



**TÜRK SANAYİCİLERİ  
VE İŞADAMLARI  
DERNEĞİ**

**ANKARA TEMSİLCİLİĞİ**

**ANKARA BÜLTENİ**  
[Hizmete Özel]  
TS-ANK-06-024  
01 Şubat 2006 Sayı : 2006-02

#### **İstanbul**

Meşrutiyet Caddesi No: 74  
Tepebaşı 80050  
İstanbul - Türkiye  
[T] +90-212-249 19 29  
[F] +90-212-249 13 50  
[E] [tusiad@tusiad.org](mailto:tusiad@tusiad.org)

#### **Ankara**

İran Caddesi No: 39/4  
Gaziosmanpaşa 06700  
Ankara - Türkiye  
[T] +90-312-468 10 11  
[F] +90-312-428 86 76  
[E] [ankoffice@tusiad.org](mailto:ankoffice@tusiad.org)

#### **Avrupa Birliği**

13, Avenue des Gaulois,  
1040 Brussels - Belgium  
[T] +32-2-736 40 47  
[F] +32-2-736 39 93  
[E] [bxloffice@tusiad.org](mailto:bxloffice@tusiad.org)

#### **Washington D.C.**

1250 24th Street,  
Washington D.C. 20037 - US  
[T] +1-202-776 77 70  
[F] +1-202-776 77 71  
[E] [usoffice@tusiad.org](mailto:usoffice@tusiad.org)

#### **Berlin**

Maerkisches Ufer 28 10179  
Berlin-Mitte - Deutschland  
[T] +49-30-28 878 63 00  
[F] +49-30-28 878 63 99  
[E] [info@tusiad-de.org](mailto:info@tusiad-de.org)

#### **Paris**

TÜSİAD (C/O Groupe Teker)  
12 Rue Godot de Mauroy  
75009 Paris - France  
[T] +3-1-426 516 40  
[F] +3-1-426 517 99  
[E] [atan@tusiad.org](mailto:atan@tusiad.org)

Ankara Bülteni ile ilgili görüş  
ve önerileriniz için :  
[ankarabulteni@tusiad.org](mailto:ankarabulteni@tusiad.org)

# ANKARA BÜLTENİ

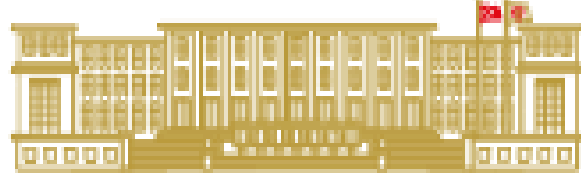
TÜRK SANAYİCİLERİ VE İŞADAMLARI DERNEĞİ

ANKARA TEMSİLCİLİĞİ

SAYI: 2006-02

01 ŞUBAT 2006

**Ankara Bülteni  
TÜSİAD Ankara  
Temsilciliği  
Tarafından  
Hazırlanmaktadır**



## İÇİNDEKİLER

### I. ANKARA'NIN EKONOMİK VE SİYASİ GÜNDEMİNE YÖNELİK DEĞERLENDİRME

### II. YASAMA SÜRECİ

- A. Geçtiğimiz Dönemde Çıkan Kanunlar
- B. Yeni Kanun Tasarıları
- C. TBMM İhtisas Komisyonları
- D. TBMM Genel Kurulu
- E. Önümüzdeki Dönemde TBMM Genel Kurulu Gündemi

### III. KURUMSAL İLETİŞİM PLATFORMLARI

### IV. TÜSİAD ANKARA TEMSİLCİLİĞİ'NİN TEMAS VE KATILIMLARI

### V. AB MÜKTESEBATINA UYUM VE İDARİ KAPASİTENİN GELİŞTİRİLMESİ

### VI. MAKRO EKONOMİK UYUM PROGRAMINA İLİŞKİN GELİŞMELER

TÜSİAD, 16.06.1981 tarihli Bakanlar Kurulu kararı uyarınca "kamu yararına çalışan dernek" statüsündedir. TÜSİAD Ankara Temsilciliği, katılımcı demokrasi bağlamında ve Türkiye'nin Avrupa Birliği'ne üyelik perspektifini gözeterek yasama ve yürütme sürecini TÜSİAD adına takip etmekte, TÜSİAD'ın tüzüğü, amaçları ve ilkeleri çerçevesinde, TÜSİAD'ın karar süreçlerine etkili katılımını sağlamaya yardımcı olmaktadır.

## I. ANKARA'NIN EKONOMİK VE SİYASİ GÜNDEMİNE YÖNELİK DEĞERLENDİRME

### *Gül'ün Kıbrıs Açılımı*

Dışişleri Bakanlığı, Dışişleri Bakanı Sayın GÜL'ün koordinasyonunda, 24 Aralık 2006 tarihinde, Kıbrıs probleminin çözümüne yönelik kapsamlı bir açılım ortaya koymuştur. Açılım bir yandan AB'nin kendi inisiyatifi ile başlatılan KKTC'ye yönelik iyileştirici girişimlerin somutlaştırılmasını ve geçiş döneminde KKTC vatandaşlarının refah kaybını telafi etmeyi öngörmekte, diğer yandan problemin çözümünü sürdürülebilir bir zemine taşımak amacıyla, eş zamanlı ve her iki kesim ve Türkiye'yi de içeren ticaret engellerinin tümünü ortadan kaldıracak bir teklifi de içinde barındırmaktadır. Bu girişime yönelik tepkiler, adada kalıcı ve sürdürülebilir bir dengenin sağlanabilmesi konusunda, tarafların samimiyetini sınamak açısından önemli bir imkan sağlamaktadır.

### *Müzakere Tarama Süreci*

AB tarama süreci belirlenen takvime uygun şekilde devam etmektedir. 7 müzakere başlığının ön ve ayrıntılı tarama süreci tamamlanmış, 3 başlığın da sadece tanıtıcı tarama toplantıları tamamlanmıştır. Tüm tarama sürecinin 2007 ortalarında tamamlanması beklenmektedir. **Bu sayıda müzakere sürecini ayrıntılarıyla ele alan bir ek belge ve tarama takvimine ilişkin çeşitli tablolar (V.)AB MÜKTESEBATINA UYUM VE İDARİ KAPASİTENİN GELİŞTİRİLMESİ bölümünde sunulmaktadır.**

### *KOB, Ulusal Program*

Gözden Geçirilmiş yeni Katılım Ortaklığı Belgesi (KOB), 17 Ocak 2006 tarihinde AB Konsey kararı ile kabul edilmiştir. Belgenin taslak metnine yönelik Türk tarafı eleştirileri karşılanmamış bulunmakla beraber, Türkiye'nin AB'ye katılım sürecinde kısa ve orta vadeli yol haritasını oluşturan belgenin önemli bir ilkesel probleme sahip olduğu düşünülmemektedir. KOB bağlamında benimsenecek politikalar önümüzdeki aylar içinde yayınlanacak olan Ulusal Program vasıtasıyla ortaya konulacaktır.

### *Bölgesel Kalkınma Ajansları*

25 Ocak 2006 tarihinde TBMM'de kabul edilen Kalkınma Ajansları Kanunu ile yerel kalkınma sürecinde önemli bir adım atılmıştır. Kurulacak ajansları "İstatistiki Bölge Birimleri Sınıflandırması 2. Düzey" bazında bölgelerde yetkilendirecek kanun; bütçe kaynaklarının yanı sıra, AB bölgesel kalkınma fonlarının da, benzer kalkınmışlık düzeyine sahip yerel idarelerce etkin kullanılabilmesini sağlayacaktır

*Yatırım  
ortamına  
ilişkin  
gelişmeler,  
YOİKK*

Yabancıların gayrimenkul edinmesine yönelik kanunun çıkmış olması ve Başbakanlık İdareyi Geliştirme Başkanlığı tarafından, sivil toplumunun da katılımıyla süratlendirilen yabancıların çalışma izinleri ile ilgili girişimler yatırım ortamını iyileştirilmesi sürecine önemli katkılar sağlamaktadır. (Bakınız: II. Yasama Süreci Bölümü) Yatırım ortamına ilişkin bu ve diğer gelişmeler 2 Mart'ta gerçekleştirilecek YOİKK toplantısı bağlamında ele alınacaktır. Uluslararası yatırımcıların katılımı ve Sayın Başbakanın başkanlığında gerçekleştirilen Yatırımcı Danışma Konseyi toplantısının da, YOİKK toplantısını takiben önümüzdeki aylarda gerçekleştirilmesi beklenmektedir.

*Önümüzdeki  
dönemde  
TBMM  
Gündemi*

Ocak ayında son derece düşük bir tempo içerisinde çalışmalarını sürdüren TBMM, Şubat ayıyla birlikte çalışmalarını hızlandırmaktadır. Bu yasama yılı içerisinde kanunlaşması öngörülen mevzuat çalışmalarının görüşülerek kabul edilebilmesi için Meclisin çalışma hızını tedricen arttırması beklenmektedir. Nitekim Meclis Genel Kurulu bu haftaki gündemini geçen haftanın aksine yasama çalışmalarına ayırmış ve bu hafta içerisinde 10 kanun çıkarmayı hedeflemiştir. İhtisas Komisyonlarının programı da, Şubat ayı ile birlikte yoğunlaşmaktadır. Keza, sadece bugün 7 adet kanun tasarı ve teklifinin ilgili komisyonlarda görüşülerek karara bağlanması beklenmektedir. Komisyonlarda ve Genel Kurulda görüşülecek kanun tasarı ve tekliflerinin listesi ile önümüzdeki dönem yasama takvimine ilişkin kapsamlı bilgi (II.) "YASAMA SÜRECİ" bölümünde yer almaktadır.

