



TÜRKİYE SANAYİCİLERİ VE İŞADAMLARI DERNEĞİ

TÜSİAD

YÖNETİM KURULU BAŞKANI

ÖMER SABANCI’NIN

**“TÜRK GELİR İDARESİNİN YENİDEN
YAPILANDIRILMASI: TEMEL TASARIM”
RAPORU TANITIM TOPLANTISI
AÇILIŞ KONUŞMASI**

**02 Haziran 2004
Sabancı Center**

TUSİAD AVRUPA SANAYİ VE İŞVERENLER KONFEDERASYONLARI BİRLİĞİ (UNICE) ÜYESİDİR.

İstanbul: Meşrutiyet Cad. No: 74 Tepebaşı 80050 İstanbul - Türkiye
Ankara : İran Cad.No:39/4 Gaziosmanpaşa 06700 Ankara - Türkiye
Brüksel: 13,Avenue Gaulois, des 1040 Brussels-Belgium
Washington D.C : 1250 24th Street, Washington D.C. 20037 USA

Tel: (90-212)249 19 29
Tel: (90-312)468 10 11
Tel: (32-2) 736 40 47
Tel: (1-202) 776 77 70

Fax: (90-212) 249 13 50
Fax: (90-312)428 86 76
Fax: (32-2) 736 39 93
Fax: (1-202) 776 77 71

e-mail: tusiad@tusiad.org
e-mail: ankoffice@tusiad.org
e-mail: bxloffice@tusiad.org
e-mail: usoffice@tusiad.org

web sitesi: www.tusiad.org



TÜRKİYE SANAYİCİLERİ VE İŞADAMLARI DERNEĞİ

Saygıdeğer konuklar, değerli basın mensupları,

Türk Sanayicileri ve İşadamları Derneği (TÜSİAD) ve Vergi Konseyi'nin işbirliği ile hazırlanan “Türk Gelir İdaresinin Yeniden Yapılandırılması: Temel Tasarım” başlıklı çalışmanın tanıtım toplantısına hoşgeldiniz.

Raporumuzun ayrıntıları birazdan yazarımız sayın Fatih Özçelik tarafından sizlere aktarılacak. O nedenle, ben burada fazla vaktinizi almadan, birkaç cümle ile, projenin hayata geçme sürecine ve konunun ekonomik dönüşümümüz açısından önemine dikkat çekmek istiyorum.

Devletin bireye etkin ve verimli bir hizmet götürebilmesi ve piyasada düzenleyici görevini yerine getirebilmesi için köklü bir kamu reformunun gerçekleştirilmesi büyük önem taşımaktadır. Bireylerin değişen ve çeşitlenen ihtiyaçlarına cevap vermek, Türkiye'nin Avrupa Birliği'ne entegrasyonunu ve demokratikleşme sürecini derinleştirmek açısından kamu reformu, öncelikle ele alınması gereken bir konudur.

TÜSİAD, bugüne kadar kamu reformu ile ilgili olarak yürüttüğü araştırma raporu, seminer ve görüş çalışmaları ile kamu kurumlarının yeniden yapılandırılması ve yönetim kapasitesinin artırılması konularının altını çizmiştir. Bu faaliyetlerin bir devamı ve tamamlayıcısı olarak, bir kamu kurumunda uygulanmak üzere bir “pilot proje” tasarlanmasının yararlı olacağı düşüncesinden hareketle, Vergi Konseyi ile işbirliği içinde, kamu reformundaki öneminden dolayı “Gelir İdaresi'nin Yeniden Yapılandırılması” ile ilgili bir çalışma yapılmasına karar verilmiştir.

Ülkemizin içinde bulunduğu durumda, vergi politikalarının temel niteliklerini kaybetmiş olmasının yanında, bu politikaları uygulayacak Gelir İdaresi de dünyada gelişen yeni yönetim anlayışının dışında kalmıştır.

Gelir İdaresinin yeniden yapılandırılması, makro ekonomik hedeflere ulaşılmasında belirleyici rolü olmasının yanısıra, dünyadaki artan vergi rekabetine uyum göstermek açısından da önem taşımaktadır. Vergi politikaları en mükemmel şekilde oluşturulmuş olsa dahi, bu politikalar etkin ve verimli şekilde uygulanmadığı takdirde, sonuçlarının alınabilmesi mümkün değildir.

