tahakkuk eden her türlü satış hasılatı, hizmet satış bedelleri, izne esas konu dahilindeki her türlü kira gelirleri, faiz gelirleri ile izin verilen alan içerisinde herhangi bir isim altında elde edilen gelirlerin tek düzen muhasebe sistemdeki gelir tablosuna esas net satışlar ve gelir tablosu içeriğinde	Söz konusu bende göre, tahsil edilmiş olmasa dahi, her türlü gelir üzerinden %2 oranında bir bedel tahsil edileceği belirtilmektedir. Bu düzenleme yatırımların fizibilitelerini önemli şekilde etkileyecek çok yüksek bedellerin ödenmesine sebep olup, doğrudan yatırım bedelini etkilemektedir. Ayrıca bu düzenleme

<p>yüzde ikisi (%2) dir. Takip eden yılın mayıs ayı sonuna kadar izin sahibinden tahsil edilir. Bu tesise ait cari yıl öncesi vergi gelir tablosu ile yüzde iki (%2) gayrisafi yıllık gelir payına ait hesaplama cetvelinin 1/6/1989 tarihli ve 3568 sayılı Serbest Muhasebecilik, Serbest Muhasebeci Mali Müşavirlik ve Yeminli Mali Müşavirlik Kanununa göre yetkili kılınan yeminli mali müşavire tasdik ettirilmesi zorunludur. Taahhüt senetlerinde gelir payının yılın ilk beş ayında ödemesine hüküm bulunanlar taahhüt senetlerine bakılmaksızın mayıs ayında ödeme yapabilir. Birden çok taahhüt senedi bulunan izinlerde ilk taahhüt senedindeki ödeme tarihi esas alınır.</p>	<p>bulunan diğer olağan gelir ve karlar ile diğer olağandışı gelir ve karların toplamının yüzde ikisi (%2) dir. Takip eden yılın mayıs ayı sonuna kadar izin sahibinden tahsil edilir. Bu tesise ait cari yıl öncesi vergi gelir tablosu ile yüzde iki (%2) gayrisafi yıllık gelir payına ait hesaplama cetvelinin 1/6/1989 tarihli ve 3568 sayılı Serbest Muhasebecilik, Serbest Muhasebeci Mali Müşavirlik ve Yeminli Mali Müşavirlik Kanununa göre yetkili kılınan yeminli mali müşavire tasdik ettirilmesi zorunludur. Taahhüt senetlerinde gelir payının yılın ilk beş ayında ödemesine hüküm bulunanlar taahhüt senetlerine bakılmaksızın mayıs ayında ödeme yapabilir. Birden çok taahhüt senedi bulunan izinlerde ilk taahhüt senedindeki ödeme tarihi esas alınır.</p>	<p>daha önceki yönetmelikte de yer almakta olup, bu düzenlemenin etkileri defaatle dile getirilmiş, ancak düzenleme yeni Taslak Yönetmelikte de aynı şekilde korunmuştur. Gayri safi gelir payının yatırım bedeli üzerindeki olumsuz etkileri göz önünde bulundurularak söz konusu bendin taslaktan çıkarılması önerilmektedir.</p>
--	--	---