## II. YASAMA SÜRECİ

**Ocak, TBMM için  
Tatil ve Planlama ayı  
oldu**

TBMM çalışmaları, beklentiler doğrultusunda son derece sakin geçen **Ocak ayını müteakiben temposunu arttırma eğilimindedir.** Ocak ayının önemli bir kısmını tatilde geçiren Meclis Genel Kurulu, yasama çalışmalarından ziyade denetim çalışmalarına ağırlık vererek ayı tamamlamış durumdadır. **Komisyon görüşmelerinde bir artış** gözlemlenmesine karşın, Ocak ayında **sadece 4 kanun** görüşülerek **kabul edilmiştir.** Böylelikle, **Ocak ayı** bütçe ile birlikte uzayan ve yoğunlaşan Aralık ayı çalışmalarını müteakiben **dinlenmeye ve** önümüzdeki 5 aylık çalışma döneminin **yasama takviminin gözden geçirilmesine imkan sağlamış görünmektedir.**

**Yasama temposu  
Şubat ayından  
itibaren tedricen  
artacak**

**Şubat ayında** ise **yasama sürecinde tedrici tempo artışının** somut bir biçimde gözlemlenmesi beklenmektedir. Önceki sayılardan da hatırlanacağı üzere; önümüzdeki **5 aylık süre** zarfında görüşülerek kanunlaşmayı bekleyen **uzun bir tasarı listesi** bulunmaktadır. Şubat ayında hem TBMM İhtisas Komisyonlarında, hem de TBMM Genel Kurulu'nda görüşme temposunun Şubat ayından itibaren artması beklenmektedir. Bu doğrultuda alınan işaretler; gerek Komisyon toplantılarının sayısındaki artışta, gerek **bu hafta denetim çalışmalarının yapılmayarak yasama çalışmalarına yoğunlaşılması** ve görüşülecek **kanun tasarılarının yeniden sıralanmasına** ilişkin TBMM Danışma Kurulu'nda kararında gözlemlenmektedir. **Bu hafta TBMM Genel Kurulu ve İhtisas Komisyonları'nda görüşülecek tasarı ve tekliflere ilişkin liste bu bölümün sonunda yer almaktadır.**

**5 aylık çalışma  
döneminde önemli  
tasarıların  
görüşülmesi  
bekleniyor**

Bilindiği gibi, TBMM Genel Kurulu'nda çalışma süresinin uzatılması yönünde karar alınmaması durumunda **TBMM 1 Temmuz 2006 tarihinde yasama tatiline girecektir.** Bu çerçevede, içerisinde bulunduğumuz yasama yılının tamamlanmasına **sadece 5 ay kalmış durumdadır.** Yasama tatiline bu kadar sınırlı bir süre kalmış olmasına karşın, tatil öncesinde kanunlaşması beklenen **çok sayıda kanun tasarısı** TBMM Genel Kurulu ve İhtisas Komisyonları gündemlerinde beklemektedir.

**5 ayda kanunlaşması  
hedeflenen 3 kritik  
tasarı yaklaşık 2500  
maddeden oluşuyor:  
Sosyal Güvenlik,  
TTK ve BK**

Bunlar arasında **hacimleri ve ilgili alanda reform niteliğinde** değişiklikler öngörmeleri sebebiyle görüşmelerinin uzun zaman alması beklenen **özel öneme sahip bazı tasarılar da bulunmaktadır.** Örneğin yasama tatili öncesinde kanunlaşması hedeflenen ve mevzuatta yapısal değişiklikler öngören "**Türk Ticaret Kanunu Tasarısı**" **1535 maddeden**, "**Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu Tasarısı**" ise **184 maddeden** oluşmaktadır. Ticaret Kanunu'nu takiben **uygulama kanununun** ve sistemin tamamlayıcısı niteliğinde değerlendirilen ve halen Başbakanlık'da bulunan yaklaşık **650 maddelik yeni Borçlar Kanunu** ile yeni BK uygulama kanununun da kabul edilmesi hedeflenmektedir.

- Sosyal Güvenlik tasarısı yeniden Alt Komisyon'da baştan sona gözden geçirilecek** IMF destekli makro uyum programı açısından büyük önemi bulunan ve Niyet Mektubu'nda 15 Şubat 2006'da kanunlaşacağı taahhüt edilmesine rağmen bir süre daha geciktirilmesi kararlaştırılan "Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu Tasarısı"nın, baştan sona gözden geçirilerek gerekli görülen düzeltmelerle birlikte kanunlaşması beklenmektedir. 26 Ocak 2006 tarihinde TBMM Plan ve Bütçe Komisyonu'nda ele alınan tasarı, yeniden Alt Komisyona sevk edilerek metin üzerinde daha detaylı çalışma imkanı sağlanmıştır. Tasarının bahar aylarında kanunlaşması beklenmektedir. Bu tasarıda öngörülen sistemin en önemli parçasını oluşturan ve Niyet Mektubu'nda Ocak sonuna kadar kanunlaşması taahhüt edilen "Sosyal Güvenlik Kurumu Kanunu Tasarısı"nın da, en geç önümüzdeki 2 ay içerisinde kanunlaşması beklenmektedir.
- Prim Affı kanunlaşıyor** Uzunca bir süredir gündemde bulunan prim affına ilişkin kanun tasarısı ve ilgili kanun tekliflerinin birleştirilerek bu hafta TBMM Genel Kurulu'nda görüşülmesi ve kanunlaşması beklenmektedir. Tasarı ile sağlanan kolaylıklar arasında SSK ve Bağ-Kur'un yaklaşık 21.3 milyar YTL tutarındaki prim alacağının yeniden yapılandırılarak 60 aya kadar taksitle ödeme kolaylığı getirilmesi de bulunmaktadır.
- Vergi indiriminde son durum** Açıklamalar doğrultusunda vergi oranlarında indirim yapılmasına ilişkin çalışmalar devam etmektedir. Bu kapsamda ilk indirimin Gelir Vergisi kanunu kapsamında gerçekleştirilmesi beklenmektedir. Gelir Vergisi Kanunu'nda değişiklik yapılmasına ilişkin kanun teklifinin bugün TBMM Plan ve Bütçe Komisyonu'nda ele alınması beklenmektedir. Kurumlar Vergisi'nde indirim içeren kanun tasarısı ile halen Başbakanlık'da bulunmaktadır. Tasarıya ilişkin görüşleri almaya devam eden Başbakanlığın tasarıya son şeklini vererek Şubat ayı içerisinde TBMM'ye sevk etmesi beklenmektedir.
- Yabancıların Çalışma İzinleri konusunda mevzuat değişikliği çalışmaları** Özellikle geçtiğimiz yıl içerisinde YOİKK İstihdam Teknik Komitesi uhdesinde gerçekleştirilen toplantılarda ele alınarak belirli bir aşama kaydedilen yabancıların çalışma izinleri alanında mevzuat değişikliği hazırlıkları devam etmektedir. Bu alanda yaşanan sıkıntıları aşmak amacıyla Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı tarafından başlatılan girişimlerin, Başbakanlık İdareyi Geliştirme Başkanlığı nezdinde gerçekleştirilmesi planlanan ve TÜSİAD'ın da katılım ve katkı sağlayacağı çalışmalarla somut bir aşamaya ulaşması beklenmektedir.
- TBMM İçtüzüğü'nde Köklü Değişim Beklentisi** Geçtiğimiz sayılarda da yer aldığı üzere; TBMM İçtüzüğü'nde kapsamlı bir değişikliğe gidilmesi beklenmektedir. İçtüzük; TBMM'nin yasama ve denetim görevlerini nasıl icra edeceğine ilişkin usul ve esasları belirlemesi hasebiyle büyük önem taşımaktadır. Hazırlanan yeni İçtüzük Taslağında cari durumda 186 maddeden oluşan İçtüzüğün 20 maddesinin iptalini ve ek madde ihdasını içerecek biçimde 100'ü aşkın maddesinde değişikliğe gidilmesi öngörülmektedir.

**Mevzuat dönüşümünde yeni dönemin temel referanslarından birisini oluşturması beklenen yeni Katılım Ortaklığı Belgesi yol haritaları:** Avrupa Konseyi tarafından **resmen kabul edilmiştir.** Konsey'in **KOB ve UP 17 Ocak 2006** tarihli kararının ekinde yer alan belge, hazırlık çalışmaları hızla devam eden **Ulusal Program için de baz oluşturmaktadır.** Katılım Ortaklığı Belgesi'ne ve AB'ye katılıma yönelik müzakere sürecinde son duruma ilişkin özet durum (V.) **"AB Müktesebatına Uyum ve İdari Kapasitenin Geliştirilmesi"** başlıklı **bölümde yer almaktadır.**

**Bu hafta TBMM'de görüşülecek kanun tasarı ve teklifleri** Bu hafta hem TBMM Genel Kurulu, hem de TBMM İhtisas Komisyonlarında yoğun bir çalışma temposu beklenmektedir. Bu çerçevede, bu hafta TBMM Genel Kurulu'nda görüşülmesi planlanan kanun tasarı ve teklifleri bu bölümün (D.) "TBMM Genel Kurulu" alt bölümünde yer almaktadır. **Bugün TBMM İhtisas Komisyonları'nda görüşülmesi planlanan kanun tasarı ve teklifleri ise şunlardır:**

**TBMM İhtisas Komisyonları'nda bugün görüşülmesi beklenen Kanun Tasarı ve Teklifleri**

#### **Adalet Komisyonu**

- **Ceza ve Güvenlik Tedbirlerinin İnfazı** Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifleri (Esas No: 2/678 ve 2/677)
- **Kat Mülkiyeti Kanununda** Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı ve ilgili kanun tekliflerine ilişkin Alt Komisyon Raporu (Esas No: 1/1159, 2/418, 2/447)

#### **Plan ve Bütçe Komisyonu**

- **Gelir Vergisi Kanunu** ve 6183 sayılı Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi (Esas No: 2/673)
- **Bankacılık Kanununda** Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- **Konut Finansmanı Sistemine** İlişkin Çeşitli Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı
- **Elektrik Piyasası Kanununda** Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı (Esas No: 1/1133)
- **Elektrik Piyasası Kanunu ile Bazı Kanunlarda** Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı (Esas No: 1/1074)

#### **Sanayi Komisyonu**

- **Banka Kartları ve Kredi Kartları** Kanunu Tasarısı
- **Tüketicinin Korunması** Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi (Esas No: 2/170)
- **Banka Kartları ve Kredi Kartları** Hakkındaki Kanun Teklifi (Esas No: 2/415)



**A. Geçtiğimiz Dönemde Çıkan Kanunlar**

2006 yılı **Ocak** ayında toplam **4** adet kanun tasarısı görüşülerek kabul edilmiştir. **Ocak** ayı içerisinde kabul edilen bütün kanunlar aşağıda yer alan tabloda kabul edilen en son kanundan başlamak üzere tasnif edilmiştir:<sup>1</sup>

<b>Ocak 2006</b>		
<b>Kanunun Adı</b>	<b>Kabul Tarihi</b>	<b>No</b>
Türkiye Cumhuriyeti Devlet Planlama Teşkilâtı ile Suriye Arap Cumhuriyeti Devlet Planlama Komisyonu Arasında Anlayış Muhtırasının Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun	26.01.2006	<b>5451</b>
Kamu Kurum ve Kuruluşlarına Bağlı Okulların Millî Eğitim Bakanlığına Devredilmesi ile Bazı Kanunlarda ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun	26.01.2006	<b>5450</b>
Kalkınma Ajanslarının Kuruluşu, Koordinasyonu ve Görevleri Hakkında Kanun	25.01.2006	<b>5449</b>
Somut Olmayan Kültürel Mirasın Korunması Sözleşmesinin Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun	19.01.2006	<b>5448</b>

<sup>1</sup> Kanunun metnine ulaşabileceğiniz TBMM resmi web sitesi adresleri şu şekildedir:

[http://www.tbmm.gov.tr/kanunlar/k\(kanun\\_sayısı\).html](http://www.tbmm.gov.tr/kanunlar/k(kanun_sayısı).html)

**Örnek:** 5181 sayılı kanunun metnine ulaşmak için TBMM resmi web sitesi adresi

<http://www.tbmm.gov.tr/kanunlar/k5181.html> şeklindedir.