Vergi sistemlerinin başarılı olması için vergi kanunlarının basit, adil, üretimi ve yatırımı özendirir olmasının yanında, gelir idaresinin güçlü bir şekilde örgütlenmesi ve mükelleflere çağın gereklerine uygun bir hizmet sunması gerekmektedir. Ancak Türkiye'de Gelir İdaresi bu ihtiyacı giderme konusunda arzu edilen noktada değildir. Türk Gelir İdaresinin yeniden yapılandırılması

TUSİAD AVRUPA SANAYİ VE İŞVERENLER KONFEDERASYONLARI BİRLİĞİ (UNICE) ÜYESİDİR.

İstanbul: Meşrutiyet Cad. No: 74 Tepebaşı 80050 İstanbul - Türkiye
Ankara : İran Cad.No:39/4 Gaziosmanpaşa 06700 Ankara - Türkiye
Brüksel: 13,Avenue Gaulois, des 1040 Brussels-Belgium
Washington D.C : 1250 24th Street, Washington D.C. 20037 USA

Tel: (90-212)249 19 29
Tel: (90-312)468 10 11
Tel: (32-2) 736 40 47
Tel: (1-202) 776 77 70

Fax: (90-212) 249 13 50
Fax: (90-312)428 86 76
Fax: (32-2) 736 39 93
Fax: (1-202) 776 77 71

e-mail: tusiad@tusiad.org
e-mail: ankoffice@tusiad.org
e-mail: bxloffice@tusiad.org
e-mail: usoffice@tusiad.org

web sitesi: www.tusiad.org



TÜRKİYE SANAYİCİLERİ VE İŞADAMLARI DERNEĞİ

çalışmaları, dünyada kabul görmüş en iyi uygulamalar ve çağdaş eğilimler çerçevesinde, “mükellef odaklı” bir temelde ele alınmalıdır. Mükellefin devletin “müşterisi” olduğu unutulmamalıdır. Nasıl ki kuruluşlar müşterilerine bağlı ise, Gelir İdaresinin de mükelleflere bağlı olduğu kabul edilmeli; Gelir İdaresi mükelleflerin şimdiki ve gelecekteki ihtiyaçlarını anlamalı ve bunları karşılamaya yönelik tedbirlerini almalıdır.

Bu fikirler ışığında projeyi başlatmadan önce, 20 Mayıs 2003 tarihinde, TÜSİAD ve Vergi Konseyi tarafından Maliye Bakanı Sayın Kemal Unakıtan ziyaret edilerek kendisinin destekleri alınmıştır. Başlangıç aşamasında, özel sektör temsilcileri, akademisyenler ve Maliye Bakanı Sayın Kemal Unakıtan’ın bizzat görevlendirdiği Maliye Bakanlığı yetkililerinin yer aldığı bir çalışma grubu kurulmuştur.

Çalışma grubu Gelir İdaresi’nin yeniden yapılandırılmasına ilişkin bugüne kadar yapılmış çalışmaları gözden geçirmiştir. Tespit edilen sorunlar ve beklentiler çerçevesinde yeni gelir idaresi modelinin geliştirilmesi ise Beşinci Düşünce Stratejik Yönetim Hizmetleri tarafından üstlenilmiştir.

Model, kurumun bünyesi ve sorunlarına uygun yaklaşımlarla oluşturulmuştur. Ortaya çıkan temel öneriler aynı konularda başarılı uygulamalar geçirmiş Avustralya, İrlanda, Danimarka, ABD gibi ülkelerin gelir idareleri ile bizzat tartışılarak son şekillerini almıştır.

Yeni Gelir İdaresi Modeli, vergi sisteminin bütün taraflarının ihtiyaç ve beklentilerini biraraya getiren bir uzlaşma temeli oluşturmayı amaçlamaktadır.

- Günümüzün modern kurumsal gereksinimlerini yapılandıran,
- mükellefi temel alarak bütün süreçlerini tasarlayan,
- ekonomik içerikli bilgi yönetimi gibi ulusal sorunlara çözüm getiren,
- vergi politikası geliştirme süreçlerini yeniden yapılandıran

bu modelin, gelir idaresinin mevcut sorunlarını adresleyen bütüncül bir çözüm önerisi olduğuna inanıyoruz.