**B. Yeni Kanun Tasarıları**

**2006 yılı Ocak** ayı içerisinde TBMM kayıtlarına giren kanun tasarılarının tamamı aşağıda tarihlerine göre sıralanmış olarak ve uluslararası belgelerin onaylanmasına ilişkin tasarılar ayrı bir tabloda olmak üzere aşağıda iki tablo halinde sunulmaktadır:

<b>KANUN TASARILARI (Uluslararası Belgeler Hariç)</b>	<b>TBMM'ye Geliş Tarihi</b>	<b>Son Durum</b>
Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnameye Bir Madde Eklenmesine Dair Kanun Tasarısı	23.01.2006	Henüz Sevk Edilmemiştir.
At Yarışları Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	20.01.2006	Henüz Sevk Edilmemiştir.
Kuzey Ankara Girişi Kentsel Dönüşüm Projesi Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı	17.01.2006	Henüz Sevk Edilmemiştir.
T.C. Emekli Sandığı, Sosyal Sigortalar Kurumu ve Bağ-Kur'dan Aylık veya Gelir Almakta Olanlara Ek Ödeme Yapılması ile Sosyal Sigortalar Kurumu ve Bağ-Kur'dan Aylık veya Gelir Almakta Olanlara Ödenen Gelir ve Aylıklarda 2006 Yılında Yapılacak Artışlar ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı <sup>2</sup>	05.01.2006	Henüz Sevk Edilmemiştir.

<b>Uluslararası Belgelere İlişkin Kanun Tasarıları (Diğer Kanun Tasarıları Hariç)</b>	<b>TBMM'ye Geliş Tarihi</b>	<b>Son Durum</b>
Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Kongo Cumhuriyeti Hükümeti Arasında Askeri Alanda Eğitim, Teknik ve Bilimsel İşbirliği Çerçeve Anlaşmasının Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı	17.01.2006	Henüz Sevk Edilmemiştir.
Uluslararası Telekomünikasyon Birliği (ITU) 2003 Dünya Radyokomünikasyon Konferansı Sonuç Belgelerinin Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı	03.01.2005	Dışişleri Komisyonu

<sup>2</sup> Vergi iadelerinin %4 oranında emeklilerin maaşına yansıtılması ve malullük, yaşlılık ve ölüm aylıklarına toplam %6 oranında artış yapılmasına yönelik tasarı.



**C. TBMM İhtisas Komisyonları**

TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan kanun tasarıları, TBMM (Esas) İhtisas Komisyonları'na göre aşağıdaki tabloda tasnif edilmiştir:

**TBMM İhtisas Komisyonları'nda Görüşülen Kanun Tasarıları**

İlgili Komisyon	Tasarının İsmi	Son Durum
Adalet	<b>Türk Ticaret Kanunu Tasarısı<sup>3</sup></b>	<b>Alt Komisyon</b>
	Bilgi Edinme Hakkı Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı <sup>4</sup>	<b>Gündemde</b>
Çevre	Vakıflar Kanunu Tasarısı	---
	Çevre Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	<b>Gündemde (2), (3)</b>
Plan ve Bütçe	Konut Finansmanı Sistemine İlişkin Çeşitli Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	<b>Bugün Görüşülüyor</b>
	Gelir Vergisi Kanunu ve 6183 sayılı Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi (Esas No: 2/673)	<b>Bugün Görüşülüyor</b>
	Sosyal Güvenlik Prim Alacaklarının Yeniden Yapılandırılması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	<b>Gündemde</b>
	Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu Tasarısı <sup>5</sup>	<b>(1), (3)</b>
	Kalkınma Ajanslarının Kuruluşu, Koordinasyonu ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı	<b>Kanunlaştı - 5449</b>
	Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Hakkında Kanun Tasarısı	--- (3)
Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji	Şeker Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	---
	Doğal Gaz Piyasası Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı (Sıra Sayısı: 931)	<b>Gündemde</b>
	Elektrik Piyasası Kanunu, Doğalgaz Piyasası Kanunu ve Petrol Piyasası Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	<b>Gündemde (3)</b>
	Petrol Kanunu Tasarısı	--- (3)
Tarım, Orman ve Köyşleri	<b>Tarım Kanunu Tasarısı</b>	<b>Gündemde (3)</b>
	Tohumculuk Kanunu Tasarısı	<b>Gündemde</b>
Bayınd., İmar, Ulaştır. ve Tur.	Elektronik Haberleşme Kanunu Tasarısı	---

1: Alt komisyondadır. 2: Öncelikli olarak ele alınması kararlaştırılmıştır. 3: TÜSİAD Görüşü sunulmuştur.

<sup>3</sup> Bugün gerçekleştirilen Adalet Komisyon Toplantısı'nda tasarı alt komisyona sevk edilmiştir.

<sup>4</sup> Mezkur tasarının bu hafta içerisinde kanunlaşması beklenmektedir.

<sup>5</sup> Yeniden Alt Komisyon'a sevk edilmiştir.

**D. TBMM Genel Kurulu**

**TBMM Danışma Kurulu Kararı doğrultusunda bu hafta TBMM Genel Kurulu çalışmalarının yasamaya ayrılarak** 2002 tarihli TBMM Danışma Kurulu Önerisi<sup>6</sup> ile belirlenen olağan çalışma programının dışına çıkılması beklenmektedir.

Bu çerçevede, dün (31 Ocak 2005) yasama konuları görüşülmüştür ve bu görüşmeler bugün de devam edecektir. Bu çerçevede, **bu hafta TBMM Genel Kurulu'nda görüşülmesi planlanan kanun tasarı ve teklifleri şunlardır:**

**TBMM Genel Kurulu'nda  
Bu Hafta Görüşülmesi Planlanan Kanun Tasarı ve Teklifleri**

- **Maliye Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri** Hakkında Kanun Hükmünde Kararnameye Bir Madde Eklenmesine Dair Kanun Teklifi (Esas No: 2/614)
- Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi<sup>7</sup> (Esas No: 2/675)
- T.C. **Emekli Sandığı, Sosyal Sigortalar Kurumu ve Bağ-Kur**'dan Aylık veya Gelir Almakta Olanlara Ek Ödeme Yapılması ile Sosyal Sigortalar Kurumu ve Bağ-Kur'dan Aylık veya Gelir Almakta Olanlara Ödenen Gelir ve Aylıklarda 2006 Yılında Yapılacak Artışlar ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı
- **Emniyet Genel Müdürlüğüne Ait** Araç, Gereç, Mal ve Malzemenin Satış, Hibe, HEK ve Hurda Durum ve İşlemleri ile Hizmet Satışına Dair Kanunda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı, Sosyal Güvenlik Prim Alacaklarının Yeniden Yapılandırılması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı
- **Gümrük Müsteşarlığının** Teşkilat ve Görevleri Hakkında K.H.K.ye Bir Geçici Madde Eklenmesine Dair Kanun ve

<sup>6</sup> 11.12.2002 tarihli 8 inci Birleşiminde kabul edilen TBMM Danışma Kurulu Önerisi uyarınca:

*“(TBMM) Genel Kurulun toplantı günlerinden Salı gününün Denetim konularına (Anayasanın süreye bağladığı konular hariç), Çarşamba ve Perşembe günlerinin de Kanun Tasarı ve Teklifleri ile Komisyonlardan Gelen Diğer İşlerin görüşülmesine ayrılması, Salı ve Çarşamba günlerinde Birleşimin başında bir saat süre ile Sözlü Soruların görüşülmesi, Sunuşlar ve İşaret Oyu ile yapılacak seçimlerin her gün yapılmasının (TBMM) Genel Kurulun oyuna sunulması, (TBMM) Danışma Kurulunca uygun görülmüştür.”*

Bu öneri doğrultusunda benimsenen TBMM Genel Kurulu çalışma programı, 1 Ekim 2005 tarihinde başlayan 22. Dönem 4. Yasama Yılında da uygulanmaktadır.

<sup>7</sup> Mezkur kanun teklifi ile; 5397 sayılı Kanunun geçici maddesi ile Telekomünikasyon İletişim Başkanlığı adıyla kurulacak merkezin oluşturulması için verilen sürenin yeterli olmaması nedeniyle yeni bir süre verilmesi öngörülmektedir.

Cumhurbaşkanınca Bir Daha Görüşülmek Üzere Geri Gönderme Tezkeresi

- **Telgraf ve Telefon Kanununda** Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi (Esas No: 2/676)
- **TSK Stratejik Hedef Planının** Gerçekleştirilmesi Maksadıyla Gelecek Yıllara Sari Taahhütlere Girişme Yetkisi Verilmesi Hakkında Kanunun Bir Maddesinde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- **Terörle Mücadele Kanununda** Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı<sup>8</sup>
- **Disiplin Mahkemeleri Kuruluşu, Yargılama Usulü ve Disiplin** Suç ve Cezaları Hakkındaki Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- **Türk Tabipleri Birliği** Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi (Esas No: 2/672 ve 2/604)

<sup>8</sup> 1/630 Esas Numaralı mezkur tasarı ile: Terörle Mücadele Kanunu kapsamında şehit olanların dul ve yetimleri ile malüllerin, Türkiye Cumhuriyeti emekli Sandığına kendilerine verilen tanıtım kartlarını ibraz etmeleri durumunda, Devlet, üniversite, sosyal sigortalar kurumu hastaneleri ve askeri hastanelerde tedavi edilebilmelere imkan sağlamakta, tedavi giderlerini ödeyecek makam belirlenmektedir.

**E. Önümüzdeki Dönemde TBMM Genel Kurulu Gündemi**

Önümüzdeki dönemde TBMM Genel Kurulu'nda görüşülmesi beklenen ve TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan bazı kanun tasarıları aşağıda sıralanmıştır.<sup>9</sup>

(TBMM Genel Kurulu'nda yapılacak görüşmelere ilişkin vade klasifikasyonu tamamen cari durumdaki beklentilere dayalı olarak yapılmaktadır. Bu çerçevede, tasarıların görüşülme sırasının TBMM Danışma Kurulu kararı ile değiştirilebileceği ve gerek taslak metinlerin, gerek tasarıların yasama sürecinde ilerleme hızının Hükümetin iradesindeki değişiklikler doğrultusunda gerçekleşeceği dikkate alınmalıdır.)

**“Kısa Vade”** klasifikasyonu kapsamında belirtilen mevzuat geliştirme çalışmaları; kısa vade içerisinde kanunlaşması yönünde siyasi irade bulunan **kanun tasarılarını (TBMM'ye sevk edilmiş metinleri)** içermektedir.

**“Orta Vade”** klasifikasyonu kapsamında belirtilen mevzuat geliştirme çalışmaları; yasama sürecinde olağan prosedür çerçevesinde ilerlemesi beklenen **kanun tasarılarını (TBMM'ye sevk edilmiş metinleri)** içermektedir.

**“Uzun Vade”** klasifikasyonu kapsamında belirtilen mevzuat geliştirme çalışmaları; TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan, ilgili bakanlık, kamu kurum ya da kuruluşu uhdesinde sürdürülen **“bazı” ön yasama çalışmalarını (kanun tasarısı taslaklarını)** içermektedir.

**Kısa Vade**

- Bazı Kamu Alacaklarının Tahsil ve Terkinine İlişkin Kanun Tasarısı
- Maliye Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnemeye Bir Madde Eklenmesine Dair Kanun Teklifi (Esas No: 2/614)
- Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi (Esas No: 2/675)
- T.C. Emekli Sandığı, Sosyal Sigortalar Kurumu ve Bağ-Kur'dan Aylık veya Gelir Almakta Olanlara Ek Ödeme Yapılması ile Sosyal Sigortalar Kurumu ve Bağ-Kur'dan Aylık veya Gelir Almakta Olanlara Ödenen Gelir ve Aylıklarda 2006 Yılında Yapılacak Artışlar ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı
- Emniyet Genel Müdürlüğüne Ait Araç, Gereç, Mal ve Malzemenin Satış, Hibe, HEK ve Hurda Durum ve İşlemleri ile Hizmet Satışına Dair Kanunda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı, Sosyal Güvenlik Prim Alacaklarının Yeniden

<sup>9</sup> Uluslararası belgelerin onaylanmasının uygun bulunmasına ilişkin kanun tasarıları tablolarda gösterilmemektedir.

Yapılandırılması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı

- Gümrük Müsteşarlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında K.H.K.ye Bir Geçici Madde Eklenmesine Dair Kanun ve Cumhurbaşkanınca Bir Daha Görüşülmek Üzere Geri Gönderme Tezkeresi
- Telgraf ve Telefon Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi (Esas No: 2/676)
- TSK Stratejik Hedef Planının Gerçekleştirilmesi Maksadıyla Gelecek Yıllara Sari Taahhütlere Girişme Yetkisi Verilmesi Hakkında Kanunun Bir Maddesinde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- Terörle Mücadele Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı<sup>10</sup>
- Disiplin Mahkemeleri Kuruluşu, Yargılama Usulü ve Disiplin Suç ve Cezaları Hakkındaki Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- Türk Tabipleri Birliği Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi (Esas No: 2/672 ve 2/604)

Orta Vade

- Sosyal Güvenlik Kurumu Kanunu Tasarısı
- **Türk Ticaret Kanunu Tasarısı<sup>11</sup>**
- Kamu Denetçiliği Kurumu Kanunu Tasarısı
- Vakıflar Kanunu Tasarısı
- Çevre Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- Tohumculuk Kanunu Tasarısı
- Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu Tasarısı
- Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Hakkında Kanun Tasarısı
- Zirai Mücadele ve Zirai Karantina Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı ile 6968 Sayılı Zirai Mücadele ve Karantina Kanununun 16. Maddesinde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi

<sup>10</sup> 1/630 Esas Numaralı mezkur tasarı ile: Terörle Mücadele Kanunu kapsamında şehit olanların dul ve yetimleri ile malüllerin, Türkiye Cumhuriyeti emekli Sandığına kendilerine verilen tanıtım kartlarını ibraz etmeleri durumunda, Devlet, üniversite, sosyal sigortalar kurumu hastaneleri ve askeri hastanelerde tedavi edilebilmelere imkan sağlamakta, tedavi giderlerini ödeyecek makam belirlenmektedir.

<sup>11</sup> TBMM Başkanlığı'na sunulan mezkur kanun tasarısının en geç yeni yılın bahar aylarında kanunlaşması hedeflenmektedir.

- Özel Öğretim Kurumları Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı
- Terörle Mücadele Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı (Esas No: 1/621)
- Dahiliye Memurları Kanunu, İl İdaresi Kanunu, İçişleri Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun ve Devlet Memurları Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- 190 Sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Eki Cetvellerin Diyanet İşleri Başkanlığına Ait Bölümünde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- Elektrik Piyasası Kanunu, Doğal Gaz Piyasası Kanunu ve Petrol Piyasası Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı

### Uzun Vade

İlgili bakanlık, kamu kurum ya da kuruluşu uhdesinde bulunan ve çalışmalara ilişkin ön bilgi aktarımında fayda görülen “**bazı**” önemli mevzuat geliştirme çalışmaları şu şekildedir:

- Kurumlar Vergisi Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı Taslağı
- Gelir Vergisi Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı Taslağı
- Borçlar Kanunu Tasarısı Taslağı<sup>12</sup>
- Türk Ticaret Kanununun Yürürlüğü ve Uygulama Şekli Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı
- Türk Borçlar Kanununun Yürürlüğü ve Uygulama Şekli Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı
- Sayıştay Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı Taslağı<sup>13</sup>
- 2924 Sayılı Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi Hakkında Kanunda Bazı Değişiklikler Yapılması ile 13 ve 18. Maddelerinin Yeniden Düzenlenmesine ve Orman Kanunu’nun 2. Maddesinde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı Taslağı<sup>14</sup>
- 3621 Sayılı Kıyı Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı Taslağı

<sup>12</sup> Kısa süre içerisinde tasarılaşarak kanunlaşması beklenmektedir.

<sup>13</sup> Kısa süre içerisinde tasarılaşarak kanunlaşması beklenmektedir.

<sup>14</sup> Kısa süre içerisinde tasarılaşarak kanunlaşması beklenmektedir.



- Rekabetin Korunması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı
- Kırsal Kalkınma Ajansları Kanunu Tasarısı Taslağı
- Kan ve Kan Ürünleri Kanunu Tasarı Taslağı
- Planlama ve İmar Kanunu Tasarısı Taslağı
- İl Özel İdareleri ve Belediye Gelirleri Kanunu Tasarısı Taslağı
- Terörle Mücadele Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı Taslağı
- Ticarî Sır, Banka Sırrı ve Müşteri Sırrı Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı
- Sosyal Yardımlar ve Primsiz Ödemeler Kanunu Tasarısı Taslağı
- Patent ve Faydalı Model Kanunu Tasarısı Taslağı
- Tasarımların Korunması Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı
- Coğrafi İşaretlerin ve Geleneksel Özellikli Ürün Adlarının Korunması Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı
- Yabancıların Çalışma İzinleri Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı
- Milletlerarası Özel Hukuk ve Usul Hukuku Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı Taslağı
- Ulusal Mesleki Yeterlilikler Kanunu Tasarısı Taslağı
- Elektrik Piyasası Kanunu başta olmak üzere çeşitli kanunlarda değişiklikler öngören “Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı”
- Sendikalar Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı Taslağı
- Toplu İş Sözleşmesi, Grev ve Lokavt Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı Taslağı
- Tarım ve Köyişleri Bakanlığının Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı (Yeniden Yapılandırma Çalışmaları)
- Tarım Havzaları Kanunu Tasarısı Taslağı
- Kan ve Kan Ürünleri Kanunu Tasarısı Taslağı
- Ulusal Biyogüvenlik Kanunu Tasarısı Taslağı
- İdari Yargılama Usulü Kanunu Tasarısı Taslağı
- Genel İdari Usul Kanunu Tasarısı Taslağı

- Sigortacılık Kanunu Tasarısı
- İşsizlik Sigortası Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı Taslağı
- Tanık Koruma Kanunu Tasarısı Taslağı
- Vatandaşlık Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı Taslağı
- Banka Kartları ve Kredi Kartları Kanunu Tasarısı Taslağı
- Hâkimler ve Savcılar Kanunu ile Seçimlerin Temel Hükümleri ve Seçmen Kütükleri Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına ve Yüksek Hâkimlik Tazminatı Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Yürürlükten Kaldırılmasına Dair Kanun Tasarısı Taslağı
- Kamuda Personel Reformuna İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı
- Kişisel Verilerin Korunması Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı
- Devlet Sırları Kanunu Tasarısı Taslağı
- Devlet Yardımlarını İzleme Otoritesine İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı
- Yargıtay Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı Taslağı<sup>15</sup>
- Bilirkişilik Kanunu Tasarısı Taslağı
- Sermaye Piyasası Kanunu Tasarısı Taslağı
- Seçim Kanunu İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı
- Siyasi Partiler Kanununa İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı
- Anayasa Değişiklikleri
- Ulusal Bilgi Güvenliği Kanunu Tasarısı Taslağı
- Enerji Verimliliği Kanun Tasarısı Taslağı
- Jeotermal Kaynaklar ve Mineralli Sular Kanunu Tasarısı Taslağı
- Kamu Personelinde Ayrıcalıkların Kaldırılmasına İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı
- Türkiye Cumhuriyet Başsavcılığı Kurulması ile İlgili Kanun Tasarısı Taslağı
- Türkiye Hâkimler ve Savcılar Birliği Kanun Tasarısı Taslağı

<sup>15</sup> 5235 sayılı kanunla kurulan Bölge Adliye Mahkemelerinin kararlarının Yargıtay tarafından temyiz edilmesine yönelik düzenleme.

- Noterlik Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı
- Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Genel Müdürlüğünün Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı
- Türkiye Hakimler ve Savcılar Birliği Kanunu Tasarısı Taslağı
- Jandarmanın Teşkilat, Görev ve Yetkileri Kanununun Bir Maddesinin Değiştirilmesine Dair Kanun Tasarısı Taslağı<sup>16</sup>
- Hukuk Usulü Muhakemeleri Kanunu Tasarısı Taslağı
- Çocuk Adalet Sistemine İlişkin Kanun Tasarısı Taslakları
- Şiddet Suçu Mağduru Çocuklara Yardım Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı
- Yolsuzlukla Mücadele Kanunu Tasarısı Taslağı
- Türkiye Cumhuriyeti Başsavcılığı Kurulmasına İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı
- İnternet Yoluyla İşlenen Suçlar Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı
- Uyuşmazlıkların Muhakeme Dışı Çözümüne Kavuşturulmasına İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı
- Çekişmesiz Yargı ve Alternatif Uyuşmazlık Çözüm Yollarına İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı

<sup>16</sup> Jandarmanın ceza infaz kurumlarının ve tutukevlerinin korumasını yapma görevinin idari görevler arasından çıkartılarak adli görevler arasına alınmasına ilişkindir.

### III. KURUMSAL İLETİŞİM PLATFORMLARI

#### A- Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu - YOİKK

YOİKK’de gündem oluşturulmasını ve faaliyet takibini yapmak amacıyla 2005 yılı Mayıs ayı içerisinde oluşturulan YOİKK Yönlendirme Komitesi çalışmaları aylık temelde düzenli olarak devam etmektedir.