Bu çerçevede, kamu reformu yolunda, bu tür projelerin değerlendirilmesi ve hayata geçirilmesi; ancak siyasi iradenin liderliği ve kurumlara yıllarını vermiş kadroların çabalarıyla mümkün olacaktır. Bu açıdan, TÜSİAD, köklü değişimlerin yolunu açacak her gayretin arkasındadır ve çalışmalara destek vermeye hazırdır.

Gelir idaresinin yeniden yapılandırılması, IMF 7. gözden geçirme niyet mektubunda da önemle vurgulanan konulardan biridir. Niyet mektubunda,

TÜSİAD AVRUPA SANAYİ VE İŞVERENLER KONFEDERASYONLARI BİRLİĞİ (UNICE) ÜYESİDİR.

İstanbul: Meşrutiyet Cad. No: 74 Tepebaşı 80050 İstanbul - Türkiye
Ankara : İran Cad.No:39/4 Gaziosmanpaşa 06700 Ankara - Türkiye
Brüksel: 13,Avenue Gaulois, des 1040 Brussels-Belgium
Washington D.C : 1250 24th Street, Washington D.C. 20037 USA

Tel: (90-212)249 19 29
Tel: (90-312)468 10 11
Tel: (32-2) 736 40 47
Tel: (1-202) 776 77 70

Fax: (90-212) 249 13 50
Fax: (90-312)428 86 76
Fax: (32-2) 736 39 93
Fax: (1-202) 776 77 71

e-mail: tusiad@tusiad.org
e-mail: ankoffice@tusiad.org
e-mail: bxoffice@tusiad.org
e-mail: usoffice@tusiad.org

web sitesi: www.tusiad.org



TÜRKİYE SANAYİCİLERİ VE İŞADAMLARI DERNEĞİ

Gelirler Genel Müdürlüğü'nü Maliye Bakanlığı bünyesinde yarı özerk bir yapı haline getirecek olan gelir idaresi reform düzenlemesinin 2004 yılı Mayıs ayında Türkiye Büyük Millet Meclisi'ne sunulması, 2004 yılı Temmuz ayında ise reformun TBMM tarafından kabul edilmesi bir kriter olarak belirlenmiştir.

Sözlerime son vermeden önce TÜSİAD'ın Vergi Konseyi ile birlikte yürüttüğü projenin yukarıda değindiğim sürece katkı sağlamasını diliyor bu çalışmanın gerçekleşmesini sağlayan kişilere teşekkürü bir borç biliyorum.

Bu vesileyle, TÜSİAD Yönetim Kurulu Başkan Yardımcısı ve Parlamento İşleri Komisyonu Başkanı Sayın Pekin Baran'a, proje çalışmalarının yürütüldüğü dönemde TÜSİAD Kamu Reformu Çalışma Grubu Başkanlığı'nı yürüten Sayın Dr. Erkut Yücaoğlu'na, projede koordinatör olarak görev alan ve ardından Kamu Reformu Çalışma Grubu Başkanlığı'nı üstlenen Sayın Dr. Yılmaz Argüden'e, Vergi Konseyi Başkanı Sayın Mustafa Uysal'a, proje çalışmalarını yürüten Sayın Fatih Özçelik ve ekibine ve çalışma grubunda fikirlerini belirten Maliye Bakanlığı yetkilileri ile akademisyenlere teşekkür ederim.

Beni dinleme sabrını gösterdiğiniz için şükranlarımı sunuyor, hepinizi saygıyla selamlıyorum.

TUSİAD AVRUPA SANAYİ VE İŞVERENLER KONFEDERASYONLARI BİRLİĞİ (UNICE) ÜYESİDİR.

İstanbul: Meşrutiyet Cad. No: 74 Tepebaşı 80050 İstanbul - Türkiye
Ankara : İran Cad.No:39/4 Gaziosmanpaşa 06700 Ankara - Türkiye
Brüksel: 13,Avenue Gaulois, des 1040 Brussels-Belgium
Washington D.C : 1250 24th Street, Washington D.C. 20037 USA

Tel: (90-212)249 19 29
Tel: (90-312)468 10 11
Tel: (32-2) 736 40 47
Tel: (1-202) 776 77 70

Fax: (90-212) 249 13 50
Fax: (90-312)428 86 76
Fax: (32-2) 736 39 93
Fax: (1-202) 776 77 71

e-mail: tusiad@tusiad.org
e-mail: ankoffice@tusiad.org
e-mail: bxloffice@tusiad.org
e-mail: usoffice@tusiad.org

web sitesi: www.tusiad.org