Öte yandan, 24 Ocak 2006 tarihinde gerçekleştirilmesi planlanan toplantı ertelenmiştir. Buna karşın YOİKK alanında çeşitli gelişmeler kaydedilmiştir. Öncelikle, bir önceki toplantı olan özel gündem maddeli 18 Aralık 2005 tarihli toplantıda gerçekleştirilen görüşmeler doğrultusunda yabancıların gayrimenkul edinimine imkan tanıyan Tapu Kanunu’nun 35. maddesinde değişikliğe giden kanun TBMM Genel Kurulu’nda görüşülerek kabul edilmiştir. Ayrıca 22 Aralık 2005 tarihli toplantı sonuçlarına uygun olarak YOİKK toplantısının tarihi belirlenmiş ve geçtiğimiz 1 yıl içerisinde kaydedilen gelişmelerin değerlendirilerek yeni döneme ilişkin hedeflerin belirleneceği bu toplantının 2 Mart 2006 tarihinde gerçekleştirilmesi kararlaştırılmıştır.

Bu çerçevede güncelliğini koruması açısından bir önceki sayıda yer alan YOİKK YK notu aşağıda tekrar sunulmaktadır.

18 Aralık 2005 Pazar günü aylık rutin programın dışına çıkılarak ek bir toplantı gerçekleştirilmiş ve bu toplantıda yabancıların gayrimenkul edinimi konusuna ilişkin kanun tasarısının yatırım ortamına etkisi itibarı ile değerlendirilmiştir. Yatırım ortamı açısından özel önemi sebebiyle ele alınan ve yabancıların gayrimenkul edinimi konusunda daha önce Anayasa Mahkemesi tarafından iptal edilen Tapu Kanunu’nun 35. maddesini düzenleyen tasarı<sup>17</sup>, Adalet (Üst) Komisyonu’nda ele alınmadan önce gerçekleştirilen toplantıda YOİKK YK tarafından ele alınmıştır. Konunun bütün yönleri ile değerlendirildiği toplantıda tarafların ortak uzlaşısı içerisinde sundukları tasarıya ilişkin kritik görüşler doğrultusunda hazırlanan önergeler Adalet Komisyonu’na iletilmiş ve tasarı YOİKK YK önerilerini de içerecek biçimde şekillendirildikten sonra kabul edilerek Genel Kurul Gündemi’ne eklenmiştir.

Daha önceden belirlenen programa uygun olarak 22 Aralık 2005 tarihinde gerçekleştirilen YOİKK YK Toplantısı’nda ise; Bayındırlık ve İskan Bakanlığı tarafından hazırlanan “Planlama ve İmar Kanunu Tasarısı Taslağı”nı ele almıştır. Tasarıya ilişkin kapsamlı sunumu müteakiben gerçekleştirilen görüşmelerde taslağın tekamül etmesi öncesinde, nihai halinin YOİKK üyesi sivil toplum kuruluşlarınca bir kez daha değerlendirilmesinde fayda görülmüştür. Bu çerçevede, Bakanlık tarafından görüşe sunulan taslağa ilişkin nihai görüşlerin oluşturularak Bakanlığa sunulmasını müteakiben taslak Başbakanlık’a gönderilecektir.

<sup>17</sup> Tapu Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı.

Toplantıda kısmen ele alınan bir diğer konu ise “Kıyı Yapılarına İlişkin İmar Planlarının Onanması” hakkında hazırlanan kanun taslakları olmuştur. Görüşmeler sonucunda “Planlama ve İmar Kanunu Tasarısı” ile “Kıyı Yapılarına İlişkin İmar Planlarının Onanması” konusunda hazırlanan kanun taslaklarının YOİKK Yatırım Yeri Teknik Komitesi’nde ele alınmasına ve bu çalışmalara Sektörel Lisanslar Teknik Komitesi’nin de destek vermesi kararlaştırılmıştır.

Toplantıda, ayrıca, Devlet Bakanı Sayın Ali BABACAN’ın da programına uygun olması durumunda, Ocak ayı sonunda bir YOİKK Toplantısı yapılarak son bir yıl içerisinde kaydedilen gelişmelerin saptanması ve değerlendirilmesi kararlaştırılmıştır. Böylelikle, Mart ya da Nisan ayında gerçekleştirilmesi öngörülen Yatırım Danışma Konseyi öncesinde kaydedilen aşamaların ve önümüzdeki döneme ilişkin stratejinin belirlenmesi temin edilecektir.

Toplantının kapanışı öncesinde Yönlendirme Komitesi’nin bir sonraki toplantısında “Yatırım Promosyon Ajansları” konusunda Hazine Müsteşarlığı tarafından gerçekleştirilecek bilgilendirmeyi müteakiben bu alandaki çalışmaların değerlendirilmesi ve bir sonraki toplantının 24 Ocak 2005 tarihinde gerçekleştirilmesi kararlaştırılmıştır.

## **B- Reform İzleme Grubu – RİG**

**Bu alanda bir önceki sayıdan bu yana önemli bir gelişme tespit edilmemiştir.**

RİG çalışmalarında önemli bir gelişme gözlemlenmemekle beraber AB Komisyonu tarafından hazırlanan 2005 İlerleme Raporu’na ilişkin tespitler değerlendirilmektedir. Bu çerçevede, “Geliştirilmiş Siyasi Diyalog”, “Siyasi Kriterler”, “Yargı ve Temel Haklar”, “Adalet”, “Özgürlük” ve “Güvenlik” bölümleri ile ilgili olumlu tespitler, eksiklikler ve beklentiler not edilerek önümüzdeki dönem için bir yol haritası hazırlanmaktadır.

## **C- Avrupa Birliği İletişim Grubu – ABİG**

**Bu alanda bir önceki sayıdan bu yana somut bir gelişme tespit edilmemiş olmakla birlikte; ABİG’in yeniden aktif bir biçimde faaliyete geçeceği yönünde karar alınmış ve bu yöndeki beklentiler kuvvetlenmiştir.**

**18 Aralık 2005 tarihli, Başbakan Yardımcısı Abdullah GÜL Başkanlığındaki AB İletişim Stratejisi Gündemli Toplantı Tutanağı**

- 1- 19 Aralık 2005 tarihinde, Başbakan Yardımcısı Sayın GÜL’ün daveti üzerine ve AB İletişim modelinin yeniden yapılandırılması gündemli bir toplantı gerçekleştirilmiştir. Toplantıya, Başbakan Yardımcısı GÜL, Devlet Bakanları BABACAN ve ATALAY, Başbakanlık Başdanışmanı Ahmet SEVER, Dışişleri Bakanlığı Müsteşar

Yardımcısı Ahmet ACET, ABGS Genel Sekreteri Oğuz DEMİRALP, Dışişleri Bakanlığı AB Genel Müdür Yardımcısı Kaya TÜRKMEN, Abdullah Gül'ün Özel Danışmanı Gürcan TÜRKÖĞLU, diğer sivil toplum örgütlerinin temsilcileri ile birlikte, TÜSİAD adına Dış Tanıtım Komisyonu başkanı Ümit BOYNER ve ABİG (Avrupa Birliği İletişim Grubu) TÜSİAD Temsilcisi olarak Zafer Ali YAVAN katılmıştır.

2- Toplantının tek gündemi yeni dönem AB İletişim Modelidir.

3- Toplantıda kurumlar yeni dönem iletişim modeli üzerine görüşlerini dile getirmişler.

#### Ortak olarak;

- Son dönemde AB iletişim sürecinde belirgin bir yavaşlamanın olduğu,
- İletişim ilintili ve geçtiğimiz dönemde tesis edilmiş bazı kurumsal ilişkilerin giderek zayıfladığı,
- ABİG'in bir an önce 17 Aralık 2004 öncesindeki heyecanı ve başarıyla sürdürülmüş yapısına benzer bir şekilde devreye girmesinde yarar olduğu,
- İç iletişimin giderek daha da önem arz ettiği ve henüz bu konuyla ilgili bir girişimin söz konusu olmadığı,
- Yeni iletişim modelinde bürokrasinin en azda tutulması gerekliliği ve katılımın genişletilmesi gerekliliği,
- Kurumların bağımsız olarak tanıtım faaliyetlerine devam etmesi ancak yeni yapının zaman ve maddi kayıplara neden olmaması amacıyla bir tür koordinasyonun sağlanmasında katkı sağlayacağı,

konularına dikkat çekilmiştir.

#### 4- Özel olarak, kurumlar;

- Öncelikle her kurum iletişim ile ilgili çeşitli faaliyetlerinden örnekler sunmuşlardır. Ayrıca kurumlar;
- AB Müzakere modelinin daha derli toplu bir model çerçevesinde geliştirilmesi gerektiğini,
- Sivil toplumun sürece nasıl katılacağını bir an önce belirlenmesi gerektiğini,
- Hiçbir konuda devletin sivil toplumu yönlendirmemesi gerektiğini ancak iletişim konusunda devletin yönlendirme yapmasının anlamlı ve gerekli olduğu,
- Ekonomik istikrar ve AB yönelimi arasındaki ilişkiye dikkat çekerek, bu iki sürecin birbirini beslediği noktasından hareketle iletişim konusun önemli olduğunu,
- Ekonomik ve Sosyal Konsey ile ilgili düzenlemenin yeterince hızlı ilerlemediği ve bu durumun AB yetkilileri nezdinde olumsuz bir gelişme olarak değerlendirildiğini,



- ABİG'in faaliyetlerinden sivil toplumun çok haberdar olmadığı ve yeni dönemde katılımcılığa daha fazla önem verilmesinin gerekliliği,
- AB sürecini destekleyen çoğunluğun seslerinin daha belirgin bir politika ile duyurulması gerektiği,

tespitinde bulunmuşlardır.

5- Sayın BOYNER, ayrıca söz alarak TÜSİAD'ın iletişim faaliyetlerinden ve özel olarak TÜSİAD Dış Tanıtım Komisyonu projelerinden bahsetmiş ve ABİG - TÜSİAD Dış Tanıtım Komisyonunun işbirliği içinde çalışabileceğini işaret etmiştir. BOYNER, komisyonun Brüksel, Almanya ve Fransa özelinde geliştirdiği spesifik yaklaşımlardan söz etmiş ve bazı özel örneklerle komisyonun faaliyetlerini betimlemiştir.

6- Daha sonra Zafer A. YAVAN söz alarak, iletişim konusunda zaman kaybedildiğini, iç iletişimin etkinliği konusunda, ekonomik istikrarın ve refah göstergelerinin önemli unsurlar olduğunu; müzakere sürecinde uygulamaya konulan "İzleme ve Yönlendirme Komitesi" marifetiyle yürütülen ve TÜSİAD'ın da katkı sağladığı müzakere modelinin başarılı bir seçim olduğunu ve zaman içinde şartlara göre geliştirilebileceğini, müzakere sürecine yönelik olarak AB tarafından da olumlu değerlendirmelerin iletildiğini belirtmiştir. Devamen, sivil toplumun müzakere sürecine katılımının herhalde "tarama" süreci sonrasında şekilleneceğini, bu konuda kurumsal pozisyonlama yanında, sivil toplumun sürece etkili katkı sağlayabilmek için AB muadilleriyle daha yakın bir çalışma sürecine girmesini, insan gücünü, birikimini ve idari kapasitesini gözden geçirmesi gerektiğini belirtmiştir. Gümrük Birliği sürecinde de benzer bir sürecin yaşandığını ve sivil toplumdan verimli bir katkı sağlamasında problemler yaşandığını işaret eden YAVAN, son olarak ABİG yapısının başarıyla çalıştığını, benzer bir modelin geliştirilerek uygulanmasında hiçbir sakınca görülmediğini belirtmiştir.

7- Toplantının genelinde, katılımcılar arasında genel olarak bir görüş birliği izlenimi edinilmiştir. Sayın Bakanlar katılımcıların görüşlerini dikkatle izlemiş, not etmiş, görüş alış-verişinden memnun kaldıklarını ifade etmiş ve bu tür toplantılara ara verilmeksizin devam edileceğini ve makul bir süre zarfında iletişim konusunda bir açılımın sağlanacağını belirtmişlerdir.

#### **Bilgi İçin:**

- a- TÜSİAD iletişim ve müzakere modeli görüşleri aynı minvalde İKV Abant Arama Konferansında sunulmuştur.
- b- Uygulanan müzakere modeli TÜSİAD'ın Yönetim Kurulu kararıyla Sayın BABACAN'a sunduğu model önerisine temel olarak paralellik arz etmektedir.

**D- Ekonomi Koordinasyon Kurulu - EKK**

Ekonomi Koordinasyon Kurulu, makro ekonomi başta olmak üzere, ekonomi gündemine ilişkin her türlü konuda yaşanan gelişmeler konusunda zamanlı ve etkili koordinasyonu sağlayarak Türkiye için mümkün olan en üst verimlilik düzeyine ulaşmak amacıyla Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı Sayın Abdülatif Şener'in başkanlığında toplanmaktadır. Prensip olarak her hafta bir toplantı yapılması planlanmış olup, ilk EKK toplantısı 25.5.2004 tarihinde yapılmıştır. Toplantıların değişmeyen ana gündem maddesi Ekonomideki Gelişmelerin ve Genel Ekonomik Durumun Değerlendirilmesi maddesi olmaktadır.

En son iki aylık aradan sonra 19 Ocak 2006 tarihinde "Kurumlar Vergisi Kanun Tasarısı Taslağının yeniden gözden geçirilmesi" gündem maddesi ile toplanan Ekonomi Koordinasyon Kurulu, Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı Doç. Dr. Abdülatif Şener'in başkanlığında Devlet Bakanı Ali Babacan, Maliye Bakanı Kemal Unakıtan ve ekonomi bürokratlarının katılımıyla gerçekleştirilmiştir.

Toplantıda ayrıca; 14 Ocak 2006 tarihinde toplanan Ekonomik Sorunları Değerlendirme Kurulu'nda (ESDK) hazırlanması kararlaştırılan "kuş gribi nedeniyle kanatlı hayvan üreticilerine sağlanacak desteğe" ilişkin rapor da ele alınmıştır.<sup>18</sup> Görüşmeler sonucunda 19 Ocak 2006 tarihinde gerçekleştirilen EKK toplantısında alınan kararlar aşağıda özetlenmektedir:

- Ekonomik ömrünü dolduran yumurta tavukları, mikroba dayanıksız olması nedeniyle, entegre tesisler tarafından piyasaya tüketime verilmesi doğru olmadığından itlaf edilecek, "çıkma" tavukların piyasaya çıkmaması sağlanacaktır. Bu çerçevede 60 hafta ve üzerindeki yaşta toplam 14 milyon tavuk 1 ay içinde itlaf edilecektir. Konu ile ilgili düzenleme Tarım ve Köyişleri Bakanlığı tarafından bir tebliğle yapılacak olup, itlaf için yetiştiricilere tazminat ödemesi yapılacaktır. (İtlaf maliyeti 14 milyon tavuk için toplam 15,4 milyon YTL olarak öngörülmektedir.)
- Yumurtacılık sektörünün daha sonraki aşamada korunması amacıyla, stoktaki 14 milyon tavuğun yanı sıra ekonomik ömrünü dolduracak 10 milyon tavuğun da kedi - köpek maması yapılmak üzere rendering tesislerine verilmesini sağlamak için teşvik primi ödenecektir. Tarım ve Köyişleri Bakanlığı gerekli görmesi halinde bu tavuk sayısı artacaktır. (Desteğin maliyeti 4 milyon YTL olarak öngörülmektedir.)

<sup>18</sup> Raporu hazırlayan komiteye ilişkin bilgi (F.) "Ekonomik Sorunları Değerlendirme Kurulu – ESDK" başlıklı bölümde sunulmaktadır.

- Sektörde faaliyet gösterenlerin 2005 yılına ait kurumlar ve gelir vergisi ile çalıştırdıkları işçiler için ödenen stopaj vergileri "talepte bulunulması halinde" 6 ay süre ile faizsiz olarak ertelenecektir. (Bu erteleme bütçeye yükü 500 bin YTL olarak öngörülmektedir.)
- Tavukçuluk işletmelerinin işçileri için ödemesi gereken sosyal güvenlik primleri, 506 sayılı yasanın 8. maddesinin getirdiği bir yıllık erteleme imkânı çerçevesinde 31 Temmuz 2006 tarihine kadar ertelenecektir. (Bu erteleme maliyeti Hazine'nin yüzde 14 faizle borçlandığı dikkate alınarak 1,2 milyon YTL olarak öngörülmektedir.)
- Et tavukçuluğu ve yumurta üretilen tesislerin elektrik faturalarının 2006 yılı sonuna kadar ertelenmesi öngörülmüştür. Et tavukçuluğu işletmelerinin elektrik borcu 29 milyon YTL, yumurtacılık sektörünün elektrik borcu ise 11 milyon YTL'dir. (Hazine borçlanma maliyeti çerçevesinde bu erteleme yedi aylık maliyeti 2,8 milyon YTL olarak öngörülmüştür.)
- Sektörün Ziraat Bankası ve Tarım Kredi Kooperatifleri aracılığıyla yüzde 25 sübvansiyonla kullandığı kredilerde sübvansiyon oranı yüzde 60'a çıkarılacaktır. Kredi faizi yıllık yüzde 8 basit faize çekilirken geri ödemelerin süresi bir yıl ertelenecektir. (Bu kapsamda ertelenecek kredi tutarı 9,7 milyon YTL ve bunun bütçeye getireceği maliyet ise 1.8 milyon YTL olarak öngörülmektedir.)
- Yayılımı engellemek için, sulak alanlarda ve entegre tesislere 5 km. uzaklıktaki alanlarda tüm kanatlıların bir yıl içinde tazminat karşılığında itlaf edilmesi öngörülmüştür. (Bu itlafın maliyeti 27,5 milyon YTL olarak öngörülmektedir.)
- Tavukçuluk sektörü, Tarım Sigorta Kanunu uygulamasına dahil edilecektir. Gerekli yasal düzenlemeler 1 yıl içinde tamamlanacaktır. Ayrıca 2090 sayılı Ziraat Afetler Kanunu kapsamına da dahil edilmek üzere yasal prosedür tamamlanacaktır. (Bu iki düzenlemenin getireceği maliyet tahmini yapılmamıştır.)

Bu çerçevede benimsenen desteklerin toplam finansman maliyeti 53,2 Milyon YTL olarak belirlenmiştir.

### **E- Ekonomik ve Sosyal Konsey - ESK**

**Bu alanda bir önceki sayıdan bu yana önemli bir gelişme tespit edilmemiştir.**

Ekonomik ve Sosyal Konsey uzunca bir süreden sonra 01.11.2005 tarihinde tek gündem maddesi ile toplanmıştır. Sadece "Sosyal Güvenlik Reformu" çalışmalarının ele alındığı ESK'ya TÜSİAD da Başbakan'ın daveti ile kurum kimliği katılım sağlamıştır. Toplantı sonucunda "Ekonomik ve Sosyal Konsey'in Kuruluşu, Çalışma Esas ve Yöntemleri Hakkında Kanun"da değişiklik yapacak kanun taslağının geliştirilmesi amacıyla ESK'ya katılan kurumlardan oluşturulacak alt çalışma gruplarının oluşturulmasına karar verilmiştir.

### **F- Ekonomik Sorunları Değerlendirme Kurulu - ESDK**

Ekonomik Sorunları Değerlendirme Kurulu 14 Ocak 2006 tarihinde Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı Doç. Dr. Abdülatif Şener başkanlığında kuş gribinin kanatlı hayvancılığa etkilerini ele almak amacıyla tek maddelik bir gündemle toplanmıştır. Başbakanlık merkez binada yapılan toplantı Devlet Bakanı Ali Babacan, Maliye Bakanı Kemal Unakıtan, Sağlık Bakanı Recep Akdağ, Tarım ve Köyşleri Bakanı Mehdi Eker, Başbakanlık Müsteşarı Ömer Dinçer, bazı bürokratlar, Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği (TOBB) Başkanı Rifat Hisarcıklıoğlu ve sektör temsilcilerinin katılımıyla gerçekleşmiştir. Toplantıda DPT, Hazine, Maliye ve Tarım Bakanlığı'ndan oluşan teknik komite kurulması ve bu komite tarafından "kuş gribi nedeniyle kanatlı hayvan üreticilerine sağlanacak desteğe" ilişkin bir rapor, hazırlanarak bu raporun Bakanlar Kurulu'na sunulması kararlaştırılmıştır.

#### IV. TÜSİAD ANKARA TEMSİLCİLİĞİ'NİN TEMAS VE KATILIMLARI

##### Ankara Temsilciliğinin TÜSİAD Adına Katılım Sağladığı Faaliyetler

- “Türk Anayasa Yargısı Sisteminin Genel Hatları ve Sistemde Reform Arayışları” konulu toplantıya katılım
- T.C. Sanayi ve Ticaret Bakanlığı Müsteşarı Adem ŞAHİN ile toplantı
- T.C. Başbakanlık Özelleştirme İdaresi Başkanı Metin KILCI ile toplantı
- Almanya Büyükelçiliği Ekonomi Müsteşarı Renate SCHIMKOREIT ile toplantı
- Adalet ve Kalkınma Partisi Genel Başkan Yardımcısı Reha DENEMEÇ ile toplantı
- İngiltere Büyükelçiliği Ticari Ateşe Yardımcısı Taylan ATAKAN ile toplantı
- T.C. İçişleri Bakanlığı Müsteşarı Şahabettin HARPUR ile ikili görüşme
- T.C. Merkez Bankası tarafından düzenlenen “Enflasyon Hedeflemesi: Uygulama ve Olası Sorunlar” konulu konferansa katılım
- Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu (YOİKK) Yönlendirme Komitesi Toplantısına katılım
- Avrupa Birliği Genel Sekreteri Oğuz DEMİRALP ile toplantı
- T.C. Dışişleri Bakanı ve Başbakan Yardımcısı Abdullah GÜL tarafından İngiltere Dışişleri Bakanı Jack STRAW’a takdim edilen “Bosphorus Prize” Ödül Törenine katılım
- TÜSİAD Genel Kuruluna katılım
- T.C. Milli Eğitim Bakanlığı Mesleki Eğitim ve Öğretim Sistemini Geliştirme Projesi (MEGEP) Ulusal Yeterlilik Sistemi Politika Grubu Toplantısına katılım
- CNR tarafından organize edilecek “EDEXIM Eğitim Araç ve Gereçleri Fuar ve Kongresi” hazırlık toplantısına katılım

## V. AB MÜKTESEBATINA UYUM VE İDARİ KAPASİTENİN GELİŞTİRİLMESİ

### KATILIM ORTAKLIĞI BELGESİ VE ULUSAL PROGRAM

“**Katılım Ortaklığı**”, ilk olarak 1997 yılının Aralık ayında Lüksemburg’da gerçekleştirilen Avrupa Konseyi Toplantısı’nda, **katılım öncesi stratejiye katkı sağlamak ve aday ülkelere tek bir ortak çerçeve içerisinde yönlendirme sağlayabilmek için en uygun araç** olarak öngörülmüştür. Belge, bu yaklaşım doğrultusunda, her bir **aday ülkenin özel ihtiyaçları** doğrultusunda karşılaşılan **problemlerin çözümüne** yönelik bir **yol haritası** niteliği taşımaktadır.

**Türkiye için ilk Katılım Ortaklığı Belgesi ise 2001 yılında** hazırlanmış ve daha sonra alınan karar doğrultusunda **2003 yılında yenilenerek** ikinci bir Katılım Ortaklığı Belgesi kabul edilmiştir. Ağırlıkla kabul edildiği dönemde **ön planda bulunan sorunlara işaret eden Belge**, AB Komisyonu’nun 2004 yılındaki önerisi doğrultusunda gözden geçirilerek önümüzdeki döneme ilişkin güncel bir yol haritası sunmak amacıyla **yeni bir Katılım Ortaklığı Belgesi hazırlanmıştır.**

Yeni Belge, **17 Ocak 2006** tarihinde kabul edilen “Katılım Ortaklığı Belgesinde Yer Alan İlkeler, Öncelikler ve Koşullara İlişkin Konsey Kararı”nın ekinde yer almaktadır. Münhasıran Türkiye’ye yönelik olarak hazırlanan **38 sayfalık “2005 Katılım Ortaklığı Belgesi”** (KOB), 3 Ekim 2005 tarihinde kabul edilen Müzakere Çerçeve Belgesi’nde yer alan ilkeler doğrultusunda **kısa ve orta vadeli öncelikleri sıralamaktadır.**

AB perspektifinden Türkiye için kısa ve orta vadeli öncelikleri detaylı bir biçimde sıralayan “Katılım Ortaklığı Belgesinde Yer Alan İlkeler, Öncelikler ve Koşullara İlişkin Konsey Kararı”na ve kararın ekinde yer alan **2005 Türkiye Katılım Ortaklığı Belgesi’ne** doğrudan

“[http://www.abgs.gov.tr/uploads/files/KOB\\_st15671.en05.pdf](http://www.abgs.gov.tr/uploads/files/KOB_st15671.en05.pdf)” adresinden yada Avrupa Birliği Genel Sekreterliği’nin giriş sayfasından (<http://www.abgs.gov.tr/>) ulaşabilirsiniz.

Gerek mevzuat dönüşümünde, gerek AB’ye uyum sürecinde yeni dönemin temel referanslarından birisini oluşturması beklenen **yeni KOB’a ilişkin olarak benimsenecek politika ise;** halen çalışmaları süren ve bahar aylarında AB’ye sunulması hedeflenen **yeni Ulusal Program’da ortaya konulacaktır.** Türkiye’nin KOB’a cevabı olarak da değerlendirilmesi mümkün olan Ulusal Program’da **Türkiye’nin öncelikleri ve benimsediği politika** ortaya konulacak, sorunlu alanlarda çözüme yönelik olarak kullanılacak araçlar ve yöntemler belirginleştirilecektir. Buna karşın, yeni Ulusal Programın geçtiğimiz yıllarda hazırlananlardan **farklı bir yaklaşımla, detaylara fazla girilmeden** daha çok **idari kapasite ölçümüne yönelik** ve çok daha kısa **bir belge olması öngörülmektedir.**



**MÜZAKERE SÜRECİ VE TARAMA SÜRECİNDE SON DURUM**

**Bugün itibarı ile 7 müzakere başlığına** ilişkin Tanıtıcı ve Ayrıntılı Tarama Toplantıları, **3 başlıkta ise** Tanıtıcı Tarama Toplantıları **tamamlanmıştır.**

Tarama Süreci bağlamında belirli müzakere başlıkları için **Tanıtıcı ve Ayrıntılı Tarama Toplantıları** gerçekleştirilmeye devam ederken, taramaları tamamlanan müzakere başlıkları için **fiili müzakerelerin başlatılmasına yönelik çalışmalar da devam etmektedir.**

Önümüzdeki dönemde süreci daha kolay takip edebilmek amacıyla **“Müzakere sürecinin işleyişine ilişkin detaylı bir not”** ve **“Tarama Sürecinde son duruma ilişkin tablolar** aşağıda sunulmaktadır.

**MÜZAKERE SÜRECİNİN İŞLEYİŞİ**

- ◆ AB Komisyonu tarafından yapısal olarak **iki ana bölümden oluşan** bir **“Tarama Sonucu Raporu”** taslağı hazırlar.
- ◆ Bu Raporun iki başlıktan oluşan birinci bölümü Türk mevzuatını özetleyen ve bu yolla Türk mevzuatının AB müktesebatına uygunluk ölçüsünü ortaya koyan **teknik nitelikli bir bölümdür.**
- ◆ Bu bölümde ilgili müzakere başlığına ilişkin **“Genel Durum”** ile **“Aday Ülkenin İlgili AB Müktesebatını Kabulüne İlişkin Olarak Benimsediği Tutum”** ortaya konulmaktadır.
- ◆ Bu bölüm kaleme alındıktan sonra AB Komisyon tarafından muhatap Türk makamlarının görüşüne sunulacaktır ve **Türk makamlarının olası teknik düzeltmeleri ve görüşleri alındıktan sonra nihai formuna kavuşturulacaktır.**
- ◆ **Raporun ikinci bölümü** ise; AB Komisyonu’nun görüş ve önerilerini içerecektir. Bu bölüm, aynı zamanda; gerekli görülmesi durumunda **Fiili Müzakereler için Açılış ve Kapanış Kriterlerinin önerileceği bölümdür.**
- ◆ **Komisyonun gözlem ve değerlendirmeleri** doğrultusunda şekillenecek bu bölümde ilgili müzakere başlığına ilişkin **“Uygulama Kapasitesi”** ile **“Yorum ve Öneriler”** yer almaktadır.
- ◆ AB Komisyonu’nun önerilerini içeren **bu bölüm, Türk makamlarına görüşe sunulmamaktadır.**
- ◆ Teknik bilgileri ve Komisyon’un önerilerini içeren **Tarama Sonucu Raporu, AB Konseyi’ne öneri olarak sunulacaktır.**
- ◆ **AB Konseyi,** üye ülkelerin yaklaşımları doğrultusunda karar almaktadır ve Komisyon’un **Tarama Sonucu Raporu’nda** yer alan **önerileri dikkate almakla birlikte bu önerilerle bağlı değildir.**

- ◆ Raporu değerlendiren **Konsey, gerekli görmesi durumunda** raporda incelenen müzakere başlığı için **Açılış ve Kapanış Kriterleri'ni belirleyecektir.**
- ◆ Açılış Kriterleri belirlenmiş olsun, ya da olmasın, **Fiili Müzakere Süreci başlatılması; bütün üye devletlerin onayına ve AB Konseyi'nin kararına tabidir.**
- ◆ **Açılış Kriterleri belirlenmiş olması durumunda, AB Komisyonu** kriterlere ilişkin **gelişmeleri takip eder ve değerlendirir.** Açılış Kriterleri'nin yerine getirilmemesi durumunda, ilgili başlık için Fiili Müzakere Sürecine geçilmez ve **eksikliklerin tamamlanması beklenir.**
- ◆ Komisyon, bir başlıkta **Açılış Kriterleri'nin yerine getirildiği yönünde Konseye görüş bildirirse;** bu başlıkta kriterlerin yerine getirildiğinin teyidi ve Fiili **Müzakere Sürecine geçilmesi Konsey'in** bu yöndeki **kararına bağlıdır.**
- ◆ Açılış Kriteri belirlenmemesi ya da Açılış Kriterlerinin yerine getirilmesi durumunda Konsey Fiili Müzakere Sürecine geçilmesi yönünde karar alabilir.
- ◆ Bu durumda Türkiye, Müzakere Pozisyon Belgesi'ni sunmaya davet edilir. Bu davet ile birlikte ilgili başlıkta Fiili Müzakereler başlamış olur.
- ◆ Müzakere Pozisyon Belgesi'nde, Türkiye'nin AB müktesebatına ne şekilde ve nasıl bir takvim çerçevesinde uyum sağlayacağına ilişkin taahhütler yer alacaktır.
- ◆ Türkiye bu noktada ilgili müzakere başlığı için gerekli gördüğü alanlarda derogasyon (geçiş dönemi) talep edebilir. Derogasyon (geçiş dönemi) talepleri tercihen bir Etki Analizine dayanacak biçimde gerekçeli olmalıdır ve
  - ✦ sadece belirli süreler için ve müktesebata uyum aşamalarını açıkça belirten bir takvim eşliğinde,
  - ✦ sınırlı kapsama sahip konular için ve AB'nin kural ve politikalarını değiştirmeye yönelik olmayacak şekilde,
  - ✦ AB sisteminin düzgün işleyişini ya da rekabeti dikkate değer ölçüde bozmayacak şekilde formüle edilmelidir.
- ◆ Türkiye'nin Müzakere Pozisyon Belgesi bu sınırlar çerçevesinde hazırlandıktan sonra AB'ye sunulacaktır. AB de kendi pozisyon belgesini hazırlayarak Türkiye'ye sunacaktır.
- ◆ AB, gerekli görürse Türkiye'nin Müzakere Pozisyon Belgesi'ne ilişkin açıklama ya da (eğer varsa talep edilen derogasyonların kısaltılmasını isteyebilir. Bu durumda, Türkiye'nin Pozisyon Belgesinin değiştirilmesi gerekli olabilir.

**TARAMA SÜRECİNDE SON DURUMA İLİŞKİN TABLOLAR**

<b>MÜZAKERE BAŞLIKLARINA GÖRE GERÇEKLEŞTİRİLEN TARAMA TOPLANTILARI</b>		
<b>Müzakere Başlığı</b>	<b>Tanıtıcı Tarama</b>	<b>Ayrıntılı Tarama</b>
Bilim ve Araştırma	20 Ekim	14 Kasım
Eğitim ve Kültür	26 Ekim	16 Kasım
Kamu Alımları	7 Kasım	28 Kasım
Rekabet Politikası	8 – 9 Kasım	1 – 2 Aralık
İş Kurma Hakkı ve Hizmet Sunumu Serbestisi	21 – 22 Kasım	19 – 20 Aralık
Sermayenin Serbest Dolaşımı	25 Kasım	22 Aralık
Tarım ve Kırsal Kalkınma	5 – 8 Aralık	23 – 26 Ocak
Malların Serbest Dolaşımı	16 – 20 Ocak	Gerçekleştirilmedi
Adalet, Özgürlük ve Güvenlik	23 – 25 Ocak	Gerçekleştirilmedi
Gümrük Birliği	31 Ocak – 1 Şubat	Gerçekleştirilmedi

<b>TÜRKİYE İÇİN ŞUBAT AYI TARAMA TOPLANTILARI TAKVİMİ</b>		
<b>Tarih</b>	<b>Toplantı Türü</b>	<b>Müzakere Başlığı</b>
6 Şubat	Tanıtıcı	Fikri Mülkiyet Hukuku
7 Şubat	Tanıtıcı	Fikri Mülkiyet Hukuku
8 Şubat	Tanıtıcı	Sosyal Politika ve İstihdam
9 Şubat	Tanıtıcı	Sosyal Politika ve İstihdam
10 Şubat	Tanıtıcı	Sosyal Politika ve İstihdam
13 Şubat	AYRINTILI	Adalet, Özgürlük ve Güvenlik
14 Şubat	AYRINTILI	Adalet, Özgürlük ve Güvenlik
15 Şubat	AYRINTILI	Adalet, Özgürlük ve Güvenlik
16 Şubat	Tanıtıcı	Ekonomik ve Parasal Politika
17 Şubat	Tanıtıcı	Ekonomik ve Parasal Politika
20 Şubat	AYRINTILI	Malların Serbest Dolaşımı
21 Şubat	AYRINTILI	Malların Serbest Dolaşımı
22 Şubat	AYRINTILI	Malların Serbest Dolaşımı
23 Şubat	AYRINTILI	Malların Serbest Dolaşımı
24 Şubat	AYRINTILI	Malların Serbest Dolaşımı
24 Şubat	Tanıtıcı	Balıkçılık

<b>MÜZAKERE BAŞLIKLARINA GÖRE ÖNÜMÜZDEKİ DÖNEMDE TARAMA TAKVİMİ</b>		
<b>Müzakere Başlığı</b>	<b>Tanıtıcı Tarama</b>	<b>Ayrıntılı Tarama</b>
<b>Gümrük Birliği</b>	<b>Gerçekleştirildi</b>	<b>13 – 14 Mart</b>
<b>Fikri Mülkiyet Hukuku</b>	<b>6 – 7 Şubat</b>	<b>2 – 3 Mart</b>
<b>Sosyal Politika ve İstihdam</b>	<b>8 – 10 Şubat</b>	<b>20 – 22 Mart</b>
<b>Adalet, Özgürlük ve Güvenlik</b>	<b>Gerçekleştirildi</b>	<b>13 – 15 Şubat</b>
<b>Ekonomik ve Parasal Politika</b>	<b>16 Şubat</b>	<b>23 – 24 Mart</b>
<b>Malların Serbest Dolaşımı</b>	<b>Gerçekleştirildi</b>	<b>20 – 24 Şubat</b>
<b>Balıkçılık</b>	<b>24 Şubat</b>	<b>31 Mart</b>
<b>Gıda Güvenliği, Veterinerlik ve Bitki Sağlığı</b>	<b>6 – 17 Mart</b>	<b>24 Nisan – 3 Mayıs</b>
<b>Yargı ve Temel Haklar</b>	<b>20 – 22 Mart</b>	<b>22 – 24 Mayıs</b>
<b>İşletmeler ve Sanayi Politikaları</b>	<b>27 – 28 Mart</b>	<b>4 – 5 Mayıs</b>
<b>Mali Hizmetler</b>	<b>29 – 30 Mart</b>	<b>2 – 3 Mayıs</b>
<b>Çevre</b>	<b>3 – 11 Nisan</b>	<b>29 Mayıs – 2 Haziran</b>
<b>Enerji</b>	<b>15 – 17 Mayıs</b>	<b>Tarih Belirsiz</b>
<b>Mali Kontrol</b>	<b>18 Mayıs</b>	<b>Tarih Belirsiz</b>
<b>Vergilendirme</b>	<b>6 – 7 Haziran</b>	<b>Tarih Belirsiz</b>
<b>Tüketicinin ve Tüketici Sağlığının Korunması</b>	<b>8 – 9 Haziran</b>	<b>Tarih Belirsiz</b>

<b>TARAMA TAKVİMİ HENÜZ BELİRLENMEMİŞ OLAN MÜZAKERE BAŞLIKLARI</b>
<b>İşçilerin Serbest Dolaşımı</b>
<b>Şirketler Hukuku</b>
<b>Bilgi Toplumu ve Medya</b>
<b>Taşımacılık Politikası</b>
<b>İstatistik</b>
<b>Trans-Avrupa Şebekeleri</b>
<b>Bölgesel Politika ve Yapısal Araçların Koordinasyonu</b>
<b>Dış İlişkiler</b>
<b>Dış, Güvenlik ve Savunma Politikaları</b>
<b>Mali ve Bütçesel Hükümler</b>
<b>Kurumlar</b>

## VI. MAKRO EKONOMİK UYUM PROGRAMINA İLİŞKİN GELİŞMELER

IMF destekli makro uyum programı verilen ek bir niyet mektubu ile tadil edilmek suretiyle I. ve II. Gözden Geçirmeler Aralık ayının ilk yarısında tamamlanmıştır. Bu çerçevede, makro uyum programının yol haritasını ortaya koymak amacıyla 24 Kasım 2005 tarihli Ek Niyet Mektubu'nun yeni döneme ilişkin taahhütleri içeren B Eki aşağıda sunulmaktadır.

<b>TÜRKİYE: YAPISAL KOŞULSALLIK 2005-06</b> <b>24 KASIM 2005 TARİHLİ EK NİYET MEKTUBU - EK B <sup>19</sup></b>	
<b>TAAHHÜT</b>	<b>ZAMANLAMASI</b>
<b>Ön Koşul</b>	
1. Sosyal güvenlik idari reformuna ilişkin yasanın yasasının TBMM'ye sunulması (¶17)	İcra Direktörleri Kurulu toplantısından beş gün önce
<b>Kamu Maliyesine İlişkin Taahhütler</b>	
2. Ek F'de tanımlandığı üzere,Özelleştirme İdaresi'nin portföyünde bulunan kuruluşlar haricinde, kamu kesimi alacakları için yeni af getirilmemesi (¶19 -26 Nisan tarihli Niyet Mektubu)	Sürekli Performans Kriteri
3. Kamu iktisadi teşebbüsleri sektöründe işten ayrılanların en fazla %10'u kadar yeni personel alımı yapılması (¶17 -26 Nisan tarihli Niyet Mektubu)	Sürekli Yapısal Kriter
4. Maktu vergilerin ve KİT fiyatlarının program varsayımları ile uyumlu olması (¶11)	Sürekli Yapısal Kriter
5. Kamu Mali Yönetim ve Kontrol Kanunu'na ilişkin uygulamaya yönelik yönetmeliklerin kabul edilmesi (¶20)	Yapısal Kriter, Aralık 2005 sonu
6. Maliye Bakanlığı bünyesinde bir vergi politikası birimi kurulması (¶15)	Yapısal Kriter, Aralık 2005 sonu
7. Kamu sektörü istihdam ve ücret yapısının kapsamlı gözden geçirilmesinin tamamlanması (¶20)	Yapısal Kriter, Aralık 2005 sonu
8. Ücret ve ücret dışı gelirlere uygulanan vergi tarifelerinin birleştirilmesi ve vergi dilimi sayısının azaltılması suretiyle verginin yapısının iyileştirilmesine yönelik yasal değişikliklerin kabul edilmesi (¶14)	Yapısal Kriter, Aralık 2005 sonu
9. Sosyal güvenlik idari reformuna ilişkin yasanın yasasının TBMM'de kabul edilmesi (¶17)	Performans Kriteri, Ocak 2006 sonu

<b>TÜRKİYE: YAPISAL KOŞULSALLIK 2005-06</b> <b>24 KASIM 2005 TARİHLİ EK NİYET MEKTUBU - EK B <sup>20</sup></b> <b>(Birinci Sayfadan Devam)</b>	
<b>TAAHHÜT</b>	<b>ZAMANLAMASI</b>
<b>Kamu Maliyesine İlişkin Taahhütler (Birinci sayfadan devam)</b>	
10. Emeklilik reformu yasa tasarısının TBMM’de kabul edilmesi (¶17)	Performans Kriteri, 15 Şubat 2006
11. Gelir İdaresinin fonksiyonel yeniden yapılandırılmasının yerel vergi dairelerinin yeniden örgütlenmesini de içerecek şekilde tamamlanması (¶15)	Yapısal Kriter, Nisan 2006 sonu
12. Gelir vergisi reformuna ilişkin yasal düzenlemenin TBMM’ye sunulması (¶14)	Performans Kriteri, Mayıs 2006 sonu
13. Gelir İdaresi bünyesinde büyük vergi mükellefleri biriminin kurulması (¶15)	Yapısal Kriter, Haziran 2006 sonu
14. Gelir vergisi reformuna ilişkin yasal düzenlemenin TBMM’de kabul edilmesi (¶14)	Performans Kriteri, Eylül 2006 sonu
<b>Finansal Sektöre İlişkin Taahhütler</b>	
15. TMSF’nin, bankaların dahil oldukları risk grubuna açılan krediler dışında kalan tüm alacaklarının ihale yoluyla satılması (¶23)	Yapısal Kriter, Aralık 2005 sonu
16. Bulguları Mart 2006 sonuna kadar sunulacak şekilde finansal sektör denetiminin entegre bir yapıya kavuşturulması ihtiyacını değerlendirecek bir komitenin oluşturulması (¶21)	Yapısal Kriter, Mart 2006 sonu
17. Kamu bankalarına özgü imtiyaz ve yükümlülüklerin aşamalı olarak kaldırılmasına yönelik takvimin kabul edilmesi (¶22)	Yapısal Kriter, Mart 2006 sonu
18. Kamu bankalarının özelleştirilmesine ilişkin ayrıntılı takvim ve yöntemlerin açıklanması (¶22)	Yapısal Kriter, Haziran 2006 sonu
19. Bankacılık Kanunu’na ilişkin uygulamaya yönelik yönetmeliklerin tamamlanması (¶21)	Yapısal Kriter, Eylül 2006 sonu